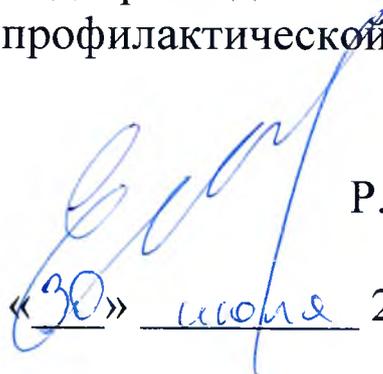


Утверждаю
Врио директора Департамента
надзорной деятельности и
профилактической работы



Р.Ш. Еникеев

«30» июля 2017 г.

ДОКЛАДЫ
по результатам правоприменительной практики
органов государственного контроля (надзора) МЧС России
с руководством по соблюдению обязательных требований

МОСКВА – 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения	3
Раздел I. Федеральный государственный пожарный надзор	6
1.1. Доклад по правоприменительной практике органа контроля (надзора)	6
1.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности	17
1.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности	31
1.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	32
1.5. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований	35
Раздел II. Государственный надзор в области гражданской обороны	43
2.1. Доклад по правоприменительной практике органа контроля (надзора)	43
2.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны	46
2.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны	49
2.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	50
2.5. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований	53
Раздел III. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	56
3.1. Доклад по правоприменительной практике органа контроля (надзора)	56
3.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	59
3.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	63
3.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	64
3.5. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований	68
Раздел IV. Лицензионный контроль при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	72
4.1. Доклад по правоприменительной практике органа контроля (надзора)	72
4.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	74
4.3. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	77
4.4. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований	78
Раздел V. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок	79
5.1. Доклад по правоприменительной практике органа контроля (надзора)	79
5.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок	81
5.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований (судоводителям маломерных судов)	85
5.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований	86
5.5. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований	89

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики органов государственного контроля (надзора) МЧС России с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию

контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2));

Приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

Материалы содержат доклады по правоприменительной практике, а также доклады с руководством по соблюдению обязательных требований по всем видам контроля (надзора), отнесенным к компетенции МЧС России (далее – Доклады).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) МЧС России путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органами государственного контроля (надзора) МЧС России в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности органов государственного контроля (надзора) МЧС России.

В качестве источников формирования Докладов использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты взаимодействия надзорных органов и судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органами государственного контроля (надзора) МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

1.1. Доклад по правоприменительной практике

Работа Департамента надзорной деятельности и профилактической работы в первом полугодии 2017 года осуществлялась в соответствии с паспортом приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – приоритетный проект МЧС России), утвержденным протоколом от 21 февраля 2017 года № 13(2) заседания Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Распоряжением МЧС России от 20.03.2017 № 101 утверждён сводный план реализации приоритетного проекта МЧС России, которым уточнены сроки и определены исполнители и соисполнители его мероприятий - структурные подразделения центрального аппарата МЧС России и научные и образовательные учреждения системы МЧС России.

Разработаны Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, которые определяют цели, задачи и приоритетные направления государственной политики в указанной сфере, а также механизмы ее реализации.

В соответствии с положениями названного проекта нормативного правового акта основными задачами по реализации государственной политики в области пожарной безопасности являются:

оценка возможных пожарных рисков на территории Российской Федерации, определение структуры и содержания комплекса задач по предотвращению этих рисков;

совершенствование нормативной правовой базы в области пожарной безопасности с учетом риска причинения вреда (ущерба);

совершенствование федерального государственного пожарного надзора путем внедрения принципа приоритетности профилактических мероприятий и риск-ориентированного подхода с учетом индикаторов риска;

развитие системы негосударственного контроля.

Основы государственной политики внесены в Правительство Российской Федерации. Планируемый срок рассмотрения их на Совете Безопасности Российской Федерации – октябрь 2017 года.

Благодаря внедрению риск-ориентированного подхода при осуществлении пожарного надзора устранены сплошные проверки подконтрольных субъектов, из сферы надзора выведено более 700 тыс. объектов низкой категории риска. Одновременно, исключены контрольные мероприятия в отношении всех субъектов малого предпринимательства. Преобладающая часть проверок осуществляется на критически важных, опасных производственных объектах, объектах жизнеобеспечения, здравоохранения, социальной сферы, образования, а также детских оздоровительных лагерях.

Общее количество проведённых надзорных мероприятий в первом полугодии текущего года сокращено на 39% в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года и составило 85 123 проверок (2016 г. – 129 719 проверок).

Количество плановых проверок снижено на 34,1% (2016 год – 60 249 проверок, 2017 – 39 696 проверка), внеплановых – уменьшено на 34,6% (2016 год – 69 470 проверок, 2017 год – 45 427 проверок).

Сотрудники органов ФГПН около 8 тыс. раз привлекались органами прокуратуры в качестве специалистов при проведении проверок по исполнению законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности.

Анализ возможных причин возникновения типовых и (или) массовых нарушений обязательных требований, рекомендации по снижению их количества, устранению причин их возникновения.

В ходе проведенных надзорных мероприятий выявлено более 360 тыс. нарушений требований пожарной безопасности, в том числе связанных с:
 возможной причиной возникновения пожара – 54 тыс.;
 обеспечением безопасности людей – 187 тыс.;
 ограничением распространения пожара – 70 тыс.;
 созданием условий для успешного тушения пожара – 40 тыс.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечаются:

использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;

нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;

неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;

нарушение правил эксплуатации систем отопления;

захламление помещений сгораемыми материалами.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей, являются:

ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;

неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;

ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделяются:

выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;

отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;

неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с необеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);

создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;

ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

незнание обязательных требований;

оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;

отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;

наличие в организациях юридической службы;

правовой нигилизм;

низкая личная ответственность;

небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение безопасности.

В целях предупреждения пожаров в Российской Федерации и предотвращения гибели людей на пожарах, для снижения количества нарушений требований пожарной безопасности и устранения причин и условий способствующих их возникновению, организациям и гражданам необходимо соблюдать правила пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности, проводить противопожарную пропаганду, своевременно обучать работников организаций мерам пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Анализ составления протоколов и рассмотрения дел по административным правонарушениям.

По фактам совершения правонарушений в первом полугодии 2017 года возбуждено 94157 дел об административных правонарушениях (за аналогичный период 2016 г. – 128 858, -27 %).

К административной ответственности в виде штрафа надзорными органами МЧС России привлечено 30450 лиц, нарушивших требования пожарной безопасности (в 2016 г. – 46834, снижение на 35%), в том числе 15410 должностных лиц (в 2016 г. – 26325, снижение на 41%), 2205 юридических лиц (в 2016 г. – 3156, снижение на 30%).

Доля наказаний в виде предупреждения от общего количества привлеченных к административной ответственности надзорными органами с 42% в 2016 г. увеличилась до 47% в 2017 г.

В судах рассмотрено 7934 административных дела, поступивших из органов ФГПН (в 2016 г. – 13032, снижение на 39%).

Количество наказаний в виде административного приостановления деятельности в сравнении с 2015 годом снизилось на 59% – с 748 в 2016 году до 309 в 2017 году.

Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействия) и решений органов государственного контроля (надзора).

Обжаловано в судебном и административном порядке 863 постановления о привлечении к административной ответственности (в 2016 г. – 1435, снижение на 39%). Удовлетворено 213 жалоб или 27% от поступивших в органы надзора и суды (в 2016 г. – 374 или 26%). Удовлетворено судами 139 жалоб или 65% от общего количества удовлетворенных жалоб на постановления (в 2016 г. – 199 или 53%).

Основными причинами удовлетворения жалоб на действия должностных лиц надзорных органов являются:

ненадлежащее уведомление законного представителя юридического лица о времени и месте составления протокола об административном правонарушении;
неправильная квалификация инкриминируемого правонарушения;
малозначительность.

В МЧС России организована работа по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований.

По результатам мониторинга практики применения Правил противопожарного режима в Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2016 года № 947 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – постановление) направленное на совершенствование отдельных положений Правил, а также приведение их в соответствие с передовыми достижениями науки и техники в области пожарной безопасности.

В период подготовки проекта постановления в адрес МЧС России поступило около 500 предложений со стороны граждан и организаций, которые были проанализированы, систематизированы и учтены в редакции проекта постановления.

В частности постановлением предусматривается приведение различных терминов и определений, содержащихся в Правилах противопожарного режима в Российской Федерации, в соответствие с терминологией, установленной Федеральными законами от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», а также иными нормативными правовыми актами и нормативными документами в области пожарной безопасности (такие как: объект защиты, организация, граждане, территория общего пользования, пожарные запорные клапаны и др.).

Постановлением расширен перечень категорий помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, для которых предусматривается необходимость разработки дополнительной инструкции о мерах пожарной безопасности. Это изменение направлено на приведение указанных требований в соответствие с ранее действовавшими нормами (ППБ 01-93, ППБ 01-03), а также на обеспечение

пожарной безопасности объектов производственного и складского назначения. Данная инструкция разрабатывается собственником. Согласованию с федеральным государственным пожарным надзором не подлежит и не требует дополнительных финансовых затрат.

Уточняется перечень лиц, ответственных за проведение обучения персонала, а так же конкретизируется группа персонала, для которого необходимо обучение пожарно-техническому минимуму.

Постановление конкретизирует необходимые требования для мест с массовым пребыванием людей, в том числе детей, а также меры пожарной безопасности на производственных объектах.

В частности на объектах с ночным пребыванием людей конкретизирована категория лиц, для которой должны быть предусмотрены средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения.

Уточняются и приводятся в соответствие с действующими нормативными документами по пожарной безопасности требования по огнестойкости зданий для летнего детского отдыха.

Введением понятия система нейтрализации отработавших газов устраняются избыточные требования по оборудованию различной техники искрогасителями.

Устраняются устаревшие ссылки на массу и объем огнетушителей. В качестве критериев выбора количества и типа огнетушителей вводятся огнетушащая способность (ранг) огнетушителей из действующих нормативных документов, защищаемая площадь (в зависимости от огнетушащей способности (ранга огнетушителя), категории помещений).

Таким образом, устраняется неполный перечень современных типов огнетушителей и собственнику объекта защиты предоставлена возможность самостоятельно осуществлять выбор и оснащение первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) в зависимости от климатических условий эксплуатации, а также от обращающихся горючих веществ и материалов, и в соответствии с классом пожара и рангом модельного очага пожара.

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 13 июля 2016 г. № П4-35142 Министерством при разработке проекта постановления рассмотрены предложения председателя Ассоциации отечественных организаций потребителей и производителей противопожарного оборудования О.А. Воронова.

Постановлением предусмотрен новый подход к требованиям по обеспечению объекта защиты первичными средствами пожаротушения – огнетушителями. Он подразумевает переход от узких критериев выбора изделия, основанных только на виде и количестве огнетушащего состава (порошок, газ, пена и пр.) к критериям, связанным с огнетушащими способностями огнетушителей, независимо от вида огнетушащего состава. Такая позиция обеспечит расширение доступа на рынок любых видов первичных средств пожаротушения, а также внедрение инновационных способов и методов борьбы с пожарами, что способствует развитию науки и технологий в данной сфере производства.

Одновременно по результатам изучения причин возникновения пожара и его последствий в жилом доме, расположенном по адресу: г. Лабитнанги, мкр. Обская,

ул. Киевская, дом 14, в п. 23 Правил противопожарного режима в Российской Федерации включено ограничение о запрете хранения и применения под свайным пространством зданий, эксплуатируемых в Северной климатической зоне РФ, легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, взрывчатых веществ и т.д.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации, а также Правительства Российской Федерации разработан законопроект о внесении изменений в Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», который также направлен на исключение избыточных и устаревших требований пожарной безопасности, а также приведение его положений в соответствии с передовыми достижениями науки и техники.

Законопроектом устанавливается возможность выбора наиболее оптимальных и обоснованных вариантов противопожарной защиты объектов нефтеперерабатывающей и газовой отрасли, а также инфраструктуры газомоторного топлива. При этом, допускается сокращение противопожарных расстояний от подобных объектов защиты до смежных зданий при выработке дополнительного комплекса инженерно-технических и организационных мероприятий с учетом безусловного обеспечения безопасности людей. Такие решения позволят обеспечить возможность использования бензина, дизельного и газомоторного топлива в едином автозаправочном комплексе.

Данные изменения также позволят оптимизировать обязательные требования пожарной безопасности, что приведет не только к повышению гибкости противопожарного нормирования и многовариантности технических решений обеспечения пожарной безопасности, но и к снижению материальных затрат на реализацию противопожарных мероприятий при обеспечении нормируемого уровня пожарного риска.

В рамках реализации поручений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014, законопроект направлен на снятие избыточных нагрузок на субъекты предпринимательской деятельности.

В частности, предлагается установить добровольный формат декларирования в отношении объектов, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности не предусмотрено проведение государственной экспертизы проектной документации, при этом регистрация декларации будет являться основанием для освобождения объекта от проведения проверок надзорными органами МЧС России.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации, в целях снижения стоимости строительства положениями указанного законопроекта допускается возможность декларирования строительных материалов, не применяемых для отделки путей эвакуации, без проведения испытаний в аккредитованной лаборатории в случае их предельно-опасных характеристик.

