



Прогнозирование и управление результативностью и эффективностью Федерального государственного пожарного надзора на территории Новгородской области

Главное управление МЧС России по Новгородской области

Доклад главного специалиста отдела организации надзорных и профилактических мероприятий Микушова Алексей Вячеславовича





Цель проекта: Разработка системы оценки результативности и эффективности Федерального государственного пожарного надзора

Задачи:

- 1) Анализ положений законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих оценку результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности
- 2) Разработка методики оценки результативности и эффективности Федерального государственного пожарного надзора
- 3) Построение системы анализа, управления и прогнозирования результативности и эффективности Федерального государственного пожарного надзора

Нормативная база: Протокол заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 01.07.2016 № 1

Распоряжение Правительства РФ от 17.05.2016 N 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности»

Приказ МЧС России от 18.12.2017 № 576 «Об утверждении показателей результативности и эффективности деятельности надзорных органов МЧС России»

Актуальность: реализация реформы контрольно-надзорной деятельности в рамках направлений стратегического развития Российской Федерации на период до 2025 года в части внедрения системы оценки эффективности и результативности надзорной деятельности. Отсутствие методики, системы оценки результативности и эффективности деятельности федерального государственного пожарного надзора



Показатели результативности и эффективности федерального государственного пожарного надзора

Показатели индекса «А»: отражают существующий и целевой уровень безопасности в поднадзорной сфере, выражающейся в минимизации причиняемого вреда (ущерба) в соответствующей поднадзорной сфере.

Регламентировано 3 показателя. Формулы для расчета показателей:

- количество людей, погибших при пожарах, на 100 тыс. населения: $A_{1.1} = \frac{Q_{\text{п}}}{C} * 10^5$
- количество людей, травмированных при пожарах, на 100 тыс. населения: $A_{1.2} = \frac{Q_{\text{т}}}{C} * 10^5$
- материальный ущерб, причинённый в результате пожаров относительно ВВП региона: $A_2 = \frac{Y}{A} * 10^5$

Показатель индекса «Б»: отражает, в какой степени достигнутый уровень результативности контрольно-надзорной деятельности соответствует бюджетным затратам на ее осуществление, а также издержкам, понесенным подконтрольными субъектами. Регламентирован 1 показатель.

Формула для расчета показателя:

$$E = \frac{(\Delta Y_{\tau} + \Delta P_{\tau} + \Delta B_{\tau})}{Y_{\tau-1} + P_{\tau-1} + B_{\tau-1}} * 100\%$$

Показатели индекса «В»: являются индикативными показателями, характеризующими различные аспекты контрольно-надзорной деятельности. Регламентировано 451 показатель. Формулы для расчета показателей в соответствии с приказом МЧС России № 576 от 18.12.2017.

Методика оценки результативности и эффективности федерального государственного пожарного надзора

Разработан файл Excel, включающий:

- сбор статистических данных по отчетным формам МЧС России
- сбор данных по формам Федеральной службой государственной статистики
- проведение расчетов показателей результативности и эффективности показателей «А», «Б», «В»

Методика

10 разделов
расчетов

Раздел
«Итоговый
расчет»*

Блок прогноза

* Итоговый расчет — внедрение бальной (рейтинговой) системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности

3. Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий на устранение потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом пенит									
№ п/п	Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Ед. измерен.	Значение показателя (текущее)	в том числе по показателям, отнесенным к				
					высокого риска	значительного риска	среднего риска	умеренного риска	низкого риска
1	B.2.1	Количество проведенных мероприятий в отношении субъектов контрольно-надзорной деятельности	ед.	1525	X	X	X	X	X
2	B.2.1.1	Количество субъектов контрольно-надзорной деятельности, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия на объектах защиты, отнесенных к категории	ед.	1525	645	217	306	289	68
3	B.2.2	Количество субъектов контрольно-надзорной деятельности, допустивших нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, на объектах защиты, отнесенных к категории	ед.	770	270	100	196	169	35
Показатели субъектов контрольно-надзорной									

9. Индикативные показатели, характеризующие количественные параметры мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и контрольной закупке по индексу B.3.8-B.3.10-B.3.11									
№ п/п	Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Ед. измерен.	Значение показателя (текущее)	в том числе на объектах, отнесенных к категории риска				
					высокого риска	значительного риска	среднего риска	умеренного риска	низкого риска
1	B.3.8.1	Количество проведенных профилактических мероприятий по видам и формам, всего, ед.	ед.	8689	X	X	X	X	X
2	B.3.8.1.0.1	на объектах, отнесенных к категории риска, ед.	ед.	17311	2188	1654	1012	639	128
3	B.3.8.1.1	Мероприятия по информированию потенциальных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, разъяснения административных процедур, ед.	ед.	384	X	X	X	X	X
4	B.3.8.1.2	Мероприятия по обеспечению результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности, ед.	ед.	4	X	X	X	X	X
5	B.3.8.1.3	Проведение выездных практических профилактических мероприятий, всего, ед.	ед.	8121	X	X	X	X	X
6	B.3.8.1.3.1	на объектах, отнесенных к категории риска, ед.	ед.	17250	2184	1648	1003	612	124
7	B.3.8.1.4	Лицензионно, организационно и правовое обеспечение контроля по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, ед.	ед.	119	X	X	X	X	X
8	B.3.8.1.5	Количество мероприятий, связанных с замесом предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, при проведении профилактических мероприятий на объектах, отнесенных к категории риска, ед.	ед.	61	4	6	4	27	16

2. Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности по индексу B.1									
№ п/п	Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Ед. измерен.	Значение показателя (текущее)	В том числе отнесенных к категории риска				
					высокого риска	значительного риска	среднего риска	умеренного риска	низкого риска
1	B.1.2.1	Количество людей, спасенных на пожарах	чел.	0	X	X	X	X	X
2	B.1.2.2	Предотвращенный ущерб от спасения людей на пожарах, млн. рублей	млн. руб.	0	X	X	X	X	X
B.1.2.2.1	B.1.2.2.1	Количество людей, спасенных на пожарах	чел.	0	X	X	X	X	X

	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J
1										
2										
3										
4										
5										
6										
7										
8										
9										
10										
11										
12										
13										
14										
15										
16										
17										
18										
19										
20										
21										
22										
23										
24										
25										
26										
27										
28										
29										
30										
31										
32										
33										
34										
35										
36										
37										
38										
39										
40										
41										
42										
43										
44										
45										
46										
47										
48										
49										
50										
51										
52										
53										
54										
55										
56										
57										
58										
59										
60										
61										
62										
63										
64										
65										
66										
67										
68										
69										
70										
71										
72										
73										
74										
75										
76										
77										
78										
79										
80										
81										
82										
83										
84										
85										
86										
87										
88										
89										
90										
91										
92										
93										
94										
95										
96										
97										
98										
99										
100										

8. Индикативные показатели, характеризующие количественные параметры деятельности по выдаче разрешительных документов (лицензий), рассмотрение заявлений (обращений) на осуществление видов деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - деятельность по монтажу) и по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (далее - деятельность по тушению пожаров) по индексу В.3.7							
№ п/п	Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Ед. измерен.	Значение показателя (текущее)	В том числе:		Формула расчета
	1	2	3	4	5	6	
1	В.3.7.1	Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензий всего, в том числе:	ед.	11	11	0	
2	В.3.7.2	Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензий, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий всего, в том числе:	ед.	1	1	0	
3	В.3.7.3	Количество проведенных выездных проверок consistency лицензий всего, в том числе:	ед.	11	11	0	
4	В.3.7.4	Количество проведенных выездных проверок consistency лицензий, по результатам которых в отношении consistency лицензий выявлено несоответствие требованиям всего, в том числе:	ед.	1	1	0	
5	В.3.7.5	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующие органы были проведены проверки всего, в том числе:	%	100,00	100,00	0,00	$B.3.7.3/B.3.7.1*100$, $B.3.7.4/B.3.7.1*100$, $B.3.7.2/B.3.7.2*100$
6	В.3.7.10	Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий всего, в том числе по следующим основаниям:	ед.	6	6	0	
7	В.3.7.10.3	исполнение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемой вид деятельности всего, в том числе:	ед.	2	2	0	

Итоговый расчет результативности и эффективности федерального государственного пожарного надзора

Предложение – внедрить бальную (рейтинговую) систему оценки

- 1) Оценивается каждый показатель по 5-ти бальной шкале
- рассчитывается степень достижения целевого значения
 - рассчитывается отклонение от целевого значения либо от значений прошлого года
 - проставляются баллы для каждого показателя в зависимости от процентной разницы с целевым значением либо со значениями прошлого года
- 
- | Динамика показателя (по сравнению с прошлым годом) |
|--|
| Ухудшение значения |
| Ухудшение значения |
| На уровне прошлого года |

$$Q_i = \frac{Q_{\text{факт } i}}{Q_{\text{цел } i}} \times 100\% \quad D_i = \frac{100}{Q_i} - 100$$

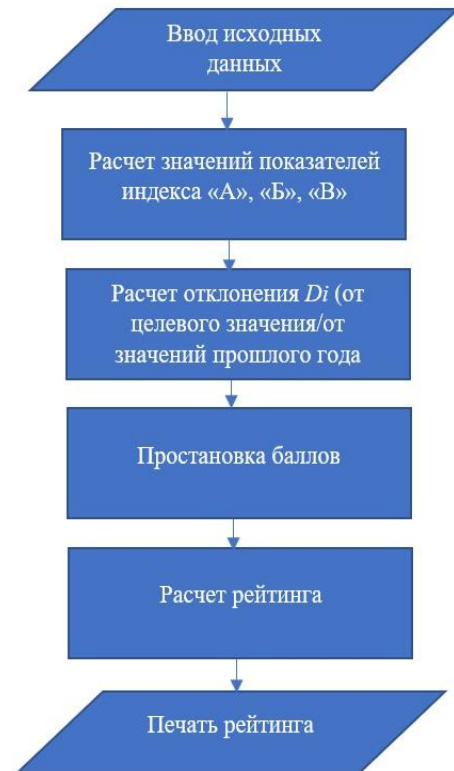
- 2) Просчитывается общий рейтинг результативности и эффективности ФГПН по формуле

