



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

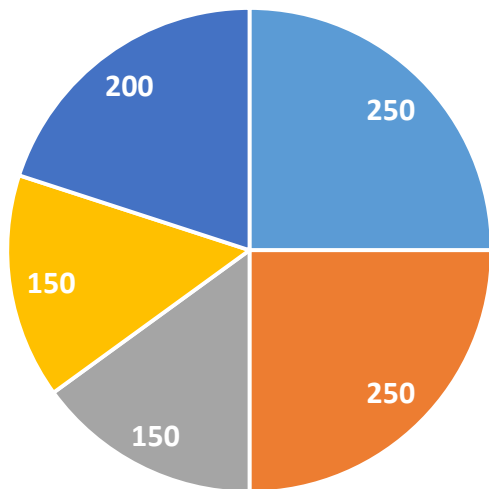
Индекс качества администрирования контрольно-надзорных функций



Цели работы:

- 1) оценка организации внутренних процессов деятельности органов контроля
- 2) помощь органам контроля

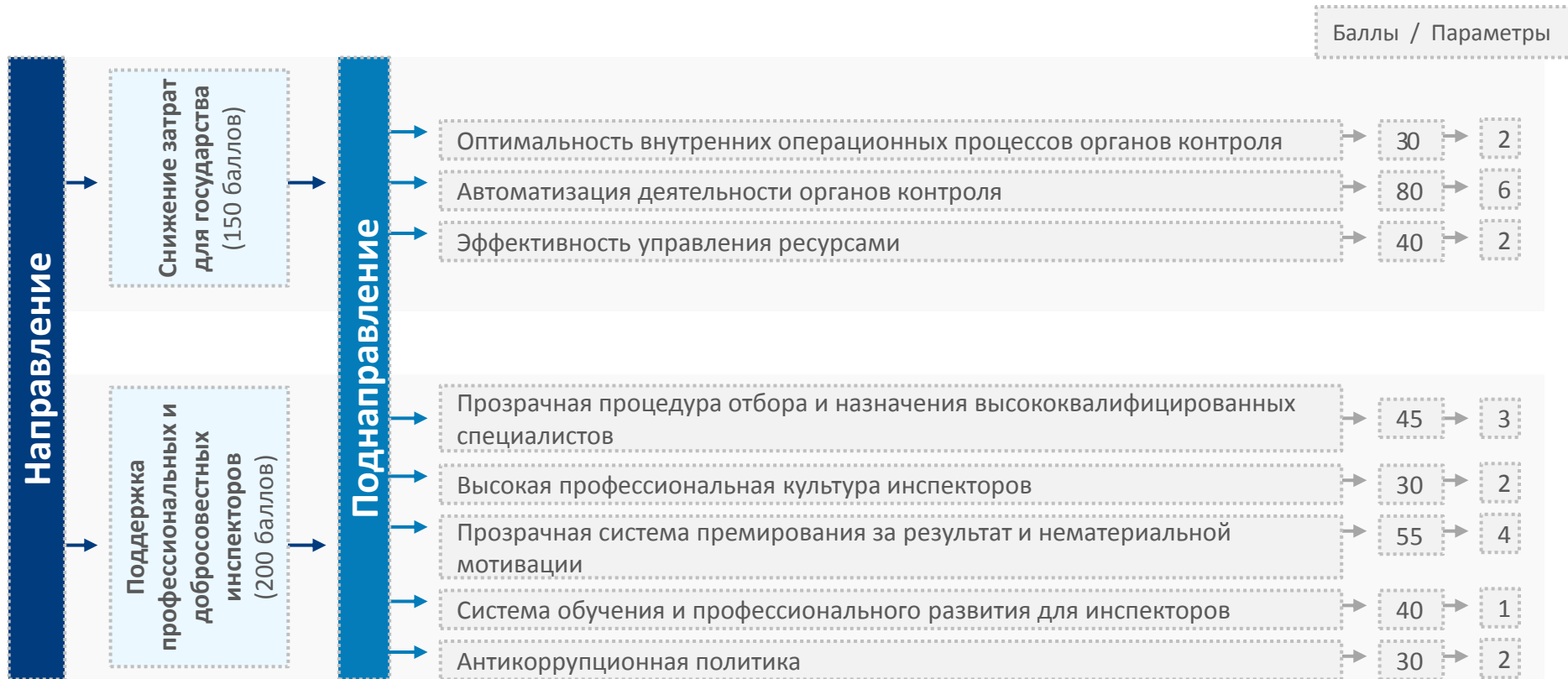
Мак сумма 1000 баллов = «идеальное качество администрирования»



- Умный контроль
- Прозрачный и понятный контроль
- Снижение затрат для бизнеса
- Снижение затрат для государства
- Поддержка профессиональных и добросовестных инспекторов

База «идеального администрирования» – выполнение приоритетной программы Реформа КНД





ВСЕГО В ИНДЕКСЕ: 57 параметров

	Касаются ведомства в целом	Касаются вида контроля	
Требуется информация из запроса	23	16	39
НЕ требуется информация запроса	8	10	18
	31	26	

Общая часть запроса представлена всеми ведомствами

Специальная часть - из 47 видов контроля:

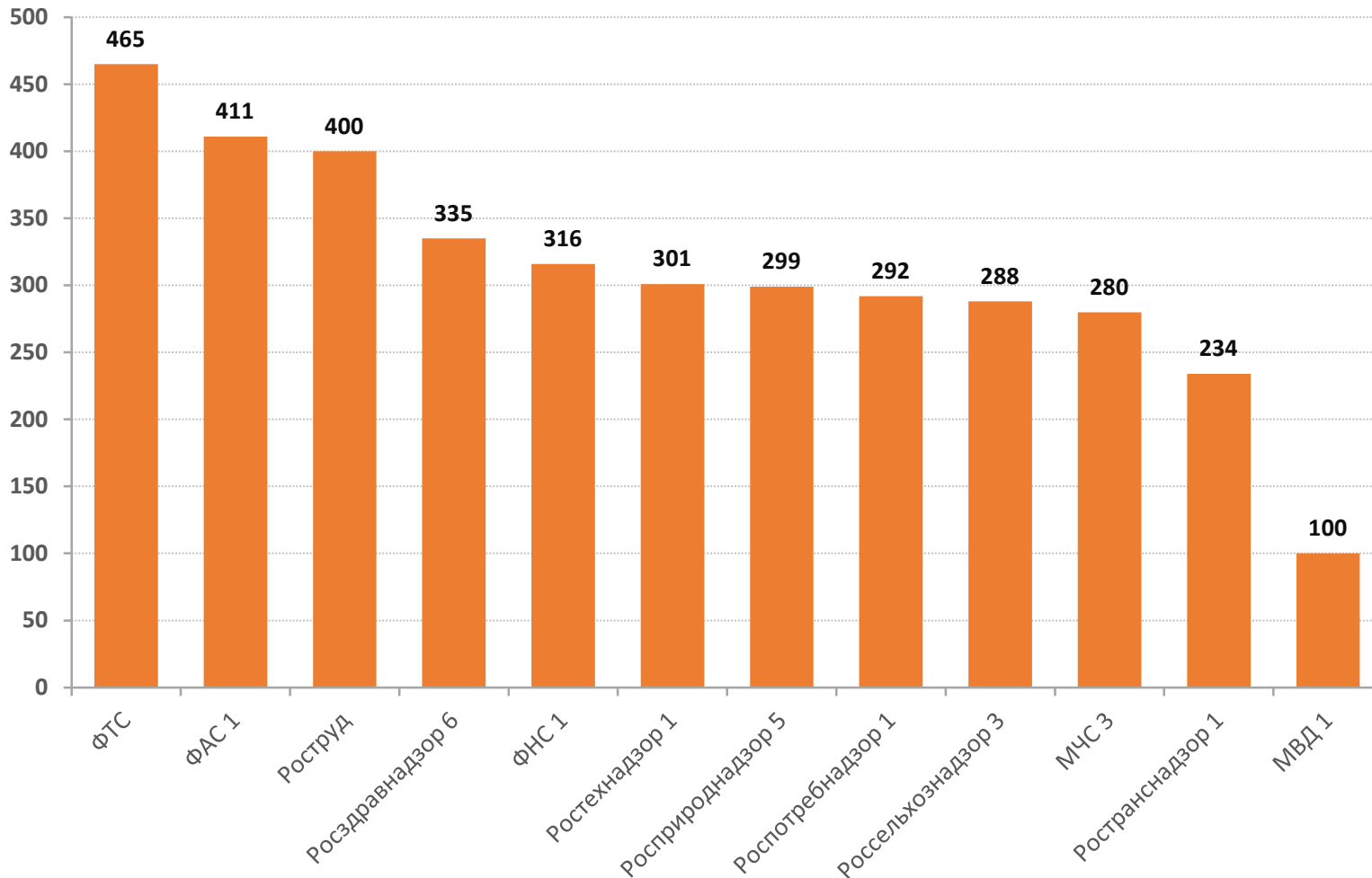
Представлена по всем видам контроля ведомства	13	Роструд (1), ФТС (1), Россельхознадзор (5), Ростехнадзор (6)
Представлена НЕ по всем видам контроля ведомства	12	Роспотребнадзор (1 из 2), МВД (1 из 2), ФНС (1 из 2), ФАС (5 из 6), МЧС (1 из 6), Росздравнадзор (3 частично из 7)
Необходима иная классификация видов госконтроля для целей оценки		Росприроднадзор: 7 в 1 (экологический) Ространснадзор: 2 в 5 по видам надзора

