

“СОГЛАСОВАНО”

ВРИО НАЧАЛЬНИКА ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ
ОРДЕНА «ЗНАК ПОЧЕТА» НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ОБОРОНЫ
МЧС РОССИИ»

полковник внутренней службы
кандидат технических наук

Д.М. Гордиенко

« ____ » _____ 2017 г.



“УТВЕРЖДАЮ”

НАЧАЛЬНИК
НАУЧНО - ТЕХНИЧЕСКОГО
УПРАВЛЕНИЯ МЧС РОССИИ

генерал-майор внутренней службы
доктор технических наук

С.А. Смирнов

« ____ » _____ 2017 г.



“СОГЛАСОВАНО”

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА
НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
И ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ
РАБОТЫ МЧС РОССИИ

генерал-майор внутренней службы

С.А. Кададов

« ____ » _____ 2017 г.

**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ
НА НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКУЮ РАБОТУ**

**«ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА ОРГАНИЗАЦИИ
И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО
НАДЗОРА»
(НИР «СОПРОВОЖДЕНИЕ-НАДЗОР»)**

(п. 18 раздела IV Плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ
МЧС России на 2017 год, утвержденного приказом МЧС России от 12.04.2017 № 161)

1. Основание для проведения работ.

1.1. Научно-исследовательская работа (далее – НИР) выполняется в соответствии с п. 18 раздела IV Плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ МЧС России на 2017 год, утвержденного приказом МЧС России от 12 апреля 2017 г. № 161.

1.2. Сроки выполнения работы:

начало – январь 2017 г.

окончание – декабрь 2017 г.

1.3. Заказчик – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России).

1.4. Заказывающее подразделение – Департамент надзорной деятельности и профилактической работы (далее - ДНПР МЧС России).

1.5. Головной исполнитель – федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ФГБУ ВНИИПО МЧС России, отдел 1.2. Надзорной деятельности в области пожарной безопасности).

2. Цель, задачи и исходные данные для проведения работ.

2.1. Целью работы является анализ деятельности органов ГПН по организации и осуществлению государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, лицензирования в области пожарной безопасности в предшествующем году, с последующей разработкой проектов ежегодных докладов об осуществлении государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России и о лицензировании отдельных видов деятельности, на осуществление лицензирования которых уполномочено МЧС России, анализ правоприменительной практики органов государственного пожарного надзора с руководством по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, анализ законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации по пожарной безопасности, регламентирующих осуществление ФГПН и устанавливающих обязательные требования пожарной безопасности к объектам защиты с последующей актуализацией и ежемесячным размещением на официальном сайте института Сборника нормативных правовых актов для должностных лиц, осуществляющих надзорные функции в сфере деятельности МЧС России, а также актуализацией баз данных тестовых вопросов компьютерных программ «Тест ГПН» и «Тест Лицензирование - ПБ» для обучения и проверки знаний должностных лиц соответствующих категорий, проведение научно-обоснованной оценки результатов деятельности органов государственного пожарного надзора.

2.2. Задачи:

проанализировать деятельность органов государственного пожарного надзора по организации и осуществлению государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в предшествующем году, и разработка проекта ежегодного

Доклада об осуществлении Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и об эффективности этих надзоров за 2016 год;

проанализировать деятельность органов государственного пожарного надзора по организации и осуществлению лицензионного контроля при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности в предшествующем году и разработать проект ежегодного Доклада «Об осуществлении МЧС России лицензирования деятельности в области пожарной безопасности и об эффективности лицензирования за 2016 год»;

провести анализ правоприменительной практики органов государственного пожарного надзора с руководством по соблюдению обязательных требований пожарной безопасности, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным и разработать доклад по результатам правоприменительной практики органов ГПН с руководством по соблюдению обязательных требований за 2017 год, включая научно-обоснованные предложения по совершенствованию контрольной и надзорной деятельности;

выполнить анализ законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации по пожарной безопасности, регламентирующих осуществление ФГПН и устанавливающих обязательные требования пожарной безопасности к объектам защиты, актуализировать и разместить на официальном сайте института Сборник нормативных правовых актов для должностных лиц, осуществляющих надзорные функции в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций - ежемесячно;

провести анализ законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации по пожарной безопасности, устанавливающих обязательные требования пожарной безопасности к объектам защиты и подготовить актуализированную версию компьютерной программы «Тест ГПН» для использования ее при обучении и проведении оценки уровня знаний должностных лиц соответствующих категорий;

проанализировать законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие проведение лицензионного контроля при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности и подготовить актуализированную версию компьютерной программы «Тест Лицензирование-ПБ» для обучения и проверки знаний должностных лиц соответствующей категории;

проведение научно-обоснованной оценки результатов деятельности органов государственного пожарного надзора.