Вводятся правила идентификации объектов защиты, позволяющие при наличии отдельных признаков отнести здания и сооружения к определенным классам опасности.

Это актуально для органов надзора и экспертов для оценки соответствия объектов защиты, на которые отсутствует, либо утрачена проектная документация.

Кроме того, предусматривается разработка нормативного правового акта для объектов культурного наследия, относящихся к объектам религиозного назначения, устанавливающего минимально допустимые требования пожарной безопасности и учитывающего специфику подобных объектов защиты.

Указанный законопроект одобрен на парламентском заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Анализ обращений граждан и организаций.

В целях организации работы с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказом МЧС России от 31.03.2015 № 145 утверждена Инструкция по работе с обращениями граждан в системе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Анализ состояния работы с обращениями граждан в центральном аппарате МЧС России, территориальных органах и организациях МЧС России показывает, что за первое полугодие 2017 года поступило 903 обращения (в первом полугодии 2016 – 855), из них по вопросам противопожарной службы, соблюдения норм противопожарной безопасности 632 (в 2016 – 595). Обратившиеся в МЧС России граждане предлагали провести соответствующие проверки для подтверждения их мнения о нарушениях законодательства и принять необходимые меры к их устранению. В ряде случаев авторы обращений отмечали, что сведения о нарушениях направлялись в территориальные органы МЧС России неоднократно. Сложившаяся ситуация указывает на отсутствие должной проработки вопросов в территориальных органах МЧС России при рассмотрении обращений. В ряде случаев это свидетельствует о поверхностном рассмотрении и формальном подходе к данному виду работы. Остается высоким количество обращений организаций и граждан с жалобами на неправомерные действия сотрудников надзорных органов МЧС России при организации и осуществлении проверок противопожарного состояния объектов защиты. В большинстве случаев предметом обращений стало нарушение надзорным органом порядка уведомления о предстоящей проверке, неправомерное назначение административных санкций за нарушение требований нормативных документов, осуществление мероприятий по надзору в отсутствие руководителя объекта либо уполномоченного им лица.

О неудовлетворительном состоянии поднадзорных субъектов более 47 тыс. информации направлено в органы государственной власти, в том числе более 14 тыс. – в органы прокурорского надзора.

Одновременно в первом полугодии 2017 года органами прокуратуры в адрес органов федерального государственного пожарного надзора внесено 208 представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением государственного пожарного надзора.

За несоблюдение требований законодательства Российской Федерации 232 должностных лица органов ФГПН, привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целом при осуществлении ФГПН имеет место стабильная тенденция повышения уровня правовой грамотности инспекторского состава. Количество внесённых прокурорами представлений увеличилось на 9% (в 2017 г. – 208 ед., в 2016 г. – 191 ед.).

Прокурорами по нарушениям законодательства Российской Федерации при проведении проверок принесено 5 протестов, (в 2016 г. – 10).

Обязанность проведения профилактики нарушений обязательных требований надзорными органами МЧС России в целях реализации положений федеральных законов от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений» и от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ввели приказы МЧС России, утвердившие изменения в административные регламенты функций по надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

В соответствии со статьёй 8.3 «Организация и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями» Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон 294-ФЗ) к таким мероприятиям по контролю относятся плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, проводимых органами надзорной деятельности МЧС России в соответствии со статьёй 13.2 настоящего Федерального закона, предусматривающей проведение органами надзорной деятельности плановых (рейдовые) осмотров.

Приказ МЧС России от 24 марта 2017 г. № 132 утвердил порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

Плановые (рейдовые) осмотры, обследования, предусмотренные настоящим Порядком, могут проводиться в отношении территорий, за исключением лесных участков.

Предметом плановых (рейдовых) осмотров территорий является выявление готовящихся нарушений или наличие признаков нарушений требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по:

очистке территории, прилегающей к лесу, от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и

других горючих материалов, отделения леса противопожарной минерализованной полосой или иным противопожарным барьером;

строительству на территории, прилегающей к лесу, различных сооружений и подсобных строений, а также складирования горючих материалов, мусора, отходов древесных, строительных и других горючих материалов;

соблюдению порядка выжигания сухой травянистой растительности;

соблюдению порядка использования открытого огня и разведения костров на территориях;

созданию в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, исправности источников наружного противопожарного водоснабжения;

организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайной ситуации, а также по своевременному оповещению населения и направлению в зону чрезвычайной ситуации сил и средств для ее ликвидации.

Проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий осуществляется в соответствии с заданием по утвержденным маршрутам.

Срок проведения каждого планового (рейдового) осмотра, обследования территории устанавливается начальником органа ГПН либо его заместителем с учетом природно-климатических и географических условий субъектов Российской Федерации, но не может превышать 10 рабочих дней.

В ходе планового (рейдового) осмотра, обследования территорий проводятся следующие мероприятия:

внешний визуальный осмотр зданий и сооружений, технологических установок, оборудования, агрегатов;

визуальный осмотр (обследование) территорий;

фиксация результатов осмотра (обследования), в том числе с применением технических средств;

анализ информации о деятельности либо действиях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, получение сведений, в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем.

В случае отсутствия нарушения требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составляется акт осмотра (обследования) территории с указанием на отсутствие нарушений.

В случае выявления нарушений требований пожарной безопасности и (или) требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера должностные лица органов надзорной деятельности принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также доводят в письменной форме до сведения руководителя подразделения надзорной деятельности информацию о выявленных нарушениях для принятия решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

В 2017 году органами надзорной деятельности МЧС России проведено 17970 плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий (земельных участков), в том числе 8761 населённых пунктов, 1402 мест отдыха детей, 1444 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.

По итогам проведения контрольных мероприятий установлено 2907 нарушений, составлено 11340 актов осмотра (обследования) территорий (земельных участков), выдано 2196 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в том числе: индивидуальным предпринимателям – 51 предостережение, юридическим лицам – 336, органам местного самоуправления – 913, физическим лицам – 896.

Принято решений о назначении внеплановой проверки в отношении 351 лиц, в том числе: индивидуальных предпринимателей – 11, юридических лиц – 326, органов местного самоуправления – 14.

Для обустройства профилактики правонарушений в Российской Федерации в главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации (далее – главное управление) направлено распоряжение МЧС России от 10.10.2016 № 448 «О реализации мероприятий профилактических операций», а также направлена письмом МЧС России от 12.12.2016 № 43-6487-19 Типовая программа профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах. На основании этих документов в каждом главном управлении разработаны, утверждены и реализуются программы профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год.

Проводятся сезонные профилактические мероприятия, направленные на исключение возможности возникновения чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах, ограничение их последствий, а также создание условий для их ликвидации и проведение аварийно-спасательных работ, включая: элементы дифференциации инструментов профилактики; организацию консультационной работы с электронными обращениями.

Проведены 30 апреля и 27 июня текущего года заседания Комиссии по снятию излишних административных барьеров на пути предпринимательской деятельности МЧС России с рассмотрением вопросов правоприменительной практики надзорных подразделений, подготовленных разъяснений по соблюдению обязательных требований, с размещением их результатов в сети Интернет и механизмом «обратной связи».

Утвержден и размещён на официальном интернет-портале МЧС России план-график проведения публичных обсуждений правоприменительной практики органов надзорной деятельности главных управлений по каждому виду контроля (надзора) на 2017 год.

Первое показательное мероприятие для всех регионов Российской Федерации, ключевых контрольно-надзорных служб и ведущих общественных организаций защиты бизнеса проведено 7 апреля текущего года в г. Туле в режиме видеоконференцсвязи под председательством Министра МЧС России с участием

Министра Открытого правительства М.А. Абызова, Губернатора Тульской области А.Г. Дюмина.

Всероссийский форум Открытого правительства, МЧС России и предпринимательской платформы Всероссийской политической Партии «Единая Россия» по реформе контрольно-надзорной деятельности и публичное обсуждение правоприменительной практики надзорных органов МЧС России состоялся 20 апреля текущего года в Москве. По результатам Всероссийского форума совместно с Открытым правительством подготовлена резолюция, включающая дополнительные меры по снятию административного давления на бизнес.

Мероприятия в аналогичном формате прошли во всех субъектах Российской Федерации. В рамках этой работы проведено широкое обсуждение деятельности органов надзора МЧС России при подготовке докладов по правоприменительной практике руководств по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для их реализации организационных, технических мероприятий.

Тексты указанных документов размещены на официальных сайтах главных управлений для сбора предложений и утверждены после работы над замечаниями, поступившими от предпринимательского сообщества.

Министерством утверждены методические рекомендации по определению:

доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольно-надзорной деятельности МЧС России; доли организованных и (или) проведенных с участием МЧС России практических тренировок по эвакуации людей на объектах высокой и значительной категории риска; информированности населения Российской Федерации в области комплексной безопасности жизнедеятельности.

В настоящее время ведётся их практическая апробация.

В первом полугодии 2017 году органами надзорной деятельности МЧС России проводились мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности, осуществляемых в формах правового просвещения и информирования.

Указанные профилактические мероприятия проводились в отношении детских лагерей, задействованных в летней оздоровительной кампании, объектов с массовым пребыванием людей, населенных пунктов и садоводческих объединений, подверженных угрозе природных пожаров, общеобразовательных учреждений, объектов жизнеобеспечения и других.

Всего проведено более 400 тыс. профилактических мероприятий. Организовано 170 тыс. тренировок по эвакуации. Проведено более 276 тыс. противопожарных инструктажей. Организовано более 140 тыс. сходов с населением по разъяснению правил установленных требований и правил поведения граждан.

В нижеприведенной таблице 1 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и разъяснения по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольных субъектов при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

1.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области пожарной безопасности