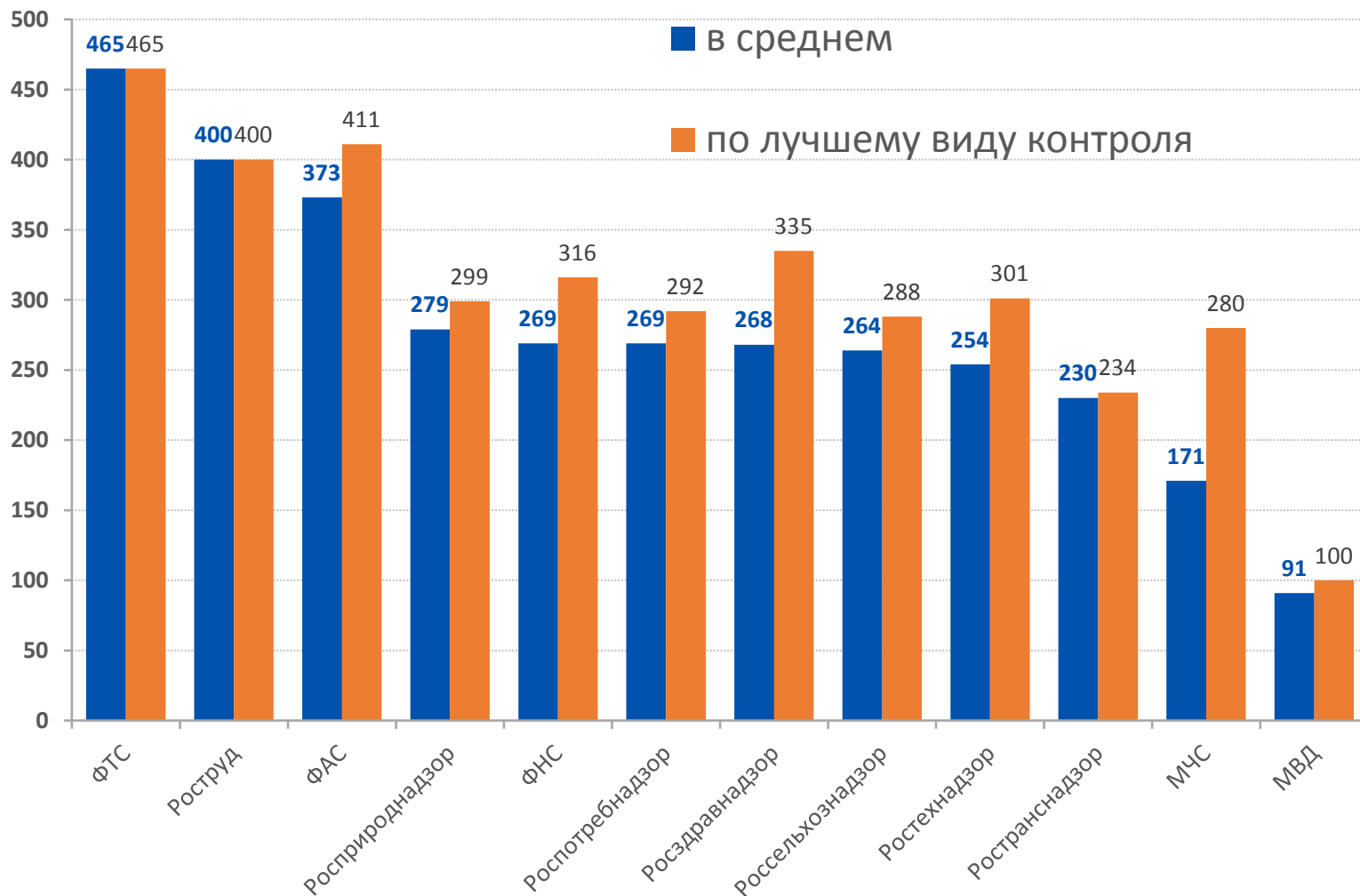
Предложение: оценка по лучшим для ведомства видам госконтроля (по которым представлена специальная часть по запросу)

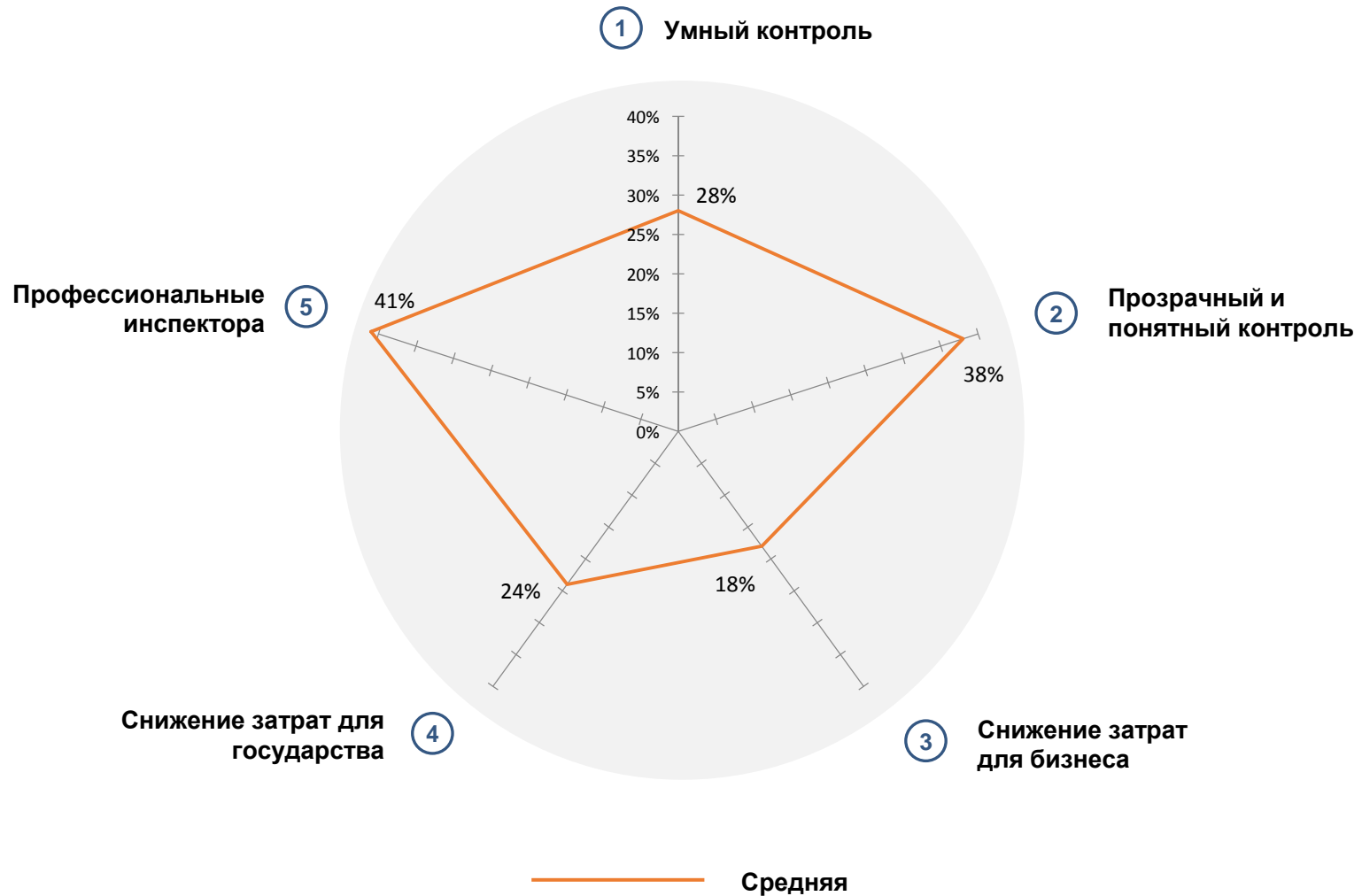
Общая оценка индекса для РФ в целом: 310 баллов из 1000