2.3. Исходными данными для выполнения работы являются:

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

приказ МЧС России от 31 декабря 2010 г. № 718 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

приказ МЧС России от 26 июня 2012 г. № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны»;

приказ МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

приказ МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности»

приказ МЧС России от 7 декабря 2005 г. № 876 «О критериях (показателях) деятельности органов государственного пожарного надзора»;

разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол от 9 сентября 2016 г. № 7);

Методические рекомендации по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, одобренные на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол от 20 января 2017 года № 1);

Методические рекомендации по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), одобренные на заседании проектного комитета по основному

направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 г. № 13(2));

сведения по правоприменительной практике, предоставляемые территориальными органами надзорной деятельности;

обращения и заявления граждан, поступающих в Департамент надзорной деятельности и профилактической работы и территориальные органы МЧС России.

2.4. Актуальность работы обусловлена необходимостью оперативного реагирования на изменения законодательной и нормативной правовой базы, регламентирующей организацию и осуществление федерального государственного пожарного надзора, реализации риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности Министерства, а также повышения качества принимаемых управленческих решений в целях дальнейшего совершенствования эффективности работы органов ГПН.

приказ МЧС России от 6 марта 2007 г. № 115 «О применении критериев оценки деятельности региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в области организации и осуществления государственного пожарного надзора»;

Методические рекомендации по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренные на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и

2.5. Новизна работы заключается:

в подготовке обзора правоприменительной практики органов надзорной деятельности на основе нового методологического аппарата в области профилактики правонарушений обязательных требований;

в разработке новых подходов к оценке результатов деятельности органов ГПН, а также в разработке и актуализации компьютерной программы для тестирования знаний должностных лиц государственных надзоров и лицензирования;

Практическая значимость – результаты научно-исследовательской работы направлены на реализацию выполнения Государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300, в части достижения значений целевых показателей (индикаторов) Государственной программы, в том числе:

- п. 4. (приложение 1) - экономический ущерб от деструктивных событий;
- п. 9. (приложение 1) - количество зарегистрированных пожаров;
- п. 10. (приложение 1) - количество населения, погибшего на пожарах;
- п. 11. (приложение 1) - количество населения, получившего травмы на пожарах;
- п.19. (приложение 3) - основное мероприятие 1.19 «Развитие системы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации на период 2018 - 2025 годов».

Реализации паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденного проектным комитетом по основному направлению стратегического развития

Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21.02.2017 г. № 13(2)).

Результаты работы будут использованы для совершенствования контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на основе ежегодного Доклада Минэкономразвития России, для совершенствования форм и методов организации и осуществления надзорной деятельности в сфере МЧС России, выработки необходимых организационно-управленческих решений, а также повышения уровня профессиональной подготовки инспекторского состава.

3. Этапы НИР

№ этапа	Наименование этапа (содержание работы)	Срок начала и окончания	Исполнитель	Отчетные материалы, кому представляются
1	2	3	4	5
1.	Информационно методическая поддержка и осуществления Федерального Государственного пожарного надзора (НИР «Сопровождение-надзор)	январь 2017 г.- декабрь 2017 г.	ФГБУ ВНИИПО МЧС России, отд. 1.2.	1. Ежегодные доклады об осуществлении государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России и о лицензировании отдельных видов деятельности, на осуществление лицензирования которых уполномочено МЧС России, и подготовка предложений по повышению эффективности надзорной деятельности и лицензирования. 2. Научно-обоснованная оценка результатов деятельности органов государственного пожарного надзора. 3. Сборник нормативных правовых актов для должностных лиц, осуществляющих надзорные функции в сфере деятельности МЧС России, с ежемесячным размещением на официальном сайте института. 4. База данных тестовых вопросов программ «Тест ГПН» и «Тест Лицензирование-ПБ» для проверки знаний должностных лиц соответствующих категорий. Научно-технический отчет - Заказчику.