Таблица 1

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	Правомерно ли относить арендуемые помещения в зданиях торговых центров к самостоятельным объектам защиты?	<p>В отношении отдельных видов государственного контроля (надзора), федеральными законами могут устанавливаться особенности организации и проведения проверок.</p> <p>Указанные особенности в отношении федерального государственного пожарного надзора установлены статьей 6.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».</p> <p>Так, предметом проверки является соблюдение на объекте защиты, используемом (эксплуатируемом) организацией в процессе осуществления своей деятельности требований пожарной безопасности.</p> <p>В соответствии с пунктом 15 статьи 2 Федерального закона от 04 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» объектом защиты являются здания, сооружения, транспортные средства, технологические устройства, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество, к которым установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.</p> <p>Одновременно, пунктом 43 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденного приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644 установлено, что планирование проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками (правообладателями) отдельных помещений, групп помещений, этажей отсеков, частей здания, зданий и сооружений в пределах одного объекта защиты, осуществляется отдельно для каждого правообладателя. При этом период проведения проверок должен быть единым для всех правообладателей, осуществляющих деятельность на таком объекте защиты.</p> <p>На основании изложенного, проверка в отношении арендуемых помещений как самостоятельных объектов защиты, в том числе в торговых центрах, неправомерна.</p>
2.	Как проводится внеплановая проверка объекта защиты, на который в орган ГПН поступило из соответствующей экспертной организации заключение о независимой оценке пожарного риска?	<p>Если при наличии предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара и в период проведения внеплановой проверки исполнения предписания выполнена независимая оценка пожарного риска (далее - НОР), аккредитованной в добровольном порядке организацией, или представлен расчет пожарного риска, должностное лицо органа ГПН осуществляет проверку расчета пожарного риска и выполнение предписываемых мероприятий, предусмотренных противопожарным режимом.</p> <p>При этом учитываются следующие положения:</p> <p>в соответствии со статьей 144 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>регламент о требованиях пожарной безопасности» независимая оценка пожарного риска осуществляется с целью подтверждения соответствия объекта защиты только требованиям 123-ФЗ, при этом рассмотрение вопросов соблюдения противопожарного режима на объекте защиты в рамках НОР не предусмотрено.</p> <p>проверка расчета оценки пожарного риска, согласно пункту 63 Административного регламента, утвержденного приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644, осуществляется на предмет соответствия исходных данных, применяемых в расчете, фактическим данным, полученным в ходе обследования объекта защиты. Кроме того, проверяется выполнение требований, установленных Правилами проведения расчетов по оценке пожарного риска, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2009 №272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска».</p> <p>в случае выяснения в ходе проверки несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объект защиты предъявляемым требованиям, на основании пункта 63 и пункта 75 вышеназванного Административного регламента, внеплановая проверка и контроль выданного предписания осуществляется в полном объеме.</p>
3.	<p>Имеет ли право сотрудник ОНД при составлении распоряжения указывать в качестве основания для проведения проверки Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», если в плане плановых проверок на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации основанием для проведения проверки указан Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ</p>	<p>Пунктом 17 части 4 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) при осуществлении федерального государственного пожарного надзора определены особенности организации и проведения проверок в части вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, установленные статьей 6.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ).</p> <p>Таким образом, указание в распоряжении в качестве основания для проведения проверки Закона № 69-ФЗ является правомерным.</p>
4.	<p>Является ли анонимное обращение основанием для организации и проведения внеплановой проверки по линии ФГПН.</p>	<p>В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» под обращением гражданина понимаются предложения, заявления или жалобы, поданные в государственный орган или его должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно.</p> <p>Федеральным законом № 59-ФЗ установлены требования к форме и содержанию письменных и устных обращений граждан. Под устным обращением гражданина понимается заявление, принятое на личном приеме, при котором гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>личность. Содержание устного обращения заносится в карточку личного приема гражданина.</p> <p>Гражданин в своем письменном обращении в обязательном порядке указывает наименование государственного органа, в который направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, либо должность соответствующего лица, а также свои фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, излагается суть предложения, заявления или жалобы, ставится личная подпись и дата. Согласно части 3 статьи 10 Федерального Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора) не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.</p>
5.	<p>Является ли обращение заявителя в форме электронного документа основанием для организации и проведения внеплановой проверки по линии ФГПН.</p>	<p>Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».</p>
6.	<p>Является ли правомерным включение в план плановых проверок детских оздоровительных лагерей, объектов сферы здравоохранения.</p> <p>круглосуточным пребыванием людей, деятельность на которых осуществляют лица, отнесенные к субъектам малого предпринимательства.</p>	<p>В соответствии с частью 1 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года плановые проверки не проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.</p> <p>Перечень таких видов деятельности установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944, куда входит, в том числе, деятельность детских лагерей на время каникул, а также объектов, осуществляющих оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи.</p> <p>Таким образом, включение органами ФГПН указанных объектов защиты в План плановых проверок законно и обосновано.</p>
7.	<p>Допускается ли оснащение объектов с классом пожара «Е» воздушно-</p>	<p>Решением Верховного суда Российской Федерации от 17.10.2016 № АКПИ 16-607 приложение № 1 к Правилам противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	эмульсионными огнетушителями?	постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390, признано недействительным в части, не допускающей оснащение объектов с классом пожара «Е» воздушно-эмульсионными огнетушителями.
8.	Применение действующих Сводов правил к объектам защиты, запроектированным по ранее действующим нормам.	<p>В соответствии со статьёй 6 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:</p> <p>1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;</p> <p>2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», и нормативными документами по пожарной безопасности.</p> <p>При этом, своды правил к объектам защиты, запроектированным по ранее действующим нормам, не применяется в случае если устанавливаются более высокие требования.</p>
9.	Составление акта проверки в один день с протоколом об административном правонарушении	<p>Общераспространенным мнением органов судебной власти является, что ни Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ни Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не устанавливают такого требования, что протокол об административном правонарушении не может быть составлен в один день с актом проверки.</p> <p>Это не является нарушением Федерального закона № 294-ФЗ. Тот факт, что протокол об административном правонарушении составлен до того, как лицо ознакомилось с актом проверки и смогло представить возражения на акт проверки, не может быть основанием для признания действий административного органа незаконными, если имелись достаточные основания для возбуждения дела об административном правонарушении.</p>
10.	В какой срок и кому может быть обжаловано постановление о наложении административного наказания, вынесенное должностным лицом органа ФГПН в отношении юридического лица	Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное государственным инспектором по пожарному надзору, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в порядке, установленном Главой 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	и индивидуального предпринимателя.	<p>Постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.</p> <p>Жалоба направляется в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. В случае пропуска срока обжалования указанный срок по мотивированному ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен лицом, правомочным рассматривать жалобу.</p>
11.	Имеет ли право должностное лицо органа ФГПН по пожарному надзору в ходе проведения проверки самостоятельно приостановить деятельность проверяемого объекта либо его части.	<p>В соответствии с действующим законодательством таким правом государственные инспекторы по пожарному надзору при проведении проверок не обладают. Правом принятия решения о прекращении какой-либо деятельности наделен исключительно суд путем назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности.</p> <p>Кроме того, статьёй 27.16 КоАП РФ в качестве меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении предусмотрен временный запрет деятельности, который заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом, прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.</p> <p>Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно наказание в виде административного приостановления деятельности, в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно.</p> <p>Временный запрет деятельности осуществляется должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении.</p> <p>О временном запрете деятельности составляется протокол, копия которого вручается законному представителю юридического лица либо лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.</p> <p>С этого момента обязанность исполнения временного запрета деятельности лежит на юридическом лице либо индивидуальном предпринимателе.</p> <p>Срок временного запрета исчисляется с момента фактического прекращения деятельности и не</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		может превышать пять суток.
12.	Обязательность исполнения предписания государственного пожарного надзора.	<p>В соответствии со статьями 6 и 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» предписание об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности является обязательным для исполнения. При этом предлагаемые в предписании мероприятия должны быть обоснованы пунктами нормативных правовых актов.</p> <p>Срок устранения нарушений требований пожарной безопасности устанавливается должностным лицом органа ФГПН с учетом характера выявленных нарушений, а также исходя из имущественного и финансового положения (для государственных, муниципальных учреждений), организационных и технических условий, влияющих на их устранение.</p>
13.	Определение ответственности руководителя организации и сотрудника, ответственного за пожарную безопасность.	<p>Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности предусмотрена ст. 20.4 КоАП РФ. При этом наказанию могут быть подвергнуты как должностные лица, так и юридическое лицо, что, как известно, в разы увеличивает сумму штрафа.</p> <p>Руководитель учреждения и сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, признаются должностными лицами организации. В силу ст. 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Таким образом, пожарный инспектор может привлечь к ответственности как руководителя учреждения, так и сотрудника, ответственного за пожарную безопасность, или обоих сразу.</p> <p>Чаще всего административное наказание назначают руководителю организации, поскольку сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, не всегда может самостоятельно выполнить требования закона. Например, он не может установить автоматическую пожарную сигнализацию, если руководитель не выделяет на это деньги.</p> <p>Вместе с тем не стоит забывать, что назначение административного наказания должностному лицу не освобождает от ответственности юридическое – и наоборот. То есть может сложиться ситуация, когда и сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, и руководитель, и юридическое лицо будут одновременно привлечены к административной ответственности.</p>
14.	Признание органом ФГПН здания детского сада не соответствующим требованиям пожарной безопасности, из-за чего учреждение не может получить лицензию на образовательную деятельность. Является ли это ограничением права на реализацию	<p>Если заключение пожарного инспектора соответствует действующим нормам законодательства, то оно не ущемляет прав учреждения. Рассмотрим Постановление ФАС ВСО от 28.01.2016.</p> <p>По заявлению дошкольного образовательного учреждения инспектор по пожарному надзору провел обследование здания детского сада. Заключение инспектора было необходимо для получения лицензии об образовательной деятельности. Однако проверяющий указал, что здание не соответствует обязательным требованиям пожарной безопасности.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	уставной деятельности образовательного учреждения.	<p>В здании, выполненном из сгораемых материалов, может размещаться до 50 детей включительно. Таким образом, теоретически требования пожарной безопасности выполнены были. Однако фактически в детском саду находилось 97 воспитанников, поэтому здание, по мнению инспектора, перестало соответствовать требованиям пожарной безопасности.</p> <p>Образовательное учреждение посчитало, что отсутствие положительного заключения нарушает его права и законные интересы, поскольку данное обстоятельство препятствует получению лицензии, тем самым, ограничивая права на реализацию уставной деятельности образовательного учреждения.</p> <p>Суд отказал в удовлетворении требования, мотивируя отказ следующим.</p> <p>В соответствии с актом проверки здание детского сада используется в качестве здания иного класса функциональной пожарной опасности, характеристикам которого оно не соответствует.</p> <p>Суд пришёл к выводу, что заключение пожарного инспектора не нарушает права и интересы образовательного учреждения, поскольку оно законно.</p>
15.	<p>Правомерность назначения административного наказания за нарушение требований пожарной безопасности, допущенные в результате бездействия, и выявленные в рамках одной проверки по разным адресам осуществления деятельности организацией (результаты решений Верховного суда Российской Федерации).</p>	<p>В результате проверки, проведенной на объектах Общества расположенных по разным адресам, должностным лицом административного органа юридическое лицо-правообладатель объектов привлечено к административной ответственности за нарушение требований пожарной безопасности на одном объекте по частям 3 и 4 статьи 20.4 КоАП РФ и частями 1, 3 и 4 указанной статьи за нарушения на другом объекте¹.</p> <p>В результате в отношении юридического лица вынесено два постановления, согласно которым юридическому лицу с учетом положений части 2 статьи 4.4 КоАП РФ назначено два административных штрафа по 150 тыс. рублей в пределах санкции части 4 статьи 20.4 КоАП.</p> <p>Согласно части 1 статьи 4.4 КоАП РФ при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.</p> <p>При этом в силу части 2 данной статьи при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.</p> <p>Указанная правовая позиция изложена в Пленуме Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5.</p> <p>Из материалов дела об административных правонарушениях усматривается, что нарушения требований пожарной безопасности, выявленные в зданиях Общества в ходе проверки,</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>проведенной, были допущены учреждением в результате бездействия, эти нарушения установлены в рамках проведения одной проверки.</p> <p>То обстоятельство, что нарушения имеют место по разным адресам осуществления деятельности учреждения, в данном случае не является основанием для назначения самостоятельных наказаний по частям 3, 4 статьи 20.4 и по частям 1, 3, 4 статьи 20.4 КоАП РФ, поскольку эти нарушения допущены в результате одного бездействия, выявлены в рамках одной проверки.</p> <p>Рассмотрение дел об административных правонарушениях, возбужденных по результатам указанной проверки в отношении Общества подведомственно одному должностному лицу.</p> <p>Следовательно, Общество, совершив в результате бездействия административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частями 3, 4 статьи 20.4 и частями 1, 3, 4 статьи 20.4 КоАП, рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же субъекту административной юрисдикции, подлежало привлечению к административной ответственности с назначением административного наказания в пределах санкции, предусматривающей назначение более строгого административного наказания. В данном случае в соответствии с санкцией части 4 статьи 20.4 КоАП РФ.</p> <p>При рассмотрении жалобы на постановления должностного лица судья районного суда пришел к выводу о том, что эти акты подлежат изменению в части назначенного наказания с учетом положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ. Данная норма введена Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 515-ФЗ и при наличии исключительных обстоятельств предусматривает возможность назначения юридическому лицу административного штрафа ниже низшего предела, установленного санкциями соответствующих норм КоАП РФ.</p> <p>По итогам рассмотрения жалобы судьей районного суда были изменены, размеры административных штрафов до 75 000 рублей по обоим постановлениям.</p> <p>Вместе с тем судьей районного суда было проигнорировано то обстоятельство, что административное наказание за совершение данных административных правонарушений подлежало назначению в соответствии с частью 2 статьи 4.4 КоАП РФ, в пределах санкции, предусматривающей назначение более строгого административного наказания, а именно, в пределах санкции части 4 статьи 20.4 КоАП РФ. При этом положения части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ могли быть применены только после назначения учреждению наказания с соблюдением требований части 2 статьи 4.4 КоАП РФ.</p> <p>Допущенное нарушение правил назначения административного наказания за совершение нескольких административных правонарушений также не устранено судьей и заместителем председателя областного суда при рассмотрении соответствующих жалоб.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>Данное нарушение является существенным и не позволяет признать состоявшиеся по делу акты законными. Подобное разрешение дела не отвечает установленным статьей 24.1 КоАП РФ задачам производства по делам об административных правонарушениях.</p> <p>Учитывая изложенные обстоятельства, решением судьи Верховного Суда Российской Федерации постановления административного органа, решение районного, областного суда и постановление заместителя председателя областного суда, вынесенные в отношении Общества отменены.</p> <p>Производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.</p>