Значения индекса для лучших видов госконтроля каждого ведомства

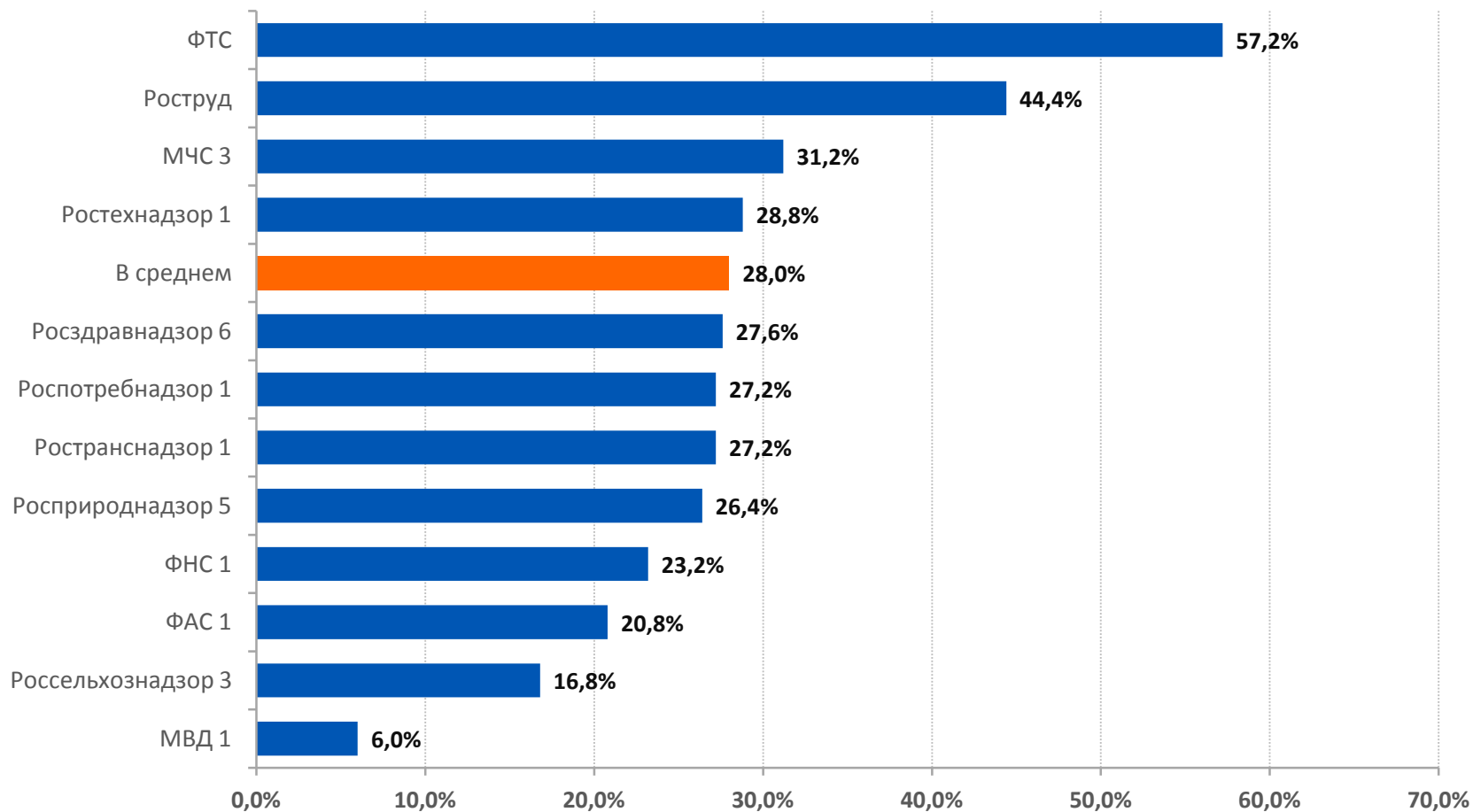
ФТС	465	таможенный контроль
ФАС 1	411	федеральный государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства
Роструд	400	федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе
Росздравнадзор 6	335	федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств (в отношении лекарственных средств для медицинского применения)
ФНС 1	316	налоговый контроль
Ростехнадзор 1	301	федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности
Росприроднадзор 5	299	государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ
Роспотребнадзор 1	292	федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор
Россельхознадзор 3	288	государственный земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения , оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"
МЧС 3	280	федеральный государственный пожарный надзор
Ространснадзор 1	234	федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения транспортной безопасности
МВД 1	100	федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции



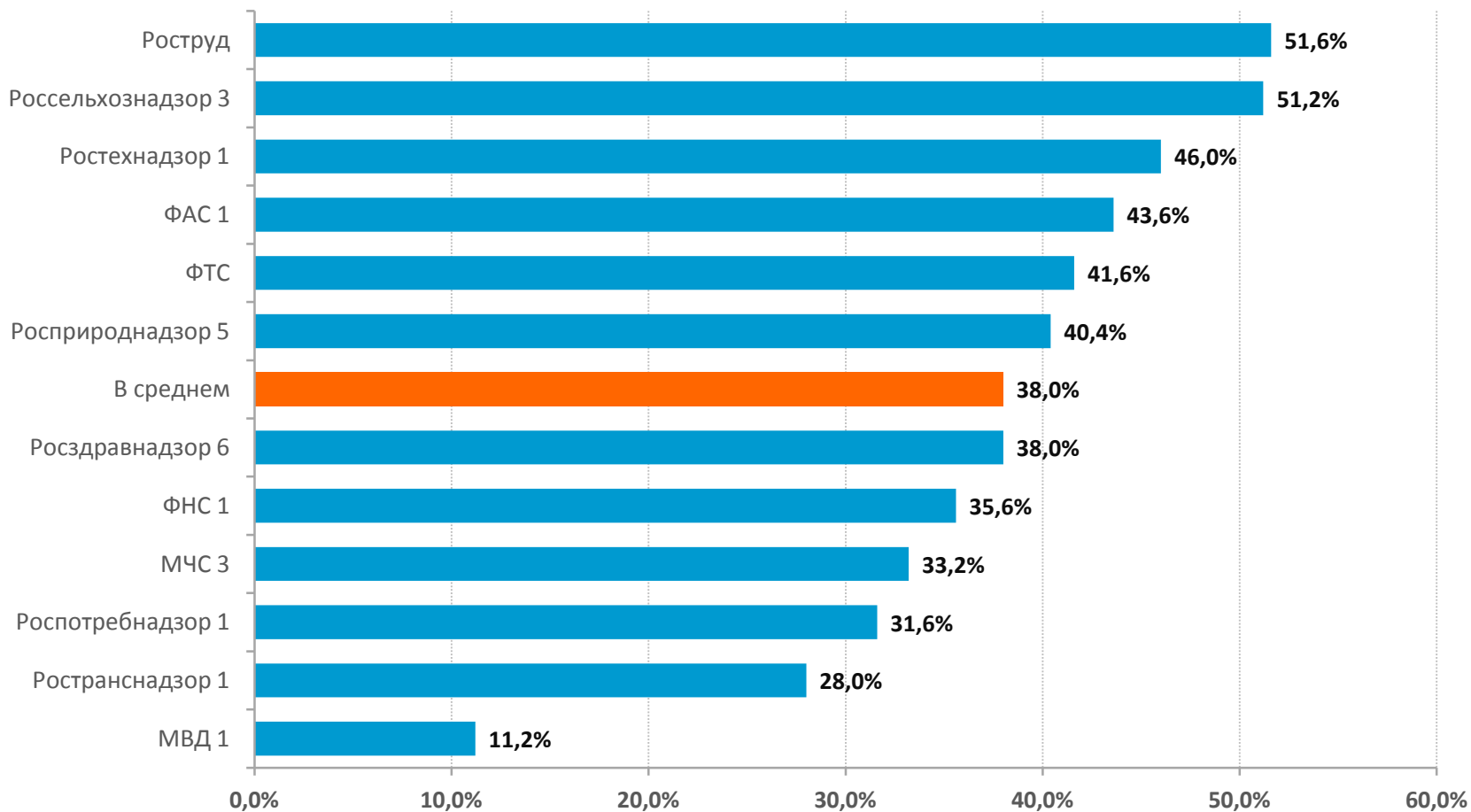




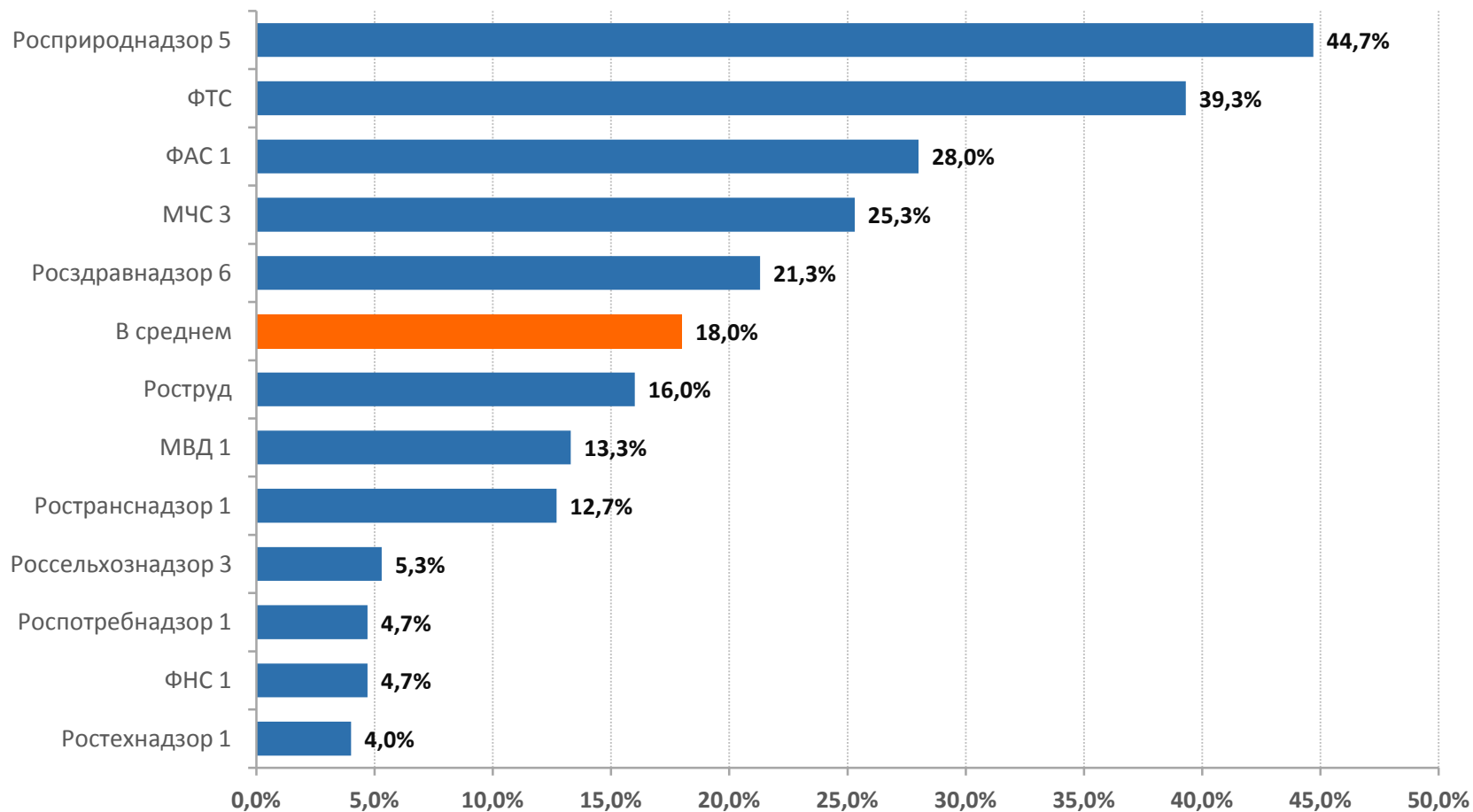
Умный контроль



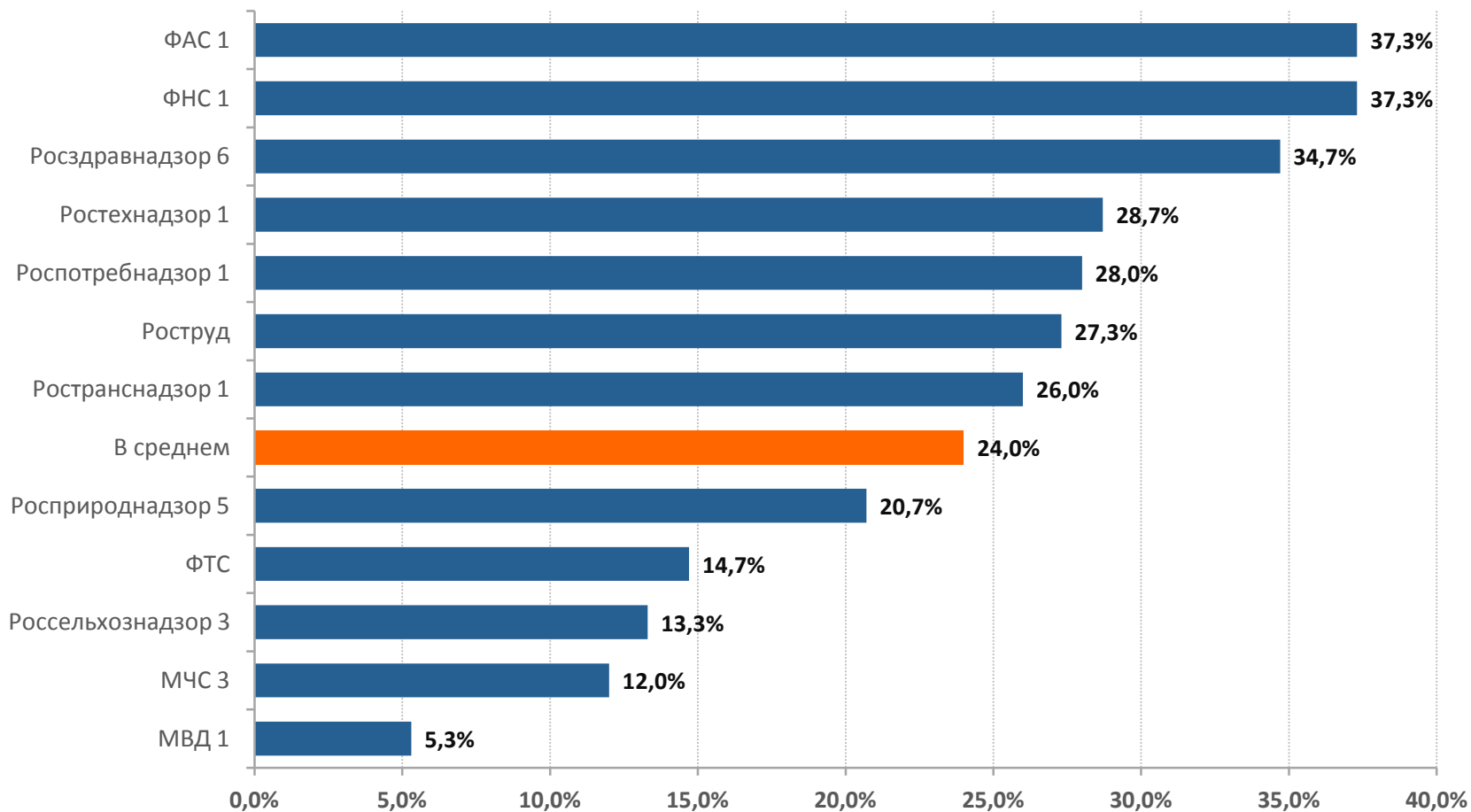
Прозрачный и понятный контроль



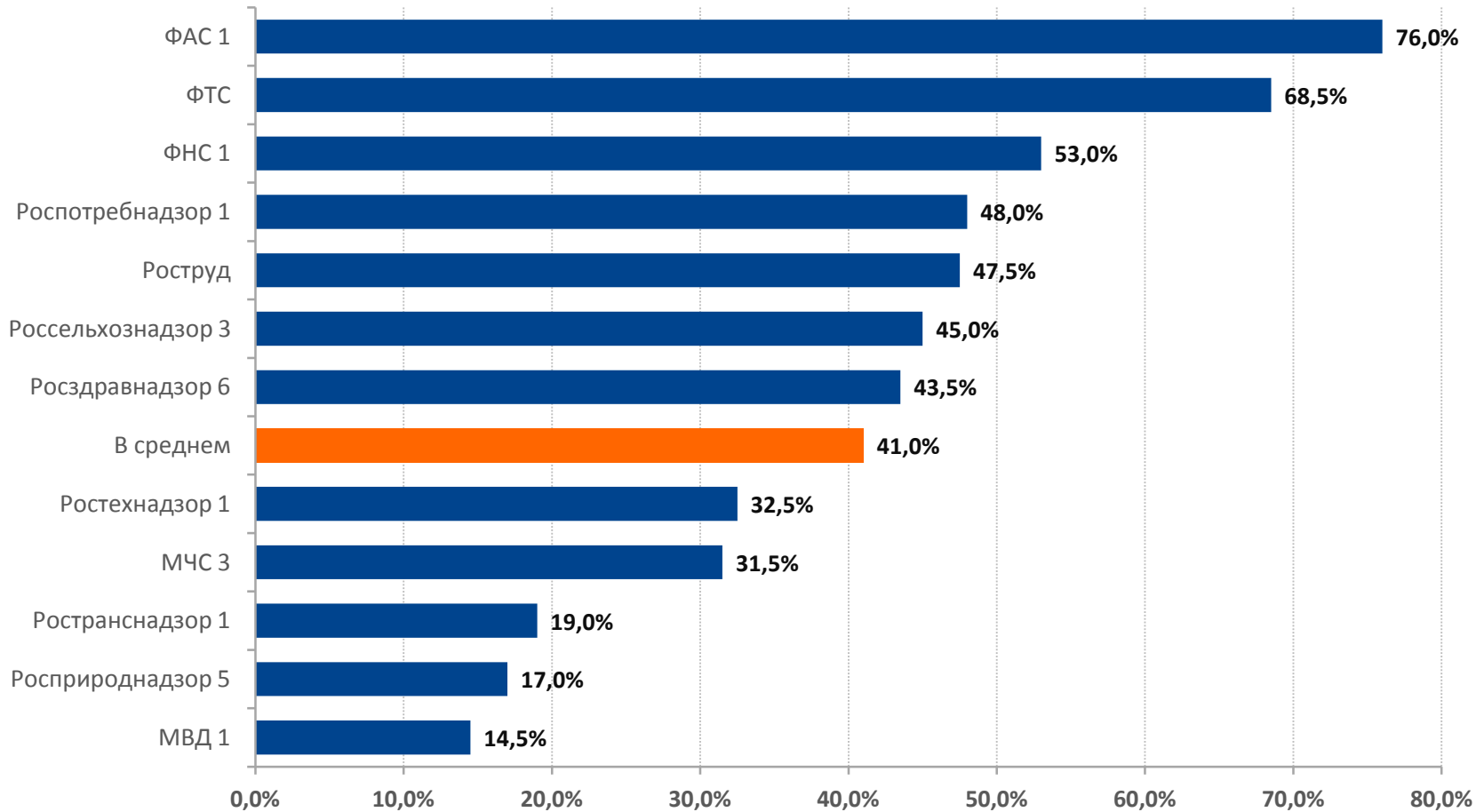
Снижение затрат для бизнеса

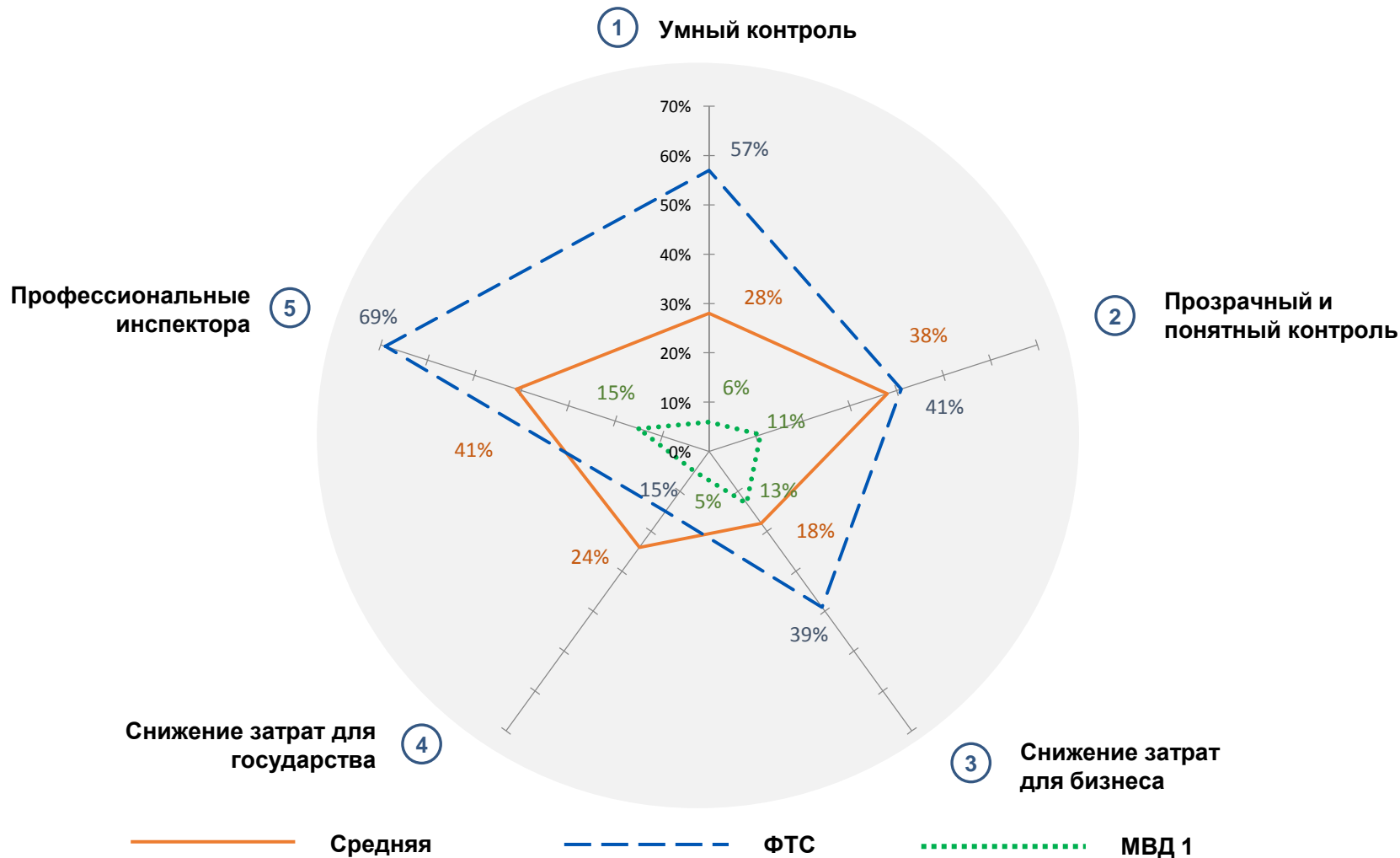


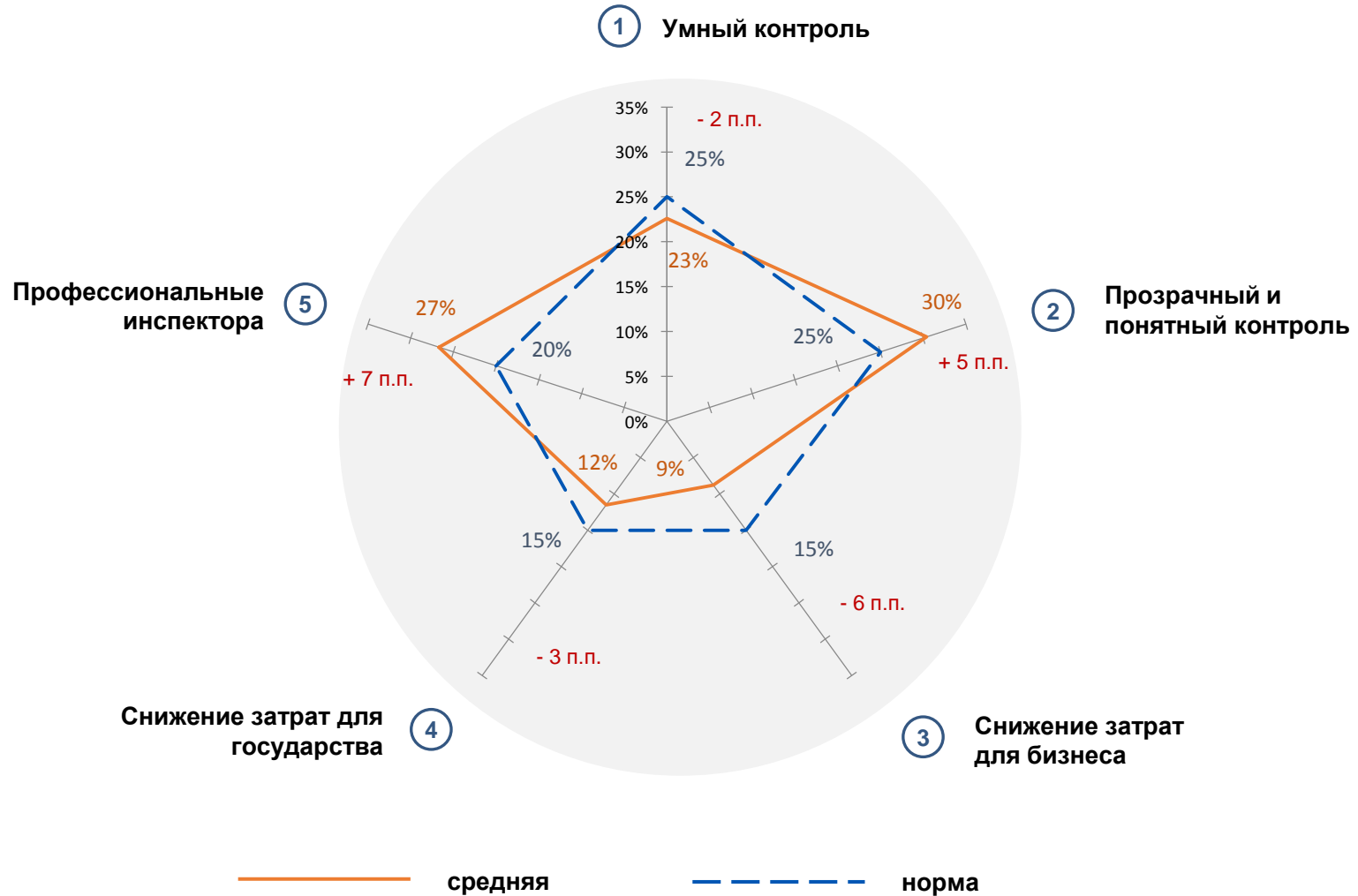
Снижение затрат для государства



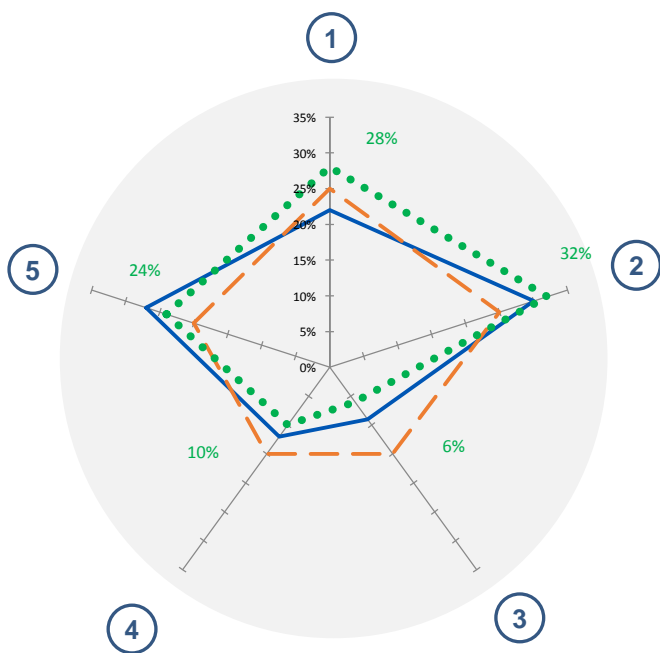
Профессиональные инспектора



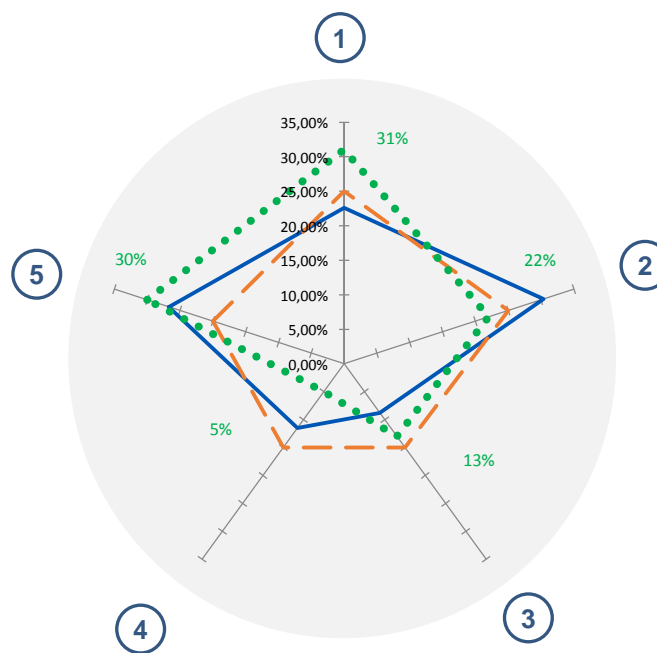




- ① Умный контроль ② Прозрачный и понятный контроль ③ Снижение затрат для бизнеса
- ④ Снижение затрат для государства ⑤ Поддержка профессиональных и добросовестных инспекторов



— Средняя
- - - Норма
..... Роструд



— Средняя
- - - Норма
..... ФТС

1. Формирование в сети Интернет форм для заполнения с целью оценки

- ✓ Позволит избежать путаницы при предоставлении информации в разрезе видов контроля
- ✓ ГАС Управление,
- ✓ в перспективе – синхронизация с годовым докладом ведомства об осуществлении госконтроля

2. Отказ от анкетирования инспекторов в 2018 г.