4. Основные требования к выполнению НИР.

4.1. При организации и выполнении НИР необходимо учитывать требования постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327 «О единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 2012 г. № 233 «Об утверждении Правил осуществления государственными заказчиками управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения», приказ Минобрнауки России от 31.03.2016 г. № 341, ГОСТ 15.101.98 «Порядок выполнения научно-исследовательских работ», ГОСТ 7.32-2001 «Отчет о научно-исследовательской работе», а также Положения об организации научно-технической деятельности в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Отчетная научно-техническая документация должна пройти экспертизу на наличие заимствований из общедоступных сетевых источников (антиплагиат) с предоставлением заключения.

4.2. Права на результаты интеллектуальной деятельности, полученные при выполнении НИР принадлежат Российской Федерации, от имени которой выступает Заказчик.

Объектами прав Заказчика являются все отдельные научно-технические результаты, способные к правовой охране, полученные в процессе выполнения НИР.

Исполнитель осуществляет учет в информационной системе (Единая государственная информационная система учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ НИОКТР)) следующие виды сведений о научно-исследовательских работах за счет средств федерального бюджета:

а) сведения о начинаемых работах (Регистрационная карта научно-исследовательской работы (РК));

б) сведения о результатах работ (Информационная карта реферативно-библиографических сведений (ИКРБС), информационная карта результата интеллектуальной деятельности (ИКР));

в) сведения о правообладателях и правах на созданные в процессе выполнения работы результаты интеллектуальной деятельности (информационная карта сведений о состоянии правовой охраны результата интеллектуальной деятельности (ИКСПО), информационная карта сведений об использовании результата интеллектуальной деятельности (ИКСИ)).

Исполнитель направляет сведения о начинаемых работах, о результатах работ в информационную систему Министерства образования и науки Российской Федерации (Единая государственная информационная система учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ НИОКТР)) в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Исполнитель направляет в письменной форме в адрес Заказчика:

уведомления о необходимости использования исключительных прав третьих лиц на результаты интеллектуальной деятельности;

уведомления о получении результата интеллектуальной деятельности, способного к правовой охране, с обоснованием предлагаемого порядка его

использования и предложение по его правовой охране (направляется в процессе выполнения НИР и на этапе ее завершения).

4.3. Исполнитель проводит в процессе выполнения работ по настоящему техническому заданию патентные исследования в соответствии с требованиями ГОСТ Р 15.011-96 «Система разработки и постановки продукции на производство. Патентные исследования. Содержание и порядок проведения» с оформлением необходимых отчетов, и на дату завершения НИР обеспечить защиту используемых при выполнении НИР авторских прав и прав патентообладателей.

4.4. Отчетные и презентационные материалы должны содержать основные результаты работы с необходимыми иллюстрационными материалами.

4.5. В процессе выполнения НИР настоящее ТЗ может уточняться и корректироваться по взаимосогласованному решению Заказчика и Исполнителя в порядке, установленном соответствующими государственными стандартами.

5. Способ реализации результатов НИР.

Результаты работы будут использоваться Департаментом надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России и территориальными органами Министерства при реализации требований нормативных правовых актов и выработки необходимых организационно-управленческих решений в установленной сфере надзорной деятельности.

Направление ежегодных докладов об осуществлении государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России и о лицензировании отдельных видов деятельности, на осуществление лицензирования которых уполномочено МЧС России в Минэкономразвития России и опубликование на интернет-ресурсах для ТОУ МЧС России для изучения и использования в практической работе.

Размещение доклада по правоприменительной практике органов надзорной деятельности МЧС России и доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, на официальном интернет-портале МЧС России в рамках проведения профилактики правонарушений обязательных требований в закреплённых за МЧС России областях контрольно-надзорной деятельности.

Использование актуализированных версий программ (баз данных тестовых вопросов) «Тест ГПН» и «Тест Лицензирование-ПБ» для обучения и проверки знаний должностных лиц соответствующих категорий.

6. Перечень технической документации, предъявляемой по окончании работ.