16.	<p>Правомерность составления должностными лицами органов ФГПН протоколов по статьям 6.24, 6.25 КоАП РФ (нарушение запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, несоблюдение требований к знаку о запрете курения, к выделению и оснащению специальных мест для курения табака)</p>	<p>Статьей 23.34 КоАП РФ органам, осуществляющим федеральный государственный пожарный надзор, предоставлено право рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.24, 6.25, 8.32, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьями 14.44 - 14.46, 20.4 КоАП РФ (статья 23.34 КоАП РФ).</p> <p>Право составления протоколов об административных правонарушениях по указанным составам предоставлено должностным лицам органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 настоящего Кодекса, в пределах компетенции соответствующего органа (часть 1 статьи 28.3 КоАП РФ).</p> <p>Согласно части 4 статьи 28.3 КоАП РФ перечень должностных лиц, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с частями 1, 2, 3 и 6.2 устанавливается соответственно уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с задачами и функциями, возложенными на указанные органы федеральным законодательством.</p> <p>Приказом МЧС России от 05.04.2012 № 176 должностные лица органов ФГПН не уполномочены составлять протоколы по статьям 6.24, 6.25 КоАП РФ, поскольку указанные составы не относятся к сфере пожарной безопасности, а относятся к административным правонарушениям, посягающим на здоровье граждан. Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, установленного Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».</p>
17.	<p>Применение статьи 2.9 КоАП РФ (освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения)</p>	<p>ОАО (далее – Общество) обратилось в районный суд с заявлением об отмене постановления о наложении административного наказания в виде штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 статьи 19.5 КоАП РФ за малозначительностью совершенного правонарушения (статья 2.9 КоАП РФ).</p> <p>В своих доводах заявитель указывает на устранение части нарушений на период внеплановой</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 12 статьи 19.5 КоАП РФ.</p>	<p>выездной проверки.</p> <p>Одновременно заявитель указывает на незаконность применения СНиП 21-01-97 поскольку объект был введен в действие в 1998 году. В обоснование заявитель ссылается на пункт 4 статьи 4 Федерального закона Российской Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» согласно которому к объектам, на которых были выявлены нарушения требований пожарной безопасности, должны применяться нормы, действовавшие на период их постройки.</p> <p>Из материалов дела следует, что мировым судьей при рассмотрении дела были в полном объеме исследованы и надлежащим образом оценены все имеющиеся доказательства на предмет их относимости, допустимости и достоверности, а в совокупности достаточности для разрешения дела.</p> <p>Доводы заявителя о том, что часть нарушений требований пожарной безопасности выполнены, признаны судом несостоятельными, поскольку административным органом в судебном заседании был доказан факт невыполнения установленных требований (представлена фототаблица).</p> <p>Доводы заявителя о незаконности применения СНиП 21-01-97 являются несостоятельными, основанными на неправильном толковании норм права. Согласно преамбуле, к СНиП 21-01-97 в переходный период в технической документации на виды строительной продукции могут быть одновременно приведены пожарно-технические нормы, которые были введены в действие ранее, так и настоящими нормами. Кроме этого, нормы СНиП 21-01-97 устанавливают общие требования противопожарной защиты помещений, зданий и других строительных сооружений на всех этапах их создания и эксплуатации, а также пожарно-техническую классификацию зданий, их элементов и частей, помещений, строительных конструкций и материалов.</p> <p>Согласно разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации (от 24.03.2005 № 5), малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.</p> <p>Таким образом согласно решению районного суда основания для признания совершенного Обществом правонарушения малозначительным и применения положений ст. 2.9 КоАП РФ, отсутствуют, поскольку невыполнение предписания государственного органа об устранении нарушений требований пожарной безопасности представляет повышенную опасность для жизни, здоровья и имущества граждан, создает реальную возможность возникновения пожароопасной ситуации, сопряженной с риском наступления тяжких последствий, то есть существенно</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
18.	<p>Подведомственность обжалования постановлений о назначении административных наказаний (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>нарушает охраняемые общественные отношения.</p> <p>Администрация органа местного самоуправления обратилась в Арбитражный суд с заявлением к органу ФГПН о признании недействительным постановления о назначении административного наказания, вынесенного в отношении ОМС по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ в виде предупреждения.</p> <p>В силу статьи 29 АПК РФ арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства возникающие из административных и иных публичных правоотношений экономические споры и иные дела, связанные с осуществлением организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности, в частности, об административных правонарушениях, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда.</p> <p>Часть 3 статьи 30.1 КоАП РФ не предполагает возможности рассмотрения арбитражным судом дела об оспаривании решения административного органа о привлечении юридического лица или лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, к административной ответственности, если совершенное этим лицом административное правонарушение не связано с осуществлением им предпринимательской и иной экономической деятельности.</p> <p>В соответствии с разъяснениями Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 жалобы на постановление о привлечении к административной ответственности, исходя из вышеуказанных положений, подлежат рассмотрению в судах общей юрисдикции, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель привлечены к административной ответственности не в связи с осуществлением указанными лицами предпринимательской и иной экономической деятельности.</p> <p>Например, когда объективная сторона совершенного ими административного правонарушения выражается в действиях (бездействии), направленных на нарушение или невыполнение норм действующего законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в области охраны окружающей среды и природопользования, безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, законодательства о труде и охране труда.</p> <p>Статьей 20.4 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение требований пожарной безопасности. Объектом административных правонарушений, предусмотренных в статье 20.4, являются общественный порядок и общественная безопасность. Объективная сторона данного административного правонарушения состоит в том, что виновное лицо нарушает требования Федерального закона «О пожарной безопасности», Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», нормативных документов по пожарной безопасности, а</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>также иных документов, содержащих требования пожарной безопасности.</p> <p>Таким образом, необходимым условием для рассмотрения арбитражным судом дел по заявлениям юридического лица или индивидуального предпринимателя об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности является предпринимательский (экономический) характер административного правонарушения.</p> <p>Административное правонарушение, совершенное юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и выразившееся в нарушении общих требований нормативных правовых актов, соблюдение которых является обязательным для всех юридических и (или) физических лиц, независимо от их категории и от видов осуществляемой ими деятельности, не может быть признано связанным с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности. То есть, в таком правонарушении отсутствует предпринимательский (экономический) характер.</p> <p>Соответственно, постановление административного органа по делу о таком административном правонарушении не может быть оспорено юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем в арбитражном суде. В этих случаях указанные споры рассматриваются судами общей юрисдикции.</p> <p>Таким образом, в связи с не подведомственностью спора Арбитражный суд производство по делу прекратил согласно пункту 1 части 1 статьи 150 АПК РФ.</p>
19.	<p>Ненадлежащее уведомление законного представителя юридического лица о времени и месте составления протокола об административном правонарушении</p>	<p>Общество обратилось в Арбитражный суд с заявлением о признании незаконным и об отмене постановления Главного управления МЧС России (далее – Управление) о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ, в виде штрафа в размере 150000 рублей. Решением суда заявленное требование удовлетворено.</p> <p>Управление не согласилось с принятыми судебными актами и обратилось в Федеральный арбитражный суд с кассационной жалобой. По мнению Управления, процессуальных нарушений при составлении протокола и рассмотрении дела об административном правонарушении не допущено, законный представитель Общества надлежащим образом извещен о времени и месте составления протокола и рассмотрении дела о привлечении к административной ответственности (факсимильной связью и по телефону), о чем свидетельствуют повестка, докладная записка о состоявшемся телефонном разговоре, уведомление.</p> <p>В судебном заседании представитель Общества факт получения повестки факсом отрицал и пояснил, что повестка получена по почте значительно позже дня рассмотрения дела.</p> <p>Представленный в материалах дела отчет об отправке факса не подтверждает надлежащее извещение законного представителя Общества о составлении протокола об административном правонарушении. Из представленного отчета невозможно установить, какая информация</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>направлена факсом, кем был направлен факс и кем получено сообщение. Доказательства принадлежности номера факса Обществу в деле отсутствуют.</p> <p>В докладной записке старшего помощника прокурора, на которую Управление также ссылается, как на доказательство надлежащего извещения, указано, что Общество было уведомлено по телефону. Однако документы, подтверждающие совершение звонка (например, телефонограмма), отсутствуют.</p> <p>Иных доказательств, что административный орган принял необходимые и достаточные меры к извещению законного представителя Общества о времени и месте составления протокола о возбуждении дела и последний был уведомлен об этом, в дело не представлено.</p> <p>Ненадлежащее извещение законного представителя о времени и месте составления постановления о возбуждении дела является существенным нарушением процедуры привлечения к административной ответственности, так как лишает данное лицо процессуальных гарантий защиты и не позволяет всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело. Возможность устранения этих недостатков отсутствует.</p> <p>Суды пришли к выводу, что допущенное нарушение процессуальных требований, установленных КоАП РФ, носит существенный, неустранимый характер, и обоснованно признали незаконным и отменили оспариваемое постановление.</p>
20	Неправильная квалификация инкриминируемого правонарушения	<p>Общество обратилось в Арбитражный суд с заявлением к отделу надзорной деятельности Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – отдел, административный орган) о признании незаконным и отмене постановления о назначении административного наказания по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ за нарушение требований пожарной безопасности.</p> <p>Как установлено арбитражными судами и подтверждается материалами дела, в отношении общества проведена внеплановая выездная проверка с целью контроля за исполнением ранее выданного предписания по устранению нарушений требований пожарной безопасности. Постановлением общество привлечено к административной ответственности по частям 1 статьи 20.4 КоАП Российской Федерации в виде административного штрафа в размере 160 000 рублей.</p> <p>Не согласившись с привлечением к административной ответственности, общество обратилось в Арбитражный суд с соответствующим заявлением.</p> <p>Признав установленным факт того, что принадлежащее обществу нежилое помещение, не оборудовано автоматической системой пожаротушения, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что совершение обществом названного выше деяния образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>Деяние, выразившееся в не оборудовании помещений автоматической системой пожаротушения, квалифицируется по части 4 статьи 20.4 КоАП РФ.</p> <p>Отменяя решение суда первой инстанции и признавая незаконным постановление о назначении административного наказания, суд апелляционной инстанции обоснованно исходил из того, что оспариваемое постановление содержит неправильную квалификацию инкриминируемого обществу правонарушения.</p> <p>Из положений части 4 статьи 20.4 КоАП Российской Федерации следует, что нарушение требований пожарной безопасности к системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации может выражаться как в неисправности таких систем, так и их отсутствии на объекте проверки.</p>
21.	Малозначительность	<p>Товарищество собственников жилья (далее – Товарищество) обратилось в Арбитражный суд с заявлением о признании незаконным и отмене постановления Отдела надзорной деятельности о привлечении Товарищества к административной ответственности по частям 1, 3, 4 статьи 20.4 КоАП РФ в виде штрафа в размере 150 000 рублей.</p> <p>В ходе проверки выявлены нарушения требований пожарной безопасности, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) не установлена противопожарная дверь с нормируемым пределом огнестойкости в пожароопасном помещении - электрощитовой; 2) пожарные краны не укомплектованы рукавами и стволами; 3) допускается эксплуатация электропроводов с поврежденной или потерявшей защитные свойства изоляцией; 4) в пожарных кранах не предусмотрены отверстия для проветривания, приспособления для их опломбирования; 5) дверки шкафов пожарных не имеют прозрачную вставку, позволяющую проводить визуальную проверку наличия комплектующих изделий без снятия пломбы; 6) на внешних сторонах стенок пожарных шкафов отсутствуют надписи номеров вызова пожарной охраны; 7) допускается эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника; 8) не выполнена система оповещения людей при пожаре второго типа. <p>Указанные нарушения зафиксированы в акте проверки, что послужило основанием для составления должностным лицом Отдела надзорной деятельности трех протоколов в отношении Товарищества по признакам правонарушений, предусмотренных частями 1, 3, 4 статьи 20.4 КоАП РФ, по рассмотрению которых вынесено постановление о привлечении Товарищества к административной ответственности, предусмотренной частями 1, 3, 4 статьи 20.4 КоАП РФ, в</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>виде штрафа в сумме 150 000 рублей.</p> <p>Не согласившись с данным постановлением, Товарищество обратилось в Арбитражный суд с заявлением о признании его незаконным и отмене.</p> <p>Факт нарушения Товариществом требований пожарной безопасности судами установлен и материалами дела подтвержден.</p> <p>Оценив представленные доказательства, конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, суды первой и апелляционной инстанций пришли к выводу о том, что в данном случае совершенное Товариществом деяние не содержит существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, поэтому расценили его в качестве малозначительного.</p> <p>Наряду с этим, этим же судом отказано в признании незаконным и отмене постановления о привлечении к административной ответственности по части 4 статьи 20.4 КоАП РФ за несоблюдение требований пожарной безопасности. По мнению заявителя, административный орган помимо внеплановой проверки провел плановую проверку, установил нарушения, не относящиеся к ранее выданному предписанию, и выявил повторные нарушения. Выводы о наличии события административного правонарушения и вины Общества в его совершении не соответствуют фактическим обстоятельствам дела. Административным органом допущены процессуальные нарушения при рассмотрении дела об административном правонарушении. Как следует из материалов дела, была проведена внеплановая выездная проверка, в ходе которой выявлены нарушения требований пожарной безопасности, предъявляемых к системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях. Нарушение Обществом требований пожарной безопасности судами установлено, подтверждено материалами дела.</p> <p>Суд принял во внимание характер и количество нарушений пожарной безопасности, создающих реальную угрозу причинения вреда в случае возникновения пожара, вследствие чего отказал в признании правонарушения малозначительным, процессуальных нарушений при производстве по делу об административном правонарушении не допущено.</p> <p>С учетом изложенного, общественная опасность (значительность) противоправного деяния выражается в способности деяния дезорганизовать упорядоченность охраняемых общественных отношений или создать угрозу наступления вреда иным (дополнительным) объектам правовой охраны, таким как жизнь, здоровье населения, права и законные интересы граждан, субъектов предпринимательской деятельности. При этом степень такой опасности различна и зависит от характера деяния: продолжительности, количества нарушений, способности негативного воздействия на объекты правовой охраны. Из сравнения вышеприведенных решений одного и того же суда следует вывод о том, что при фиксации административных правонарушений следует</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		больше уделять внимание значительным (с высокой степенью общественной опасности) противоправным деяниям.