3. Уточнение методики оценки и запроса

- ✓ уточнение параметров в части СУР, КПЭ и кадрового менеджмента в связи с разработкой стандартов – повышение объективности оценок

Финальный вариант: 19 декабря

4. Корректировка видов госконтроля для оценки



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Приложение 1.

Виды госконтроля для оценки

(по ведомствам)

1. Ответ на запрос: представлена информация по запросу по всем видам контроля

Роструд_1	федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе
ФТС России_1	таможенный контроль
Россельхознадзор_1	федеральный государственный ветеринарный надзор, в том числе ветеринарный контроль в пунктах пропуска через государственную границу РФ и (или) местах полного таможенного оформления
Россельхознадзор_2	федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)
Россельхознадзор_3	государственный земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"
Россельхознадзор_4	федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств (в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения)
Россельхознадзор_5	федеральный государственный надзор в области семеноводства (в отношении семян сельскохозяйственных растений)
Ростехнадзор_1	федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности
Ростехнадзор_2	федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности
Ростехнадзор_3	федеральный государственный энергетический надзор
Ростехнадзор_4	федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций (в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства)
Ростехнадзор_5	федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (в отношении гидротехнических сооружений, за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)
Ростехнадзор_6	федеральный государственный строительный надзор

2. Ответ на запрос: представлена информация по запросу НЕ по всем видам контроля

Роспотребнадзор_1	федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор	ДА
Роспотребнадзор_2	федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей	НЕТ

МВД России_1	федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции	ДА
МВД России_2	федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения	НЕТ

ФНС России_1	налоговый контроль	ДА
ФНС России_2	федеральный государственный контроль за применением контрольно-кассовой техники	НЕТ

ФАС России_1	федеральный государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства	ДА
ФАС России_2	федеральный государственный надзор в области рекламы	ДА
ФАС России_3	федеральный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий	НЕТ
ФАС России_4	федеральный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)	ДА
ФАС России_5	федеральный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	ДА
ФАС России_6	федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере государственного оборонного заказа	ДА

2. Ответ на запрос: представлена информация по запросу НЕ по всем видам контроля

МЧС России_1	федеральный лицензионный контроль за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	НЕТ
МЧС России_2	федеральный лицензионный контроль за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	НЕТ
МЧС России_3	федеральный государственный пожарный надзор	ДА
МЧС России_4	федеральный государственный надзор в области гражданской обороны	НЕТ
МЧС России_5	федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	НЕТ
МЧС России_6	федеральный государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок	НЕТ

Росздравнадзор_1	федеральный лицензионный контроль за деятельностью по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники	НЕТ
Росздравнадзор_2	федеральный лицензионный контроль за деятельностью по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений	НЕТ
Росздравнадзор_3	федеральный лицензионный контроль за медицинской деятельностью (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)	НЕТ СЧИТАТЬ ЧАСТЬЮ РЭН_7
Росздравнадзор_4	федеральный лицензионный контроль за фармацевтической деятельностью	НЕТ
Росздравнадзор_5	федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств (в отношении лекарственных средств для медицинского применения)	ЧАСТИЧНО
Росздравнадзор_6	федеральный государственный контроль за обращением медицинских изделий	ЧАСТИЧНО
Росздравнадзор_7	федеральный государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности	ЧАСТИЧНО

3. Ответ на запрос: необходима иная классификация видов госконтроля для целей оценки

Объединение отдельных видов в рамках экологического надзора

Росприроднадзор_1	федеральный лицензионный контроль за деятельностью по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности
Росприроднадзор_2	федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр
Росприроднадзор_3	государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха
Росприроднадзор_4	государственный надзор в области использования и охраны водных объектов
Росприроднадзор_5	государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ
Росприроднадзор_6	государственный надзор в области обращения с отходами
Росприроднадзор_7	государственный земельный надзор

Разделение транспортного контроля на виды по видам транспорта

Ространснадзор_1	федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения транспортной безопасности
Ространснадзор_2	федеральный государственный транспортный надзор, в том числе в отношении отдельных видов транспорта



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

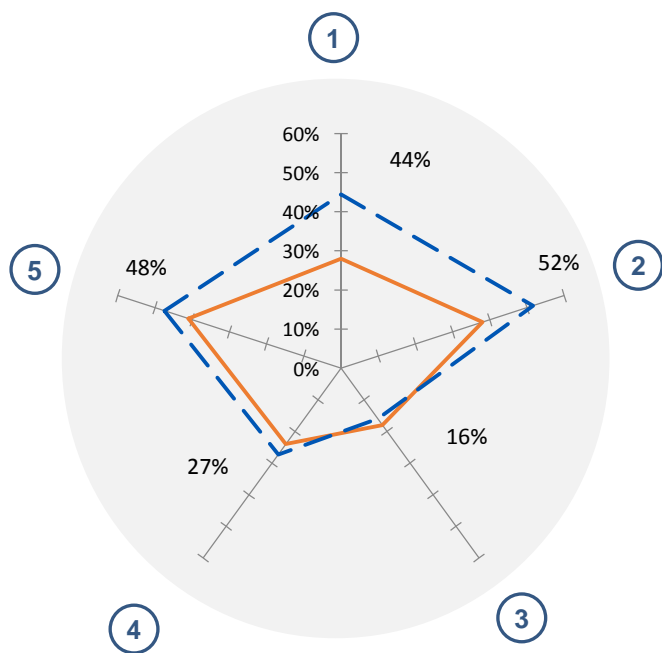
Приложение 2.

Степень достижения целевого значения индекса

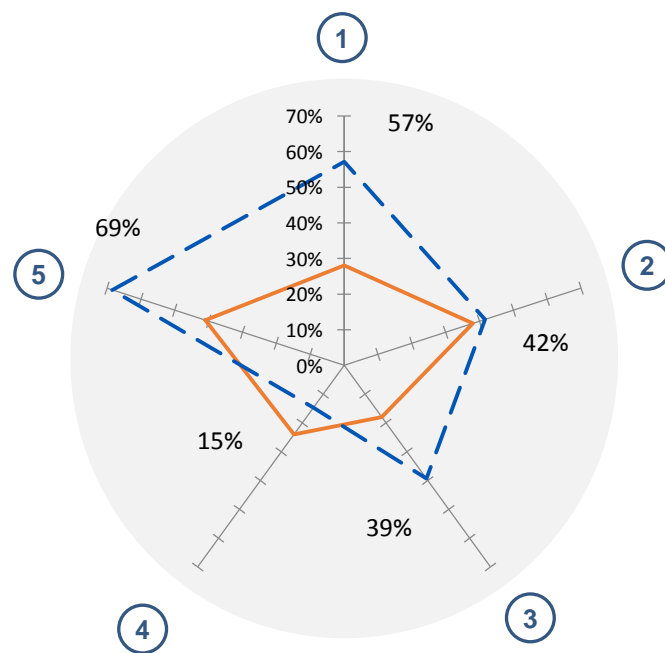
(по ведомствам)

Степень достижения целевого значения индекса по каждому направлению оценки

- ① Умный контроль
- ② Прозрачный и понятный контроль
- ③ Снижение затрат для бизнеса
- ④ Снижение затрат для государства
- ⑤ Поддержка профессиональных и добросовестных инспекторов

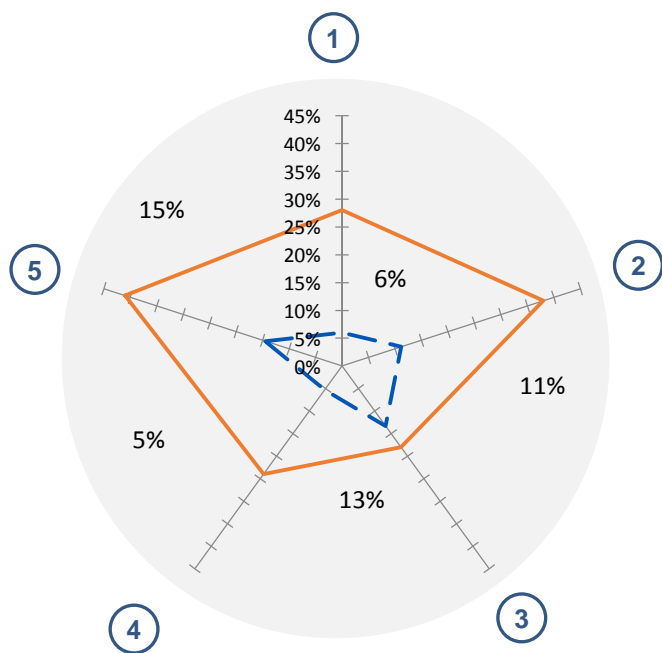


— Средняя
- - - Роструд

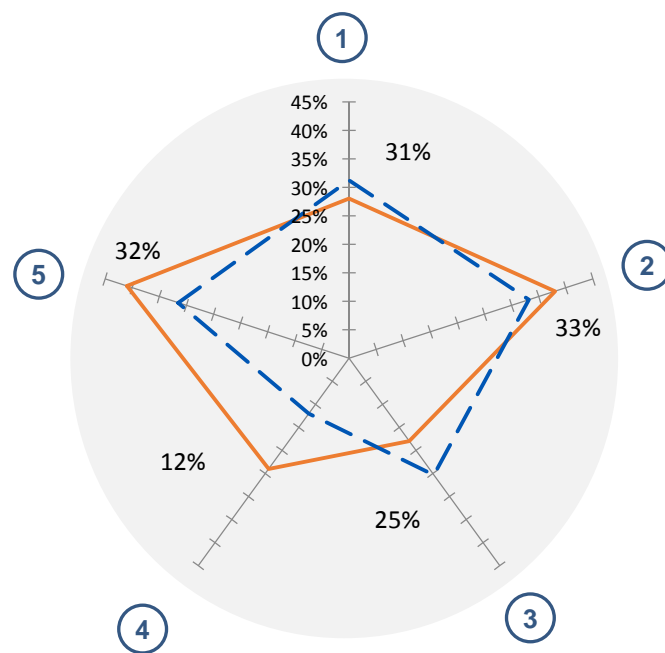


— Средняя
- - - ФТС

- ① Умный контроль
- ② Прозрачный и понятный контроль
- ③ Снижение затрат для бизнеса
- ④ Снижение затрат для государства
- ⑤ Поддержка профессиональных и добросовестных инспекторов