По окончании работы Исполнитель предоставляет Заказчику (заказывающему подразделению) отчет о выполнении НИР, содержащий:

проекты ежегодных докладов об осуществлении государственных надзоров в сфере деятельности МЧС России и о лицензировании отдельных видов деятельности, на осуществление лицензирования которых уполномочено МЧС России;

доклад по правоприменительной практике органов надзорной деятельности МЧС России;

доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным;

предложения по повышению эффективности контрольной и надзорной деятельности;

анализ обращений граждан и организаций в целом по Российской Федерации и в разрезе территориальных органов, содержащий основные проблемные вопросы, статистику типовых и массовых нарушений, причины обращений по основаниям (неясность трактовки норм, отсутствие информации в публичном доступе, устаревание норм, дублирование, высокий уровень издержек и т.д.).

анализ результатов анкетирования по восприятию предпринимательским сообществом контрольно-надзорной деятельности МЧС России.

научно-обоснованную оценку результатов деятельности органов надзорной деятельности МЧС России;

сборник нормативных правовых актов для должностных лиц, осуществляющих надзорные функции в сфере деятельности МЧС России.

базу данных тестовых вопросов «Тест ГПН» и «Тест Лицензирование-ПБ» для проверки знаний должностных лиц соответствующих категорий;

Отчетная научно-техническая документация в сброшюрованном виде и на CD-дисках представляется:

экземпляр № 1 – Заказчик (заказывающее подразделение).

экземпляр № 2 – Исполнителю.

экземпляр № 3 – Научно-техническая библиотека ФГБУ ВНИИПО МЧС России.

оформленный Заказчиком и Исполнителем Акт сдачи - приемки выполненной работы.

7. Порядок рассмотрения и приемки НИР.

Результаты НИР (этапа НИР) рассматриваются на заседании секции научно-технического совета института «Организационно-управленческие проблемы ФПС в области пожарной безопасности, гражданской обороны и мобилизационной работы» с участием представителя Заказчика (заказывающего подразделения).

Приемка работы оформляется соответствующим Актом сдачи-приемки выполненной работы и в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 26 октября 2009 г. № 611, с приложением к нему протокола секции НТС.

8. Техничко-экономическое обоснование.

Результаты НИР позволят повысить эффективность работы по совершенствованию организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора и лицензирования, а также по проведению обучения и оценки уровня знаний должностных лиц соответствующих категорий.

9. Трудозатраты.

Объем трудозатрат на 2017 год:

ФГБУ ВНИИПО МЧС России - 98 чел/мес;

10. Требования к режиму секретности.

В соответствии с Перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, используемые в работе сведения и полученные результаты не являются секретными (для служебного пользования).

От Исполнителя:

Начальник НИЦ ОУП ПБ
ФГБУ ВНИИПО МЧС России

доктор технических наук

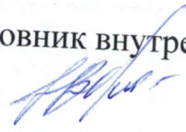

А.А. Порошин

«__» _____ 2017 г.

Научный руководитель:

заместитель начальника
отдела 1.2. НИЦ ОУП ПБ
ФГБУ ВНИИПО МЧС России

полковник внутренней службы

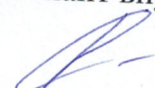

Е.В. Козырев

«__» _____ 2017 г.

Ответственный исполнитель:

старший научный сотрудник
отдела 1.2. НИЦ ОУП ПБ
ФГБУ ВНИИПО МЧС России

ст. лейтенант внутренней службы


В.А. Сорокин

«__» _____ 2017 г.

Куратор от НТУ МЧС России:

*инспектор отдела
НТУ МЧС России*

капитан в. службы

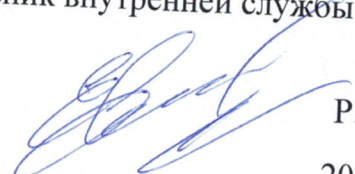
 А.Д. Иванова

«__» _____ 2017 г.

От Заказчика:

Заместитель директора
Департамента надзорной деятельности
и профилактической работы МЧС России

полковник внутренней службы


Р.Ш. Еникеев

«__» _____ 2017 г.

Кураторы работы:

начальник отдела ДНПР МЧС России

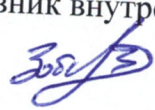
подполковник внутренней службы


П.В. Полехин

«__» _____ 2017 г.

начальник отдела ДНПР МЧС России

подполковник внутренней службы


Д.В. Зобков

«__» _____ 2017 г.