¹ - Федеральным законом от 28.05.2017 № 100-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О пожарной безопасности" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" части 3 – 5 и 8 статьи 20. 4 КоАП РФ признаны утратившими силу.

1.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности

1. При заключении договоров аренды рекомендуется обратить внимание на предмет договора в части касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности (собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности – мероприятий капитального и режимного характера).

2. Перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения) рекомендуется проконсультироваться в органе ФГПН по вопросу пригодности данного помещения для осуществления конкретного вида предпринимательской деятельности.

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте, рекомендуется утвердить график проведения обслуживания с конкретными сроками, а также сроками восстановительных работ при нарушении эксплуатации.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, до административной или финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности).

5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации система пожарной безопасности, (автоматическая пожарная сигнализация, систем автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

1.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806) проведена работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

В целях установления всех поднадзорных объектов и организации эффективного риск-ориентированного планирования и осуществления надзорных мероприятий обеспечена подготовка и опубликование на официальном интернет-портале перечней объектов защиты, а также планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с учетом критериев отнесения объектов к определенной категории риска в соответствии с вновь утвержденной формой.

Все объекты, исходя из класса потенциальной опасности и видов деятельности хозяйствующих субъектов, а также критериев вероятности несоблюдения обязательных требований (динамических показателей повышения (понижения) категорий риска), распределены на 5 категорий.

Основными являются объекты высокого и значительного риска, проверки в отношении которых будут проводиться один раз в 3 и 4 года соответственно.

По своему назначению это учреждения образования, здравоохранения, социальной сферы, детского оздоровительного отдыха, культурного наследия, опасные производственные и критически важные объекты. Сегодня на учете МЧС России их находится 325 тыс.

Объекты защиты, отнесенные к категориям среднего и умеренного риска, общим количеством 1 млн. 600 тыс., планируются для проверки не чаще одного раза в 7 и 10 лет соответственно.

Применение динамических показателей позволило перевести 77 тыс. объектов защиты в более низкую категорию рисков. Свыше 730 тыс. зданий и сооружений попали в низкую категорию риска. Плановые проверки в отношении них осуществляться не будут.

Таким образом, количество плановых проверок на 2017 год по сравнению с показателем 2016 года снижено на 35% (в 2017 году – спланировано 87 336 проверок, в 2016 году – спланировано 134 244 проверки).

В порядке реализации положений Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и вышеуказанного Постановления № 806, приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644 утвержден Административный регламент по исполнению государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности (зарегистрирован в Минюсте России 13.01.2017, регистрационный № 45228). Регламентом определены новые формы и методы проведения надзорных и профилактических мероприятий, в

том числе в форме правового просвещения и информирования, а также мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами, чего не было ранее.

Распоряжением МЧС России от 10.10.2016 № 448 утверждены перечни сезонных профилактических операций по предупреждению чрезвычайных ситуаций и пожаров.

В субъектах Российской Федерации с учетом специфики возможных рисков разработаны и размещены на официальных интернет-порталах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации типовые программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах.

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется с учетом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Проведен значительный объем работы в области технического регулирования пожарной безопасности.

В целях установления на территории Евразийского экономического союза единых обязательных для применения и исполнения требований к пожарно-технической продукции прошел процедуру межгосударственного и внутригосударственного согласования проект технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения».

27 декабря 2016 г. на площадке Евразийской экономической комиссии принято решение о вынесении его на заседание Коллегии названной комиссии. Принятие указанного технического регламента запланировано в первом полугодии 2017 г.

Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 301-ФЗ внесены изменения в статью 4 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, устанавливающие переходный период при применении норм законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности в отношении объектов защиты, расположенных на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Переходный период (до 01.09.2018) установлен для проведения соответствующих работ на упомянутых объектах в целях приведения их в соответствие с требованиями пожарной безопасности, установленными законодательством Российской Федерации.

Кроме того, Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении принят проект Федерального закона «О внесении изменений в «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Законопроект направлен на совершенствование отдельных положений названного Технического регламента, снятие избыточных нагрузок на субъекты предпринимательской деятельности, а также приведение его положений в

соответствие с передовыми достижениями науки и техники в области пожарной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2016 № 275 внесены изменения в пункт 36 Правил противопожарного режима в Российской Федерации.

Изменения разработаны в порядке исполнения пункта 2 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 27.08.2015 № ДМ-П8-5872 и уточняют правовую норму, ограничивающую использование турникетов в образовательных и других общественных организациях.

По результатам мониторинга практики применения Правил противопожарного режима в Российской Федерации Департаментом подготовлено и принято Правительством Российской Федерации постановление от 20.09.2016 № 947 «О внесении изменений в Правила противопожарного режима в Российской Федерации».

Внесенные изменения направлены на совершенствование отдельных положений вышеуказанных Правил, а также приведение их в соответствие с передовыми достижениями науки и техники в области пожарной безопасности.

Используемые термины и определения приведены в соответствии с Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности, Федеральным законом «О пожарной безопасности» и нормативными документами по пожарной безопасности.

Конкретизируются необходимые требования для мест с массовым пребыванием людей, в том числе детей, а также меры пожарной безопасности на производственных объектах и многое другое.

Устраняются устаревшие ссылки на массу и объем огнетушителей. В качестве критериев выбора количества и типа огнетушителей вводятся огнетушащая способность (ранг) огнетушителей из действующих нормативных документов, защищаемая площадь (в зависимости от огнетушащей способности (ранга огнетушителя), категории помещений).

Таким образом, устраняется неполный перечень современных типов огнетушителей и собственнику объекта защиты предоставлена возможность самостоятельно осуществлять выбор и оснащение первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) в зависимости от климатических условий эксплуатации, а также от обращающихся горючих веществ и материалов, и в соответствии с классом пожара и рангом модельного очага пожара.

Приказом МЧС России от 23.11.2016 № 615 утвержден Свод правил «Объекты религиозного назначения. Требования пожарной безопасности», который 07.12.2016 зарегистрирован в ФГУП «Стандартинформ» с присвоением ему номера СП 258.1311500.2016.

В нижеприведенной таблице 2 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

1.5. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований

Таблица 2

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1	Реализация права подконтрольного субъекта на «надзорные каникулы».	<p>Статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях создания благоприятной среды для малого бизнеса в 2016-2018 годах предусмотрены «надзорные каникулы», в соответствии с которыми последние не включаются в ежегодные планы проведения плановых проверок.</p> <p>Если юридическое лицо, либо индивидуальный предприниматель, относящиеся к малому предпринимательству, обнаружили себя в плане проведения плановых проверок, они вправе подать в орган ФГПН заявление об исключении их из указанного плана. Если проверка уже началась, то, в случае предоставления документов, подтверждающих отнесение к субъектам малого предпринимательства, она прекращается.</p> <p>При этом, в соответствии с приказом МЧС России от 12.09.2016 № 492 «О запрещении проверок малого и среднего предпринимательства» проведение внеплановых выездных проверок по контролю исполнения ранее выданных предписаний в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства допускается при наличии в материалах проверки сведений об угрозе жизни и здоровью людей.</p> <p>Под угрозой жизни и здоровью людям следует понимать выявленные при проверке нарушения требований пожарной безопасности, связанные с обеспечением возможности своевременного обнаружения пожара, оповещения о нем всех людей, находящихся на объекте защиты, их эвакуации до достижения критических значений опасных факторов пожара, неготовностью персонала обеспечить своевременную эвакуацию людей из здания, а также нарушений, которые напрямую могут привести к возникновению пожара.</p> <p>Кроме того, в соответствии с п. 10 статьи 12.2 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 1 января 2018 года не проводятся.</p>
2	Учет при планировании проверок, проведенной в отношении объекта защиты независимой оценка пожарного риска (аудита пожарной безопасности).	В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» планирование проверок органами ФГПН осуществляется в зависимости от

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
		<p>присвоенной объекту защиты категории риска и соответствующей данной категории риску периодичностью.</p> <p>Выполнение (невыполнение) условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, подтвержденные путем независимой оценки пожарного риска учитываются надзорными органами как динамический показатель отнесения объекта защиты к определённой категории риска, позволяющий перейти в категорию более низкой опасности.</p> <p>Таким образом, в случае поступления в орган ФГПН заключения о независимой оценке пожарного риска до утверждения ежегодного плана плановых проверок, объекту защиты присваивается более низкая категории риска, в соответствии с которой объект защиты планируется к проведению плановой проверки, с момента окончания последней плановой проверки, ввода объекта защиты в эксплуатацию или изменения класса его функциональной пожарной опасности.</p>
3	<p>Порядок отнесения объектов защиты к определенной категории риска и возможность её изменения.</p>	<p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» отнесение объекта защиты к категории риска осуществляется исходя из класса его потенциальной опасности, вида экономической деятельности, а также степени возможной угрозы жизни, здоровью людей и риска причинения вреда чужому имуществу с учетом тяжести потенциальных негативных последствий вследствие несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований пожарной безопасности.</p> <p>В соответствии с пунктом 20 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 (далее – постановление № 290), каждый объект защиты подлежит отнесению к одной из пяти категорий риска: высокого, значительного, среднего, умеренного и низкого.</p> <p>Вместе с тем, в соответствии с требованиями вышеуказанных Правил, в случаях:</p> <ul style="list-style-type: none"> проведения независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) объекта защиты с выводом о невыполнении условий соответствия указанного объекта требованиям пожарной безопасности; наличия сведений о происшедшем на объекте защиты пожаре в течение последних 5 лет; наличия вступившего в законную силу постановления суда о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя на объекте защиты в течение последних 3 лет, <p>соответственно объекты защиты, подлежащие отнесению к категории среднего, умеренного и низкого риска, подлежат отнесению к категории значительного, среднего и умеренного риска соответственно.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
		<p>В тоже время, Правилами предусмотрено увеличение периодичности проверок путем перехода объектов защиты различных категорий риска из одной категории в другую – менее значимую по степени опасности.</p> <p>Условиями такого перехода являются такие факторы как:</p> <ul style="list-style-type: none"> создание в установленном порядке подразделения пожарной охраны для защиты соответствующих объектов (за исключением добровольных пожарных формирований); наличие в структуре юридического лица и у индивидуального предпринимателя, которые используют объект защиты, подразделения, занимающегося вопросами пожарной профилактики, кадровый состав которого имеет специальное пожарно-техническое образование и стаж работы в системе государственного пожарного надзора или тушения пожаров не менее 5 лет; проведение независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) объекта защиты с выводом о выполнении условий соответствия указанного объекта требованиям пожарной безопасности; отсутствие при последней плановой проверке нарушений требований пожарной безопасности. <p>Так, например, если собственник офисного здания высотой 28 метров и более провёл на объекте независимую оценку пожарного риска, по результатам которой сделан вывод о выполнении условий соответствия указанного объекта требованиям безопасности, указанный объект защиты следует вместо значительной категории риска относить к средней. Периодичность плановой проверки в таком случае составит не 1 раза в 4 года, а 1 раз в 7 лет.</p> <p>Для объектов защиты, отнесённых к категории высокого риска, изменение присвоенной категории риска не предусмотрено.</p>
4	Срок действия заключения органа ФГПН о соответствии объекта защиты требованиям пожарной безопасности.	<p>Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности» установлен порядок получения лицензии на осуществление некоторых видов деятельности, включающий, в том числе, получение заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности. При этом, срок действия заключения нормативными правовыми актами Российской Федерации не установлен.</p> <p>Учитывая, что заключения представляются соискателем лицензии (лицензиатом) в соответствующие лицензирующие органы, сроки давности, принимаемых к рассмотрению заключений определяются решениями указанных лицензирующих органов. Взимание платы за выдачу заключения органами ФГПН не предусмотрено.</p>
5	На каких объектах защиты должна	В соответствии с частью 7 статьи 83 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
	предусматриваться передача сигнала срабатывания систем противопожарной защиты на пульт пожарно-спасательного подразделения	<p>регламент о требованиях пожарной безопасности» на всех объектах класса функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на приемно-контрольное устройство в помещении дежурного персонала или на специальные выносные устройства оповещения с дублированием этих сигналов на пульт пожарно-спасательного подразделения без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.</p> <p>Дублирование сигналов на пульт подразделения пожарной охраны может предусматриваться любым доступным способом, исключаящим влияние «человеческого фактора», то есть без участия дежурного персонала.</p> <p>При этом, могут быть применены различные средства связи и оборудование, обеспечивающие эффективное дублирование сигнала и удовлетворяющие требованиям законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности.</p>
6	Какими документами установлены требования пожарной безопасности к распространению и использованию пиротехнических изделий.	Требования пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий регламентированы Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 770, Требованиями пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2009 № 1052 и Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390.
7	Возможность прохождения дистанционного обучения мерам пожарной безопасности работниками организаций.	<p>Обучение мерам пожарной безопасности проводится в соответствии с приказом МЧС России от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» (далее – приказ) по утвержденным специальным программам.</p> <p>Положениями приказа предусмотрено обучение пожарно-техническому минимуму с отрывом от производства и непосредственно в организации в зависимости от категории обучаемого.</p> <p>Метод дистанционного обучения применяется только для теоретической части обучения мерам пожарной безопасности. Для практической части дистанционное обучение не может быть применено, так как в нее входят: работа с огнетушителем на модельном очаге пожара, тренировка использования пожарного крана, практическое ознакомление с системами противопожарной защиты организации, проведение тренировок по эвакуации людей и прочее.</p>
8	Необходимость повторного обучения мерам пожарной безопасности работников организаций при	При реорганизации юридических лиц данный вопрос будет решаться в зависимости от рода деятельности организаций. В случае, если обе организации имеют сходный вид деятельности, то повторного обучения не требуется, если организации отличаются по виду деятельности,

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
	реорганизации юридических лиц, а также при переводе работников на другие должности в организации.	необходимость повторного обучения по разным программам пожарно-технического минимума обязательна. Аналогично решается вопрос при переводе работников на новую должность. В случае, если по новой должности работника специфика производства, особенности исполнения обязанностей по должности и положения отраслевых документов не изменились, то дополнительное обучение пожарно-техническому минимуму не требуется.
9	Обязательность применения нормативных документов по пожарной безопасности (сводов правил)	Нормативные документы по пожарной безопасности (своды правил) являются документами добровольного применения. Противопожарное мероприятие, содержащееся в предписании об устранении нарушений, влияющее на расчетные величины пожарного риска, считается исполненным в том числе при наличии расчета по оценке пожарного риска с результатом, не превышающим допустимые значения.
10	Разъяснения и комментарии по изменениям в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2016 № 947.	Постатейные комментарии к изменениям в Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2016 г. № 947, размещены на официальном сайте МЧС России в сети Интернет в разделе «Законодательство» подраздел «Разъяснение применения нормативных правовых актов».
11	Разъяснения по вопросам разработки деклараций пожарной безопасности. Причины отказа в регистрации декларации пожарной безопасности.	На официальном сайте МЧС России в сети Интернет в разделе «Государственные услуги» создан электронный сервис по приёму и регистрации деклараций пожарной безопасности с обеспечением режима поэтапного (пошагового) её заполнения на безвозмездной основе. В указанном разделе также размещены необходимые нормативные правовые акты и нормативные документы и методические указания для заполнения деклараций пожарной безопасности. Основанием для отказа в регистрации декларации пожарной безопасности может служить исключительно несоответствие её форме, установленной приказом МЧС России от 24.02.2009 № 91 (зарегистрирован в Минюсте России 23.03.2009, регистрационный № 13577).
12	Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области пожарной безопасности.	Указанный перечень размещен на официальном сайте МЧС России в сети Интернет в разделе «Законодательство» подраздел «Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю».