$$P = \frac{\sum B_i}{F_{max}}$$

Все расчеты проводятся
автоматически

Отклонение фактического значения от целевого значения	Бальная оценка
Ухудшение целевого значения более 20%	1
Ухудшение целевого значения в пределах от 5% до 20%	2
Ухудшение целевого значения в пределах 5%	3
Равно целевому значению либо улучшение в пределах 10%	4
Выше целевого значения на 10%	5

Динамика показателя (по сравнению с предыдущим годом)	Бальная оценка
Ухудшение значения более 10%	1
Ухудшение значения в пределах 10%	2
На уровне прошлого года либо улучшение в пределах 5%	3
Улучшение значения в пределах от 5 до 20%	4
Улучшение значения более чем на 20%	5

[illegible]

Алгоритм автоматизированного расчета результативности и эффективности ФГПН (для программного продукта)

Система анализа, управления и прогнозирования результативностью и эффективностью ФГПН

Оценочная таблица результативности и эффективности

Наименование отдела надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по субъекту	Рейтинг
Отдел надзорной деятельности и профилактической работы № 1	0,84
Отдел надзорной деятельности и профилактической работы № 2	0,80
Отдел надзорной деятельности и профилактической работы № 3	0,78
Отдел надзорной деятельности и профилактической работы № 4	0,75
Отдел надзорной деятельности и профилактической работы № 5	0,71
Итого за Управление надзорной деятельности и профилактической работы	0,70

Возможность расчета рейтинга внутри субъекта и в целом по Российской Федерации среди Главных управлений МЧС России по субъектам

Анализ показателей результативности и эффективности включает выделение «проблемных» показателей

75	B.3.5.2	Количество постановлений о назначении административного наказания, вынесенных государственными инспекторами по пожарному надзору по результатам административных расследований всего, в том числе в виде:	40	30	1,333333	33,33333	5
76	B.3.6.2	Общее количество постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении, в том числе:	10	12	0,833333	-16,6667	2
77	B.3.6.6	Доля штрафов, наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, от общего количества наказаний %:	7,36	5	1,471322	-47,1322	1
78	B.3.6.8	Доля взысканной суммы административных штрафов от общей суммы наложенных административных штрафов, %	45,19	60	0,753205	-24,6795	1
79	B.3.6.12	Средняя продолжительность производства по одному делу об административном правонарушении, подведомственному органам ГПН	6,332918	8	0,791615	20,83853	5
80	B.3.7.5	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки всего, в том числе:	100,00	100	1	0	3

Блок прогноза основан на функции Microsoft Excel «ПРЕДСКАЗ». Данная функция вычисляет или предсказывает будущее значение по существующим значениям



2	Прогноз значений расчетных показателей на необходимый период													
3														
4														
5	Наименование показателя	Наименование значения	Месяц											
6	Доля субъектов контрольно-надзорной деятельности, которыми были устранены нарушения, выявленные в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, на объектах защиты, %		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
7		Текущий период	55,1	40,2	35,8	57,2	71,6	35,3	50,86	55,113	55,104	49,758	48,401	55,308
8		Прошлый год	50	22,8	71,2	63,4	49,6	71,4	60,2	55,3	50,4	50,1	47,2	33,5
9		Отклонение	10,2	76,316	-49,72	-9,779	44,355	-50,56	-15,51	-0,338	9,3325	-0,683	2,5448	65,099
10		Баллы	4	5	1	2	5	1	2	2	4	2	3	5
11														
12														
13	Незаполняемые поля	$a = \bar{y} - b\bar{x}$												
14	Вставляется наименование показателя, для которого необходимо провести прогноз	$b = \frac{\sum (x - \bar{x})(y - \bar{y})}{\sum (x - \bar{x})^2}$												
15	Заполняемые поля, вставляются известные значения													
16	незаполняемые поля, рассчитывается прогноз													

Заключение

Ключевой разработкой в рамках данного проекта явилась методика оценки как самих показателей результативности и эффективности Федерального государственного пожарного надзора так и предложенного итого показателя. В данном проекте предложен системный подход к оценке контрольно-надзорной деятельности, позволяющий достичь следующую цель — именно повышение уровня результативности и эффективности Федерального государственного пожарного надзора.

Для реализации и внедрения данного проекта необходимо:

- утвердить распорядительными документами МЧС России предложенную методику и рейтинговую систему оценки деятельности
- утвердить целевые значения показателей индекса «Б» и «В», а также ограничить показатели индекса «В» наиболее важными, оказывающими наибольшее влияние на результативность и эффективность
- разработать на основе разработанного файла Excel, и предложенных алгоритмов программный продукт