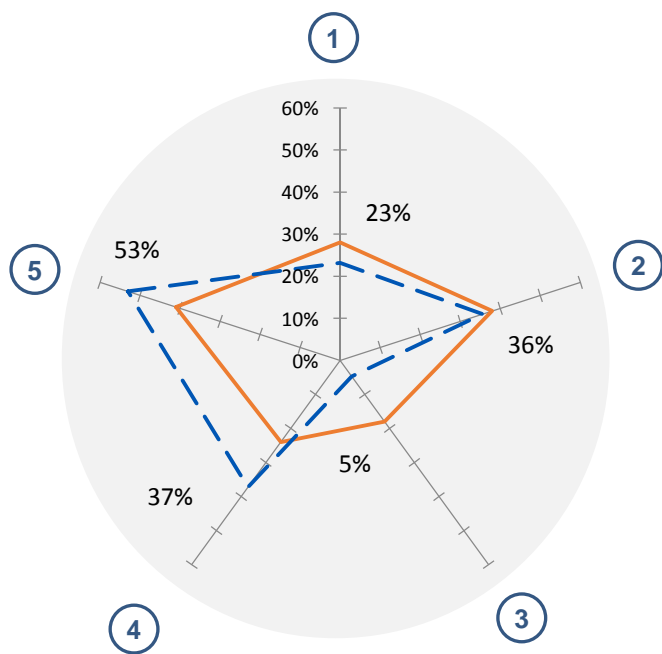
— Средняя МВД 1



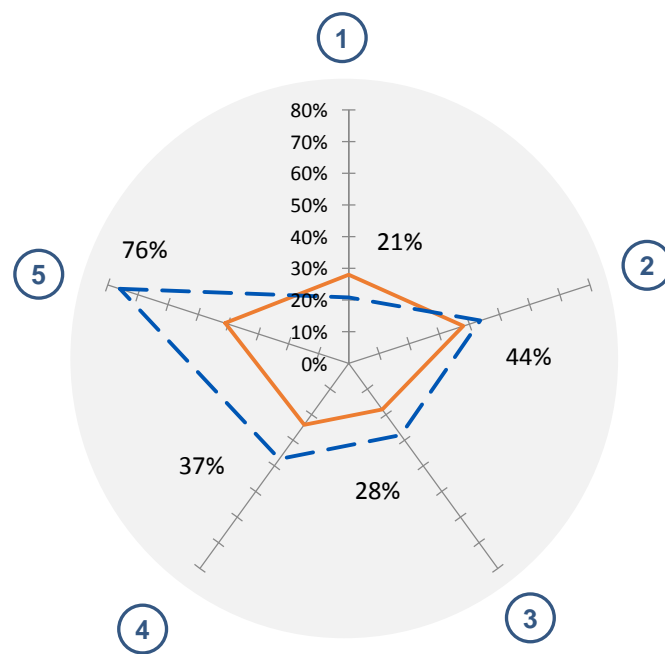
— Средняя МЧС 3

Степень достижения целевого значения индекса по каждому направлению оценки

- ① Умный контроль
- ② Прозрачный и понятный контроль
- ③ Снижение затрат для бизнеса
- ④ Снижение затрат для государства
- ⑤ Поддержка профессиональных и добросовестных инспекторов

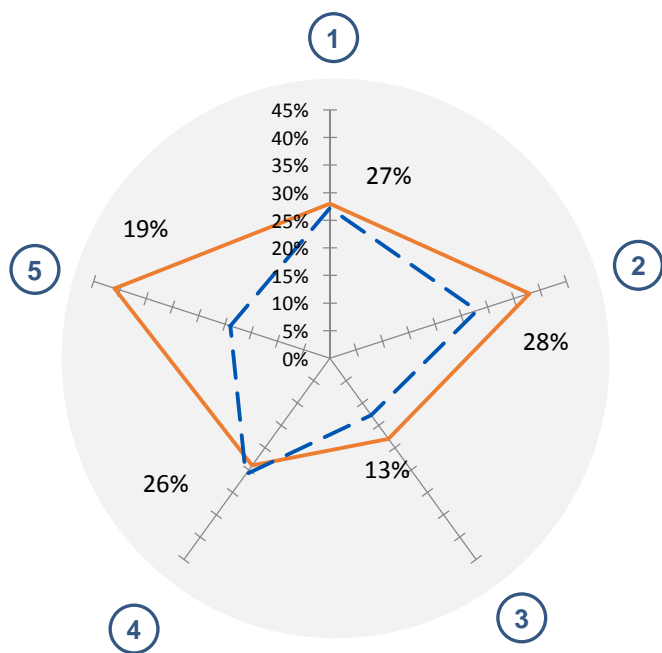


— Средняя ФНС 1
- - - Средняя ФАС 1

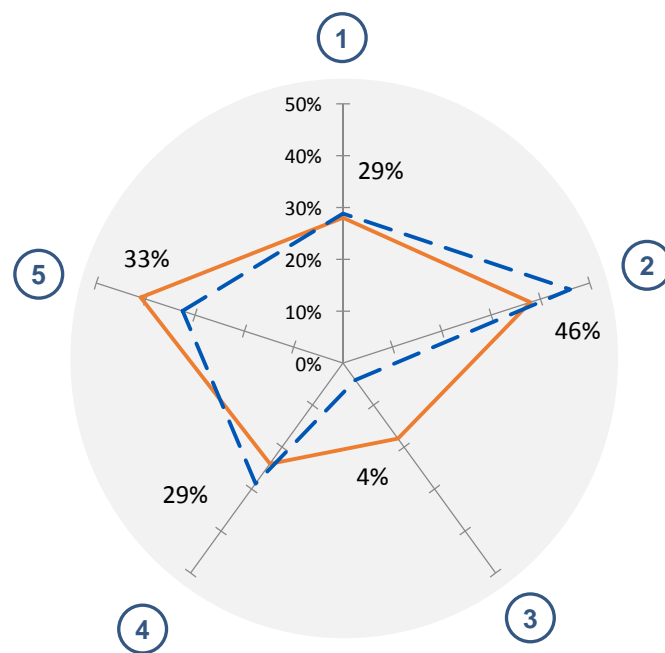


— Средняя ФНС 1
- - - Средняя ФАС 1

- ① Умный контроль
- ② Прозрачный и понятный контроль
- ③ Снижение затрат для бизнеса
- ④ Снижение затрат для государства
- ⑤ Поддержка профессиональных и добросовестных инспекторов

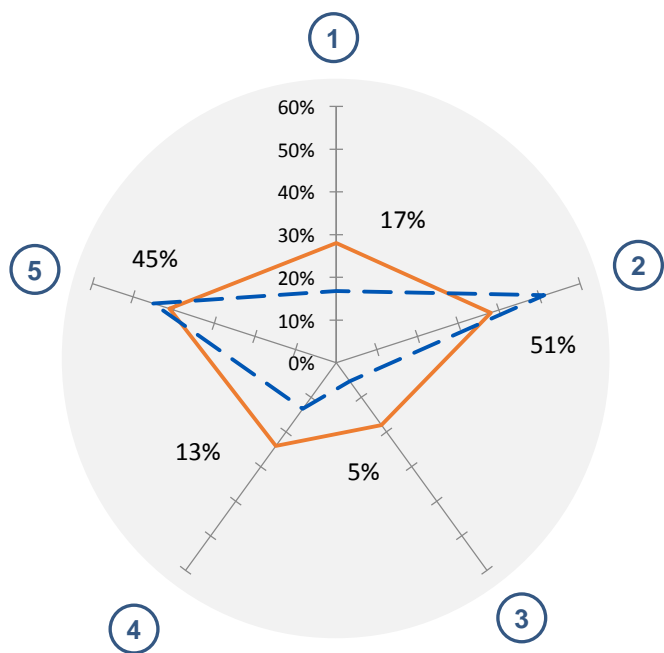


— Средняя
- - - Ространснадзор 1

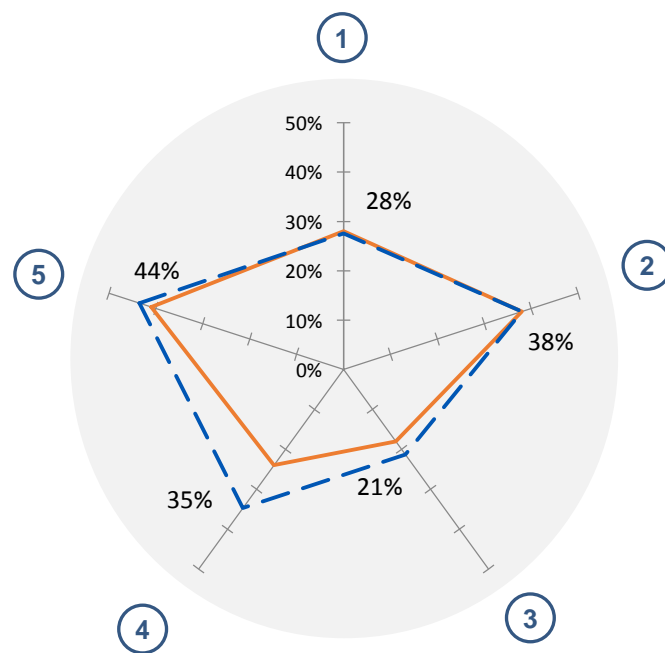


— Средняя
- - - Ростехнадзор 1

- ① Умный контроль
- ② Прозрачный и понятный контроль
- ③ Снижение затрат для бизнеса
- ④ Снижение затрат для государства
- ⑤ Поддержка профессиональных и добросовестных инспекторов