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
13	Подлежит ли сдаче органам ФГПН смонтированная установка противопожарной защиты.	Участие должностных лиц органов ГПН в приемке в эксплуатацию систем противопожарной защиты нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрено.
14	Какие действия может предпринять лицо, привлеченное к административной ответственности в области пожарной безопасности в случае несогласия.	В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации лицо, на которое наложено административное взыскание, вправе в течение 10 суток с момента вручения либо получения постановления по делу об административном правонарушении обжаловать его у вышестоящего государственного инспектора по пожарному надзору или в суд.
15	<p>Организация уведомлена о проведении плановой проверки.</p> <p>При этом в приказе (распоряжении) о ее проведении в качестве проверяющего указан инспектор «Иванов». Однако в день начала проверки пришел совершенно другой инспектор. Правомочен ли он на проведение проверки по этому приказу (распоряжению).</p>	<p>Действия государственного должностного лица ФГПН в данном случае являются незаконными, ведь согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.</p> <p>Придя на объект, инспектор обязан предъявить свое служебное удостоверение и распоряжение о проведении проверки, подписанное начальником территориального органа надзорной деятельности. В случае если к вам пришел инспектор, не указанный в распоряжении на проверку, вы вправе не допустить его до проведения проверки.</p> <p>То же самое касается иных лиц, привлекаемых к проведению проверки, но не указанных в распоряжении о проведении проверки.</p>
16	Можно ли отсрочить или рассрочить исполнение постановления о назначении административного наказания в части уплаты административного штрафа.	<p>При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленный законом срок, должностное лицо, вынесшее постановление, может отсрочить уплату административного штрафа на срок до одного месяца по ходатайству привлеченного лица.</p> <p>С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа по ходатайству может быть рассрочена должностным лицом, вынесшим постановление, на срок до трех месяцев.</p>
17	В случае приостановления деятельности объекта (помещения) предусмотрена ли ответственность за	<p>Административная ответственность за срыв печати (пломбы) предусмотрена статьей 19.2 КоАП РФ в виде административного штрафа до 500 рублей.</p> <p>Если по решению суда применено наказание в виде административного приостановления</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
	срыв печати (пломбы)? Как устранять нарушения, в случае если помещения опечатаны.	деятельности (эксплуатации объекта), исполнение наказания возлагается на судебных приставов-исполнителей. При этом способ исполнения наказания должен быть прописан в решении суда. Вопрос о возможности доступа на приостановленный для эксплуатации объект с целью устранения нарушений требований пожарной безопасности решается судом и судебными приставами. При неясности способа исполнения наказания вопрос решается судом по обращению судебного пристава-исполнителя с учетом мнения представителя органа ФГПН.
	Основные требования к торговым павильонам (киоскам).	<p>Среди основных требований пожарной безопасности можно выделить:</p> <ul style="list-style-type: none"> наличие автоматической пожарной сигнализации; наличие телефонной связи; соответствие электрооборудования требованиям безопасности (соединения жил электропроводов должно быть выполнено с помощью сварки, пайки, специальных зажимов, заизолированы, аппараты защиты установлены на несгораемом основании и т.д.); отопление паровое или водяное, электрическое с применением масляных радиаторов заводского изготовления с аппаратами защиты; наличие не менее двух огнетушителей типа ОУ, ОП; двери должны открываться по ходу эвакуации; электросветильники с лампами накаливания должны быть оборудованы плафонами; запрещена отделка торговых залов горючим материалом. <p>Основные распорядительные документы:</p> <ul style="list-style-type: none"> журнал инструктажа о мерах пожарной безопасности на рабочем месте; приказ о назначении ответственных за пожарную безопасность; приказ руководителя об установлении противопожарного режима, инструкция по мерам пожарной безопасности; инструкция по действиям рабочего персонала во время пожара.
	На что нужно обращать внимание при выборе огнетушителей	<ol style="list-style-type: none"> 1. На корпусе огнетушителя должно быть указано, для тушения какого класса пожара он предназначен; 2. Срок эксплуатации, периодичность обслуживания, порядок использования и меры безопасности; 3. Подтверждение факта сертификации (знаком соответствия, сертификатом и товаросопроводительными документами). <p>На каждый вид огнетушителя оформляется инструкция по применению и техническому обслуживанию, которая в обязательном порядке содержит следующие требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - марка огнетушителя; - основные параметры огнетушителя; - ограничения по температуре эксплуатации огнетушителя;

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
		<ul style="list-style-type: none"> - действия персонала в случае пожара; - порядок приведения огнетушителя в действие; - основные тактические приемы с огнетушителями при тушении возможного пожара; - действия персонала после тушения пожара; - объем и периодичность проведения технического обслуживания огнетушителей; - правила техники безопасности при использовании и техническом обслуживании огнетушителей.
	<p>Обязанность по проведению противопожарного инструктажа с сотрудниками организаций и что включает в себя его проведение.</p>	<p>В соответствии с приказом МЧС России от 12.12.2007 г. N 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» противопожарный инструктаж проводится администрацией (собственником) организации по специальным программам обучения мерам пожарной безопасности работников организаций и в порядке, определяемом администрацией (собственником) организации.</p> <p>Проведение противопожарного инструктажа включает в себя ознакомление работников организаций с:</p> <ul style="list-style-type: none"> правилами содержания территории, зданий (сооружений) и помещений, в том числе эвакуационных путей, наружного и внутреннего водопровода; систем оповещения о пожаре и управления процессом эвакуации людей; требованиями пожарной безопасности, исходя из специфики пожарной опасности технологических процессов, производств и объектов; мероприятиями по обеспечению пожарной безопасности при эксплуатации зданий (сооружений), оборудования, производстве пожароопасных работ; правилами применения открытого огня и проведения огневых работ; обязанностями и действиями работников при пожаре, правилами вызова пожарной охраны, правилами применения средств пожаротушения и установок пожарной автоматики.
	<p>Требуется ли оборудовать автоматическими установками пожаротушения магазин, встроенный в многоквартирный жилой дом</p>	<p>При размещении магазина в подвальном или цокольном этаже суммарной площадью 200 кв.м и более помещения следует оборудовать автоматическими установками пожаротушения, площадью менее 200 кв.м – автоматическими установками пожарной сигнализации.</p> <p>При размещении магазина на надземном этаже суммарной площадью 500 кв.м и более помещения следует оборудовать автоматическими установками пожаротушения, площадью менее 500 кв.м – автоматическими установками пожарной сигнализации.</p>

Раздел II ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1.1. ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

Надзорными органами МЧС России в первом полугодии 2017 г. в области гражданской обороны запланировано 1145 проверок (2016 г. – 1232, уменьшение на 7,1 %).

Проверки, предусмотренные планом плановых проверок на текущий период, проведены в полном объеме.

Всего проведено 1939 проверок (2016 г. – 2406, уменьшение на 19,4%), из них:
1145 – плановых (2016 г. – 1206, уменьшение на 5,0%);
794 – внеплановых (2016 г. – 1200, уменьшение на 33,8%).

Внеплановые проверки проводились в соответствии со следующими основаниями:

- по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 774 проверки;
- по заявлениям и обращениям граждан, организаций и органов власти, информации из СМИ – 15 проверок;
- по требованиям органов прокуратуры – 1 проверка.

Предписания по результатам проверок в области гражданской обороны судами и вышестоящими должностными лицами не отменялись.

По результатам надзорных мероприятий вручено 956 предписаний по устранению выявленных нарушений требований законодательства в области гражданской обороны (2016 г. – 1105, уменьшение на 13,5%).

В ходе проведенных проверок выявлено 8850 нарушений в области гражданской обороны (2016 г. – 9683, уменьшение на 8,6%), из них:

5720 – по результатам плановых проверок (2016 г. – 6187, уменьшение на 7,5%);

3130 – по результатам внеплановых проверок (2016 г. – 3506, уменьшение на 8,6 %).

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, выявляемыми в 2017 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, стали:

1. Вопросы создания, содержания и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств:

- не в полной мере создаются в целях гражданской обороны запасы средств;
- сотрудники организаций не в полной мере обеспечены средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ), медицинскими аптечками, коллективными аптечками;

- отсутствие условий и мест для хранения запасов.

2. Вопросы укрытия наибольшей работающей смены предприятий и населения в защитных сооружениях гражданской обороны (далее – ЗСГО),

- отсутствие ЗСГО при наличии его потребности;

укрытие работников наибольшей работающей смены организаций и населения, в ЗСГО, не имеющих статус ЗСГО (по факту – заглубленные помещения, на которые отсутствует паспорт ЗСГО);

отсутствие договоров с подрядчиками на строительство быстровозводимых ЗСГО, либо самих ЗСГО;

укрытие работников наибольшей работающей смены организаций, населения в ЗСГО, не готовых к приему укрываемых.

3. Вопросы содержания ЗСГО:

нарушение эксплуатации ЗСГО в мирное время;

нарушение сохранности и технической готовности конструкций и оборудования ЗСГО;

отсутствие комплексной оценки технического состояния защитных сооружений гражданской обороны.

4. Вопросы подготовки руководителей, сотрудников органов власти и организаций, населения в области гражданской обороны:

нарушение сроков обучения в области гражданской обороны должностных лиц и работников гражданской обороны, впервые назначенных на должность (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышения квалификации;

не создана и не поддерживается в рабочем состоянии учебно-материальная база для подготовки сотрудников в области гражданской обороны.

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны составил 66,45 % (2016 г. – 71,8%, уменьшение на 5,35%).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 1157 протоколов об административных правонарушениях (2016 г. – 1268, уменьшение на 8,7%), в том числе:

по ст. 20.7 КоАП РФ (невыполнение требований и мероприятий в области гражданской обороны) – 679 протоколов (2016 г. – 655, увеличение на 3,6%), 471 протокол в отношении должностных лиц (2016 г. – 458, увеличение на 2,8%) и 208 протокол в отношении юридических лиц (2016 г. – 197, увеличение на 5,6%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 574 лица (2016 г. – 640, уменьшение на 10,3%), в том числе:

по ст.20.7 КоАП РФ – привлечено 319 лица (2016 г. – 305, увеличение на 4,6 %), 238 должностных лица (2016 г. – 235, увеличение на 1,3 %) и 81 юридическое лицо (2016 г. – 197, уменьшение на 15,7 %).

Всего сумма наложенных штрафов составила 4501,190 тыс. руб. (2016 г. – 7426,1 тыс. руб., уменьшение на 39,4%), из них:

на должностных лиц – 1115,748 тыс. руб. (2016 г. – 1924,1 тыс. руб., уменьшение на 42 %);

на юридических лиц – 3385,442 тыс. руб. (2016 г. – 5502,0 тыс. руб., уменьшение на 38,5 %).

Количество постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях составило 84 (2016 г.- 60, увеличение на 40,0 %), из них:

по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ – 33 постановления (2016 г. – 19, увеличение на 73,6%);

по статье 20.7 КоАП РФ – 51 постановлений (2016 г. - 41, увеличение на 24,4 %).

В 2017 году в надзорные органы, осуществляющие государственный надзор в области гражданской обороны, поступило 17 представлений прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства при осуществлении надзора в области гражданской обороны (2016 г. – 3, увеличение в 5,6 р.).

В нижеприведенной таблице 3 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществления государственного надзора в области гражданской обороны.

Проведение иных контрольных мероприятий в данном виде надзора, в соответствии с действующим законодательством не предусмотрено.

2.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны

Таблица 3

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	Как часто могут проводиться внеплановые проверки в течение года.	<p>Внеплановые проверки могут проводиться более одного раза в течение года.</p> <p>В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» основанием для проведения внеплановой проверки являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами; 2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах: <ol style="list-style-type: none"> а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; 3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.</p> <p>Внеплановые проверки с целью контроля исполнения ранее выданных предписаний осуществляются с учетом установленного срока устранения выявленных нарушений и срока давности привлечения к административной ответственности.</p>
2.	<p>Какая периодичность планирования и проведения плановых и внеплановых проверок, т.е. могут ли проводиться плановые проверки одновременно с внеплановыми, а также в течение года до или после плановой проверки.</p>	<p>В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки проводятся не чаще, чем один раз в три года.</p> <p>Вместе с тем, плановые проверки могут проводиться одновременно с внеплановыми проверками по контролю за ранее выданным предписаниям. В указанных случаях, принимая во внимание различный предмет проверки, издаются два распоряжения на проведение мероприятий по надзору.</p>
3.	<p>Допускается ли выдача предписания с различными сроками выполнения мероприятий.</p>	<p>С учетом характера выявленных нарушений допускается выдача предписаний с различными сроками их устранения.</p>
4.	<p>Каким образом должностное лицо, уполномоченные на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, устанавливает срок выполнения предписания.</p>	<p>В соответствии с пунктом 79 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденного приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358, государственный инспектор устанавливает срок устранения выявленных нарушений с учетом характера нарушения, а также исходя из имущественного и финансового положения (для государственных, муниципальных учреждений), организационных и технических условий, влияющих на их устранение.</p>
5.	<p>При проведении внеплановой проверки выданное вновь предписание отменяет ли ранее выданное предписание, сроки которого установлены после проведения плановой проверки.</p>	<p>В соответствии с пунктами 79-79.1 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденного приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358, при выявлении в ходе проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений невыполнения в установленные в предписании сроки требований законодательства Российской Федерации государственным инспектором выдается новое предписание, в котором устанавливаются новые сроки устранения невыполненных нарушений. При этом, ранее предложенные к исполнению нарушения, срок которых не истек, переносятся в новое предписание с теми же сроками их устранения. При выдаче нового предписания, ранее выданное предписание признается</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		утратившим силу (за исключением случаев, если в установленном порядке данное предписание или отдельно взятые его положения не обжалованы), при этом принимаются меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.
6.	Допускается ли привлечение к административной ответственности должностное лицо объекта надзора и юридическое лицо по одним и тем же нарушениям.	<p>В соответствии со статьями 2.1, 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, утверждённого Федеральным законом от 31.12.2001 № 195-ФЗ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением, либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.</p> <p>Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения требований и мероприятий в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.</p> <p>Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.</p> <p>Вместе с тем, при привлечении к административной ответственности за виновно совершенное противоправное деяние учитываются положения гражданского законодательства в части, касающейся арендных отношений, установленных статьей 611 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе положений бюджетных учреждений и положений договоров аренды.</p>
7.	Должны ли проверки по пожарной безопасности и надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводиться одновременно или могут проводиться в разное время.	<p>Проверки на предмет соблюдения требований и мероприятий в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций могут проводиться в отношении одного юридического лица как одновременно, так и в разные сроки с учетом оснований, предусмотренных статьями 9, 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».</p> <p>Вместе с тем, надзорными органами МЧС России осуществляются плановые проверки одновременно с учетом соблюдения периодичности, установленной федеральным законодательством. Внеплановые проверки проводятся на основании установленных сроков в выданных предписаниях.</p>

2.3.Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны;
2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования и мероприятия в области гражданской обороны;
3. Руководствоваться требованиями Положения о ведении гражданской обороны в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804.

2.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В соответствии с рядом законодательных и иных нормативных правовых актов приказом МЧС России от 07.12.2016 № 665 внесены изменения в Административный регламент МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденный приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358.

В Административный регламент по надзору в области гражданской обороны включены положения, предусматривающие осуществление межведомственного информационного взаимодействия надзорных органов с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам предоставления сведений, необходимых для осуществления государственных функций, определенного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323, а также порядок формирования и ведения единого реестра проверок при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, регламентируемый постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415.

Кроме того, согласно Федеральным законам от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» учтены положения об организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области гражданской обороны.

Одновременно, в субъектах Российской Федерации с учетом специфики возможных рисков разработаны и размещены на официальных интернет-порталах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации типовые программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах.

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется с учетом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 245) и от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного

надзора и лицензионного контроля» государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В этой связи, внесены соответствующие изменения в Положение о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305.

Указанным Положением предусмотрены критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, а также критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска.

Так, плановые проверки в области гражданской обороны осуществляются исключительно в отношении следующих категорий юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:

- организаций, эксплуатирующих критически важные объекты;
- организаций, эксплуатирующих потенциально опасных объекты;
- организаций оборонно-промышленного комплекса;
- организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;
- организаций, имеющих на балансе защитные сооружения гражданской обороны.

В истекшем году ряд нормативных правовых актов приведен в соответствии с действующим законодательством о гражданской обороне, и тем самым конкретизированы обязательные требования в области гражданской обороны.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 14.10.2016 № 1041) уточнено, что определение количества подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, устанавливается в соответствии с Положением об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций (приказ МЧС России от 23.05.2017 № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»).

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» (в редакции постановления Правительства РФ от 07.02.2017 № 143):

- конкретизированы запасы медицинских средств;

- уточнено, что запасы создаются в том числе для оснащения нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в соответствии с Методическими рекомендациями по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, утвержденными МЧС России;

определено, что в зависимости от целей применения запасы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне.

Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (в редакции приказа МЧС России от 01.08.2016 № 414) определен порядок эксплуатации убежищ, используемых в качестве противорадиационных укрытий или укрытий.

Приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (в редакции приказа МЧС России от 01.08.2016 № 415):

расширен перечень создаваемых по решению органов местного самоуправления (организаций) спасательных служб (коммунально-техническая);

определен перечень организаций, создающих противопожарные формирования, а также осуществляющих планирование их действий и организацию взаимодействия с другими видами пожарной охраны.

конкретизировано, что запасы оборудования и запасных частей создаются для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения, и в том числе канализации.

Приказом МЧС России от 23.05.2017 № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» определены задачи и численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, организаций независимо от их организационно-правовой формы и подведомственности (подчиненности), а также численность отдельных работников по гражданской обороне в составе их представительств и филиалов.

В нижеприведенной таблице 4 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

2.5. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований

Таблица 4

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Требуется ли установка системы пожаротушения в помещениях дизельных электростанций существующих защитных сооружений гражданской обороны	Не требуется при условии, если защитное сооружение спроектировано и введено в эксплуатацию до вступления в силу СНИП II-11-77 «Защитные сооружения гражданской обороны» и свода правил СП 88.13330.2014 «СНИП II-11-77*. Защитные сооружения гражданской обороны».
2.	Возможно ли использование защитного сооружения гражданской обороны, расположенного под административным зданием под зал для занятий фитнесом, в котором предполагается размещение помещений душевых и саун.	В соответствии с требованиями п. 4.5 СП 88.13330.2014 «СНИП II-11-77*. Защитные сооружения гражданской обороны» защитные сооружения допускается использовать для спортивных занятий, в том числе с душевыми. Размещение помещений для саун необходимо согласовать с территориальными органами МЧС России.
3.	Какие объекты, расположенные на территории города, отнесенного к группе по гражданской обороне, являются объектами надзорной деятельности в области гражданской обороны.	В соответствии с пунктом 4 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденного приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358 субъектами государственного надзора в области гражданской обороны являются все организации (юридические лица, индивидуальные предприниматели), независимо от расположения их на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне. Вместе с тем, на сегодняшний день, в целях снижения административного давления на предпринимательское сообщество плановые проверки в области гражданской обороны проводятся в отношении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, и организаций, имеющие на балансе защитные сооружения гражданской обороны. Указанный подход планируется закрепить в Положении о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305, в качестве модели применения риск-ориентированного подхода в области гражданской обороны.
4.	Кто осуществляет отнесение организаций к субъектам надзора в области гражданской обороны.	В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 14, 15, 16 Федерального

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
		<p>закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложены полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>В связи с этим, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определяют степень участия организаций в области гражданской обороны, на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</p> <p>Указанные организации относятся к субъектам надзора в области гражданской обороны.</p>
5.	Кто устанавливает полномочия организаций по выполнению обязанностей в области гражданской обороны.	Полномочия и обязанности организаций в области гражданской обороны, установлены статьей 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.
6.	Каким образом осуществляется планирование направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.	<p>Планирование обучения уполномоченных должностных лиц на решение задач в области гражданской обороны осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», а также приказами МЧС России от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований» и от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».</p>
7.	Какие критерии планируется	В целях принятия решения об изменении (повышении/понижении) присвоенных ранее объектам

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
	использовать по изменению присвоенных ранее объектам надзора категорий риска	надзора категорий риска планируется руководствоваться сведениями о выявленных нарушениях при последней плановой проверке субъекта надзора.
8.	Требуется ли организации, не категоризированной по гражданской обороне, эксплуатирующей опасные производственные объекты III и IV классов опасности, не имеющей мобилизационного задания, не эксплуатирующей химические опасные производственные объекты, прекращающей работу в военное время, создавать и поддерживать в состоянии готовности локальные системы оповещения. Какой нормативно-правовой акт устанавливает требование к наличию у организаций локальной системы оповещения.	<p>В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон) локальные системы оповещения создают и поддерживают в состоянии готовности организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности (далее - потенциально опасные объекты).</p> <p>Требования к порядку создания локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов регламентированы постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 178.</p> <p>Создание локальных систем оповещения в организациях, не указанных в статье 9 Федерального закона, не требуется.</p>

Раздел III
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР
В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО
И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

3.1. Доклад по правоприменительной практике

Надзорными органами МЧС России в первом полугодии 2017 г. в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций запланировано 530 проверок (2016 г. – 1207, уменьшение на 56,1%).

Проверки, предусмотренные планом плановых проверок на текущий период, проведены в полном объеме.

Всего проведено 902 проверки (2016 г. – 2137, уменьшение на 57 %), из них: 530 – плановых (2016 г. – 1155, уменьшение на 53,7 %); 383 – внеплановых (2016 г. – 982, уменьшение на 61%).

Внеплановые проверки проводились в соответствии со следующими основаниями:

- по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 370 проверок;
- по заявлениям и обращениям граждан, организаций и органов власти, информации из СМИ – 4 проверки;
- по требованиям органов прокуратуры – 2 проверки.

По результатам надзорных мероприятий вручено 299 предписаний по устранению выявленных нарушений требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (2016 г. – 768, уменьшение на 61,0%).

В ходе проведенных проверок выявлено 1202 нарушения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (2016 г. – 3592, уменьшение 66,5 %), из них:

571 – по результатам плановых проверок (2016 г. – 1094, уменьшение на 47,8%);

631 – по результатам внеплановых проверок (2016 г. – 2478, уменьшение на 74,5%).

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявляемыми в 2017 году должностными лицами, уполномоченными на осуществление федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, стали:

1. Вопросы создания органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

не создан координационный орган единой системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности);

отсутствие утвержденных положений об органах управления РСЧС;

должностные лица органов управления объектовых звеньев РСЧС не прошли соответствующую подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

2. Вопросы создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций:

отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

отсутствие резервов финансовых ресурсов;

не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов.

3 Вопросы подготовки руководителей, сотрудников органов власти и организаций, населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций:

нарушение сроков обучения в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышения квалификации соответствующих должностных лиц;

не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органами власти и организациями.

4. Вопросы разработки планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов:

отсутствие в плане некоторых разделов, либо отступление от структуры (образца) плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – план ЛРН);

не откорректирован план ЛРН по истечении сроков;

план ЛРН не согласован с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и/или их территориальными органами, комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими организациями в соответствии с их компетенцией.

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 71,4 % (2016 г. – 80,6%, уменьшение на 9,2%).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлен 331 протокол об административных правонарушениях (2016 г. – 868, уменьшение на 61,8%), в том числе:

по ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) – 168 протоколов (2016 г. – 442, уменьшение на 62%).

В отношении должностных лиц составлено 168 протоколов (2016 г. – 442, уменьшение на 62 %) и 139 протоколов в отношении юридических лиц (2016 г. – 293, уменьшение на 52,5%).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 115 лиц (2016 г. – 429, уменьшение на 73,2%), в том числе:

96 должностных лиц (2016 г. – 309, уменьшение на 69 %) и 19 юридических лиц (2016 г. – 120, уменьшение на 84,2%).

Количество постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях составило 17 (2016 г.- 31, уменьшение на 45,5%), из них по ст. 20.6 КоАП РФ – 10 постановлений (2016 г. – 17, уменьшение на 41,2%).

В 2017 году в надзорные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, поступило 43 представления прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства (2016 г. – 2, увеличение 21,5 р.).