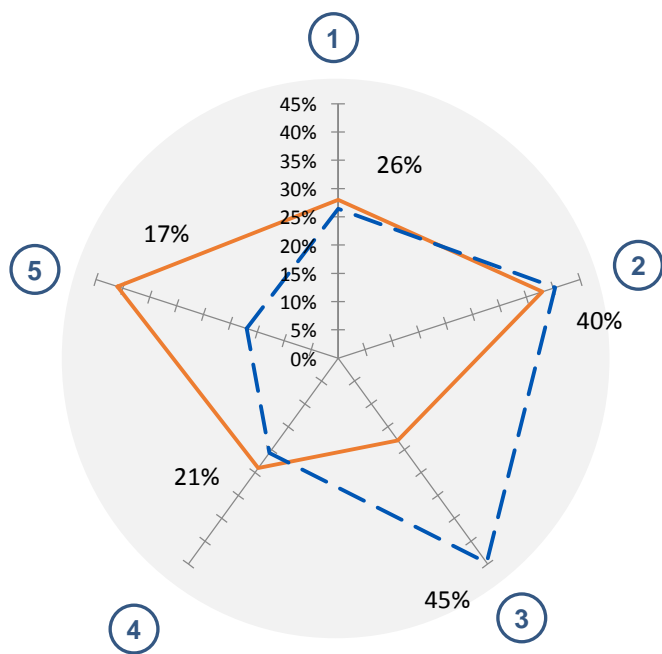
— Средняя
 - - - - - Россельхознадзор 3



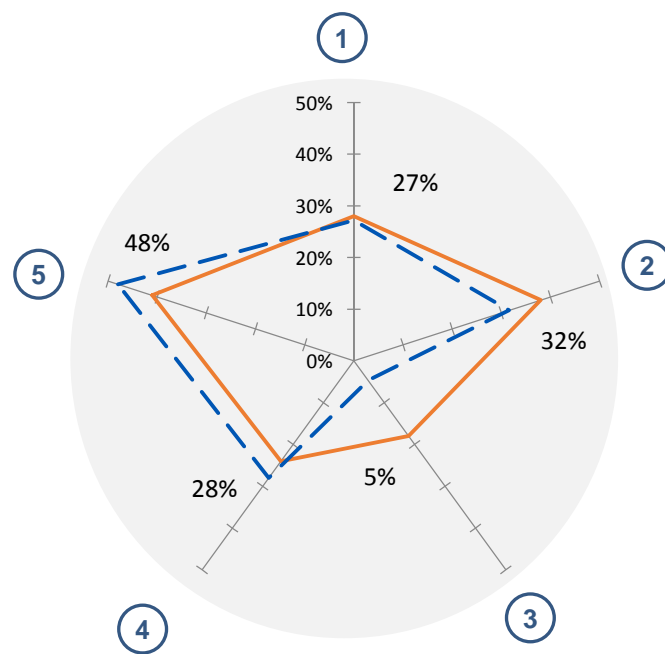
— Средняя
 - - - - - Росздравнадзор 6

Степень достижения целевого значения индекса по каждому направлению оценки

- ① Умный контроль
- ② Прозрачный и понятный контроль
- ③ Снижение затрат для бизнеса
- ④ Снижение затрат для государства
- ⑤ Поддержка профессиональных и добросовестных инспекторов



— Средняя
- - - Росприроднадзор 5



— Средняя
- - - Роспотребнадзор 1



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Приложение 3.

Степень достижения целевого значения индекса

(по параметрам)

Рейтинг параметров оценки по направлению «Умный контроль» (по степени достижения целевого значения)

У-1	Качество критериев и процедур для оценки уровня риска	63%
У-12	Наличие и укомплектованность аналитических подразделений органов контроля	60%
У-2	Доля подконтрольных субъектов (объектов), которым присвоен класс опасности или категория риска с одновременным включением сведений в реестр таких субъектов (объектов)	55%
У-11	Прямая взаимосвязь КПЭ и практики осуществления контрольно-надзорных и профилактических мероприятий	45%
У-13	Объем и качество аналитической работы , выполненной для обеспечения контрольно-надзорной деятельности	35%
У-4	Составление планов проверок на основе результатов оценки рисков	33%
У-10	Качество КПЭ и методики их расчета	31%
У-3	Уровень автоматизации реестра подконтрольных субъектов (объектов)	30%
У-6	Дифференциация проверяемых обязательных требований	27%
У-7	Дифференциация форм контроля	11%
У-5	Использование индикаторов риска при назначении внеплановых проверок	3%
У-8	Дифференциация характеристик проверок (вида, продолжительности, содержания)	3%
У-9	Осуществление вида государственного контроля на основании межведомственных карт рисков (в том числе подготовленных на основе анализа big data)	3%

Среднее значение: 28 %

П-7	Качество размещенного на сайте органа контроля перечня правовых актов, содержащих обязательные требования	74%
П-1	Качество нормативно-правового регулирования процедур осуществления контроля и привлечения к административной ответственности	67%
П-6	Исчерпывающий характер Перечня правовых актов , содержащих обязательные требования	65%
П-13	Ведение разъяснительной работы на интернет-сайте и в СМИ	60%
П-8	Частота и качество подготовки докладов по правоприменительной практике	53%
П-10	Проведение очных обучающих и разъясняющих мероприятий для подконтрольных субъектов	52%
П-12	Проведение дистанционных обучающих мероприятий для подконтрольных субъектов	50%
П-2	Наличие на интернет-сайте органа контроля сведений о правилах и результатах проведения оценки уровня риска	41%
П-9	Частота и качество подготовки докладов с руководством по соблюдению обязательных требований	31%
П-14	Качество организации работы по рассмотрению жалоб подконтрольных субъектов	18%
П-3	Качество проверочных листов (соответствие требованиям и уровень конкретизации)	0%
П-4	Ограничение предмета контроля обязательными требованиями, включенными в проверочный лист	0%
П-5	Доля плановых проверок, проведенных с использованием проверочных листов	0%
П-11	Осуществление дистанционного консультирования на интернет-сайте органа контроля	0%

Среднее значение: 38 %

ЗБ-1	«Возраст» актов в перечне правовых актов , содержащих обязательные требования	48%
ЗБ-2	Качество взаимодействия с предпринимательским сообществом в рамках работы по оценке и пересмотру обязательных требований	35%
ЗБ-6	Практика назначения административного наказания в виде предупреждения	28%
ЗБ-5	Практика объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	22%
ЗБ-3	Качество организации работы по систематической оценке эффективности обязательных требований и их пересмотру	18%
ЗБ-8	Доля лиц, активно использующих личный кабинет подконтрольного лица	11%
ЗБ-4	Функционирование интернет-сервиса самооценки подконтрольных субъектов	4%
ЗБ-7	Функциональные возможности личного кабинета подконтрольного лица	3%

Среднее значение: 18 %

ЗГ-9	Доля кадровых и финансовых ресурсов органа контроля, используемых для осуществления обеспечительной (вспомогательной) деятельности	68%
ЗГ-2	Качество организации внутренних операционных процессов органов контроля	45%
ЗГ-3	Уровень автоматизации деятельности по планированию и согласованию проверок	33%
ЗГ-5	Возможность оформления хода и результатов мероприятий по контролю в электронном виде	31%
ЗГ-8	Автоматизация учета, анализа и обработки сведений о КПЭ	26%
ЗГ-10	Прямая взаимосвязь КПЭ и процессов оптимизации финансовых и материальных ресурсов органа контроля	15%
ЗГ-4	Уровень автоматизации процессов формирования Единого реестра проверок (включая заполнение электронных паспортов проверок)	13%
ЗГ-6	Доля проверок, по результатам которых составлены электронные акты проверок (электронные проверочные листы)	8%
ЗГ-1	Доля рабочего времени инспектора, затрачиваемого на проведение мероприятий по контролю	6%
ЗГ-7	Объем использования СМЭВ при организации и проведении проверок	0%

Среднее значение: 24 %

И-12	Проведение мероприятий по минимизации коррупционных рисков	61%
И-1	Качество применяемых технологий обеспечения органа контроля кадровым составом	61%
И-4	Качество мероприятий по формированию профессиональной культуры сотрудников органа контроля	58%
И-5	Ценностные установки инспекторов и иных сотрудников органа контроля	53%
И-2	Уровень образования и стаж работы по специальности лиц, принятых на должности инспекторов	45%
И-7	Качество регламентации системы материального стимулирования и нематериальной мотивации	44%
И-10	Доля руководящего состава и инспекторов, успешно прошедших аттестацию, обучение, мероприятия по профессиональному развитию	37%
И-9	Доля инспекторов, в отношении которых производились поощрения в соответствии с системой премирования, ориентированной на результат	34%
И-3	Применение технологии ротации инспекторов	34%
И-11	Качество регулирования антикоррупционной политики	27%
И-8	Доля инспекторов, в отношении которых проведена оценка эффективности и результативности	23%
И-6	Внедрение системы КПЭ для сотрудников органа контроля	22%

Среднее значение: 41 %