Иных контрольные мероприятия не проводились.

В нижеприведенной таблице 5 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных объектов при организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Таблица 5

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>При отмене или приостановлении административного производства влечет ли эта отмена автоматическую отмену предписания должностного лица, если указанные в отмененном или приостановленном административном протоколе и предписании одни и те же нарушения.</p>	<p>Прекращение производства по делу об административном правонарушении не влечет автоматическую отмену выданного предписания и наоборот, так как в рамках административного делопроизводства субъект привлекается за виновно совершенное им противоправное деяние в установленной законодательством Российской Федерации сфере деятельности.</p> <p>Указанные вопросы регулируются различными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Обжалование выданного предписания, не соответствующего закону или иным правовым актам и нарушающего гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, производится отдельно в порядке гражданского судопроизводства, как ненормативного правового акта государственного органа. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях осуществляется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>
2.	<p>Необходимо ли разрабатывать план ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов для организации являющейся перевозчиком нефти.</p>	<p>Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в названной области, установлено, что планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций (статья 7). В обязанности организаций вменено планировать необходимые меры в области защиты работников организаций и производственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций (статья 14).</p> <p>В силу статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организации, эксплуатирующие опасный производственный объект, обязаны планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте. Подпунктом «в» пункта 1 Приложения 1 к категории опасных производственных объектов отнесены объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются горючие вещества – жидкости, газы, пыли, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления.</p> <p>Согласно Положению о МЧС России, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868, МЧС является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции, в том числе, по нормативно-правовому регулированию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>Пункт 2 Правил разработки и согласования планов по предупреждению ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации (далее - Правила), утвержденных Приказом МЧС России от 28 декабря 2004 года № 621, предусмотрено, что настоящие Правила устанавливают общие требования к планированию мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов и чрезвычайных ситуаций, обусловленных разливами нефти и нефтепродуктов (далее - ЧС(Н)), а также определяют порядок согласования и утверждения планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее - Планы) и соответствующих им календарных планов оперативных мероприятий при угрозе или возникновении ЧС(Н) (далее - Календарные планы) для функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) и организаций независимо от форм собственности, осуществляющих разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение и использование нефти и нефтепродуктов, включая администрацию портов (далее – организации).</p> <p>В соответствии с пунктом 6 Основных требований к разработке планов по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2000 № 613, планы по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов на региональном уровне разрабатываются организациями, осуществляющими разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку, хранение нефти и нефтепродуктов, МЧС России определяет требования к разработке и согласованию планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации.</p> <p>Исходя из положений приведенных нормативных правовых норм, взаимосвязанных положений пунктов 1 и 2 Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 года № 240, организаций, осуществляющие разведку месторождений, добычу нефти, а также переработку, транспортировку и хранение нефти и нефтепродуктов, деятельность которых связана с эксплуатацией опасных производственных объектов, указанных в подпункте «в» пункта 1 Приложения № 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, обязаны иметь план по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, разработанный и согласованный в установленном порядке.</p>
3.	Необходимо ли предприятию, расположенному в зоне опасного химического заражения при аварии химически-опасном	Согласно п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ), утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543, обеспечению средствами индивидуальной защиты (СИЗ) подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>объекте (выброс-аммиака) обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания и средствами медицинской защиты.</p>	<p>химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.</p> <p>В соответствии с п. 7, 9 названного Положения обеспечение населения СИЗ осуществляется: федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения; организациями - работников этих организаций. Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения:</p> <p>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;</p> <p>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности;</p> <p>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.</p>
4.	<p>Необходимо ли создавать нештатные аварийно-спасательные формирования в организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты 1,2 классов опасности в целях ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.</p>	<p>Пунктом 3 статьи 7 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее - Закон № 151-ФЗ) установлено, что нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования..</p> <p>В силу статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>опасных производственных объектов" в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана в том числе заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.</p> <p>Пунктом. 4 Приложения к приказу МЧС России от 23.12.2003 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».</p>
5.	Обязана ли организация создавать резервы материальных ресурсов	<p>В пункте «ж» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ установлено, что организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>В пункте 3 Порядка № 1340 указано, что для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.</p>

3.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Обеспечить всестороннее и полновесное функционирование всех звеньев, органов управления, функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В 2014 году Федеральный закон от 14.10.2014 № 307-ФЗ внес изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», и законодательно разграничил функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за МЧС России, а регионального государственного надзора – за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323 утвержден Административный регламент МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Порядок осуществления регионального государственного надзора согласно Положению о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418, устанавливается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях оказания органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации методической помощи МЧС России утверждены Методические рекомендации от 21.06.2016 № 2-4-71-36-19 по организации и осуществлению проверок органами регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, где определены объекты регионального государственного надзора, а именно:

- органы местного самоуправления,
- организации, создающие силы и средства для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и входящих в состав звеньев территориальных подсистем единой системы,
- иные организации, на которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности, если они не подлежат федеральному государственному надзору.

МЧС России в лице своих территориальных органов оказывается методическая и консультативная помощь органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части разработки требуемых нормативных правовых актов, регламентирующих планирование и осуществление мероприятий регионального государственного надзора.

На сегодняшний день работа надзорных подразделений нормативно обустроена во всех субъектах Российской Федерации.

В соответствии с рядом законодательных и иных нормативных правовых актов приказом МЧС России от 07.12.2016 № 665 актуализирован Административный регламент по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – включены положения об организации и проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций согласно Федеральным законам от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Одновременно, в субъектах Российской Федерации с учетом специфики возможных рисков разработаны и размещены на официальных интернет-порталах главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации типовые программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, обеспечения безопасности на водных объектах.

Дальнейшая работа по внедрению новых форм и методов работы осуществляется с учетом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 245) и от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В этой связи, внесены соответствующие изменения в Положение о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418.

Указанным Положением предусмотрены критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, а также критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска.

Так, плановые проверки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляются исключительно в отношении:

организаций, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 12.04.2016 № ИШ-П13-2086, в связи с принятием Федерального закона от 09.03.2016 № 56-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» утвержден приказ МЧС России от 14.07.2016 № 376 «О внесении изменений в приложение к приказу МЧС России от 30.12.2011 № 795».

Целью внесения изменений в приказ МЧС России от 30.12.2011 № 795 «Об утверждении порядка установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте, включая критерии, по которым устанавливается указанный факт» явилась необходимость учета изменений, предусмотренных пунктом «д» части 6 статьи 1 Федерального закона № 56-ФЗ, по предоставлению потерпевшему документов, подтверждающих факт нарушения условий жизнедеятельности на определенной территории, в течение 10 рабочих дней со дня обращения потерпевшего.

Кроме того, в приказ МЧС России № 376 включены положения, предусматривающие определение органами местного самоуправления даты начала и окончания нарушения условий жизнедеятельности при установлении факта нарушения условий жизнедеятельности, а также необходимость указания в заключении об установлении такого факта даты начала нарушения условий жизнедеятельности.

Согласно положений Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» Ростехнадзором приказом от 14.11.2013 № 538 утверждены Правила проведения экспертизы промышленной безопасности.

В соответствии с указанными Правилами необходимость получения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов от МЧС России не предусмотрена.

В этой связи, разработан и принят приказ МЧС России от 26.05.2016 № 282, отменивший Административный регламент МЧС России по предоставлению государственной услуги по подготовке в пределах своей компетенции заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденный МЧС России от 02.05.2012 № 248.

В истекшем году ряд нормативных правовых актов приведен в соответствии с действующим законодательством о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и тем самым конкретизированы обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 19.10.2016 № 1064, от 30.11.2016 № 1267, от 26.01.2017 № 80) раскрыта область применения органов повседневного управления РСЧС, расширен их перечень.

Кроме того, определены органы, обеспечивающие координацию деятельности органов повседневного управления единой системы и гражданской обороны, организацию информационного взаимодействия, а также осуществление мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также уточнены основные мероприятия, проводимые органами управления и силами РСЧС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2016 № 904) определено, что к проведению командно-штабных учений могут привлекаться оперативные группы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Приказ МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции приказа МЧС России от 10.11.2016 № 595) конкретизировал содержание типового паспорта информацией о количестве организаций - исполнителей работ по восстановлению территорий, пострадавших от чрезвычайных ситуаций.

В нижеприведенной таблице 6 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

3.5. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований

Таблица 6

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Какие объекты, расположенные на территории города, попадающие в зону химического заражения, являются объектами надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории.	<p>В соответствии с пунктом 4 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323, объектами федерального государственного надзора являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> федеральные органы исполнительной власти, государственные корпорации и организации, создающие функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации; организации, входящие в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; организации, эксплуатирующие критически важные объекты и (или) потенциально опасные объекты. <p>Кроме того, указанный подход планируется закрепить в Положении о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418, в качестве модели применения риск-ориентированного подхода в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p>
2.	На основании чего определяются номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.	<p>Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:</p> <ul style="list-style-type: none"> возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся); величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; норм минимально необходимой достаточности запасов; природных, экономических и иных особенностей территорий.

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
		<p>При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).</p> <p>Рекомендуемые номенклатуры создаваемых резервов определены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Методическими рекомендациями по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.</p>
3.	Кто устанавливает полномочия организаций по выполнению обязанностей в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории.	<p>Полномочия и обязанности организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера установлены статьей 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ.</p>
4.	Каким образом осуществляется планирование направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территории.	<p>Планирование обучения уполномоченных должностных лиц на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также приказами МЧС России от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований» и от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
		обороны муниципальных образований».
5.	Какие критерии планируется использовать по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска	В целях принятия решения об изменении (повышении/понижении) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска планируется руководствоваться сведениями о выявленных нарушениях при последней плановой проверке объекта надзора, а также фактов возникновения на территории субъектов Российской Федерации или поднадзорных организаций чрезвычайных ситуаций регионального, межрегионального или федерального характера за последние 5 лет..
6.	Необходимо ли пройти установочный курс обучения в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям или на курсах гражданской обороны муниципального образования руководителю организации, председателю комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации, члены комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.	<p>Согласно пункту «в» статьи 14 Закона № 68-ФЗ организации обязаны обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях.</p> <p>Исходя из положений статьи 20 Закона № 68-ФЗ руководители и другие работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях в учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования, в образовательных учреждениях дополнительного образования (в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в центрах профессиональной ориентации и в иных учреждениях, имеющих соответствующую лицензию) и непосредственно по месту работы.</p> <p>Пунктом 2 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением № 547 (далее - Положение № 547) установлено, что подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее именуется - чрезвычайные ситуации) организуется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций и осуществляется по соответствующим группам в организациях (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность), а также по месту жительства.</p> <p>Из подпунктов «г» и «е» пункта 2 Положения № 547 следует, что подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций проходят: руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций; председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций (далее именуется - председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям).</p> <p>Таким образом необходимо пройти курс обучения в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям или на курсах гражданской обороны муниципального образования руководителю организации, председателю комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
		пожарной безопасности организации, члены комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Раздел IV

ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ

4.1. Доклад по правоприменительной практике

В соответствии с пунктами 14 и 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» МЧС России осуществляет следующие виды деятельности:

по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 1 вид деятельности;

по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений – 2 вид деятельности.

По состоянию на 1 июля 2017 г. на территории Российской Федерации действует 39 894 лицензий (1 вид – 1 288, 2 вид – 38 606) на осуществление деятельности в области пожарной безопасности.

В 1 полугодии 2017 года в отношении лицензиатов проведено 339 проверок (215 плановых и 120 внеплановых) без учета проверок, связанных с заявлением лицензиата о предоставлении и переоформлении лицензии: 98 – по 1 виду; 2 834 – по 2 виду.

Количество лицензиатов, в деятельности которых были выявлены нарушения, составило: 6 – по 1 виду и 57 – по 2 виду.

Количество грубых нарушений, выявленных по результатам проверок лицензиатов (плановых и внеплановых), по 1 виду составило – 1, по 2 виду – 26.

В органы прокуратуры заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок по 1 виду не направлялись, по 2 виду направлено – 12 заявлений из них по 4 был получен отказ в согласовании.

По результатам проведенных проверок лицензиатов, судебными органами наложено 3 административных наказаний по 1 виду и 84 по 2 виду, при этом по 2 виду аннулировано 3 лицензии.

Наиболее массовыми и типовыми нарушениями лицензионных требований являются:

отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

наличие в штате лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и не прошедших повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг не реже 1 раза в 5 лет;

нарушение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

нарушение сроков и порядка переоформления лицензий.

В нижеприведенной таблице 7 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении лицензионного контроля.

4.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

Таблица 7

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1	Предусмотрена ли административная ответственность при осуществлении предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).	<p>Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии) предусмотрена частью 1 статьи 14.1 КоАП РФ.</p> <p>Кроме того, в соответствии со статьей 171 Уголовного кодекс Российской Федерации, осуществление деятельности без лицензии может квалифицироваться как незаконное предпринимательство.</p>
2	Административная ответственность юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией) (результаты решений арбитражного суда).	<p>Орган ФГПН обратился в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением о привлечении Общества к административной ответственности за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ.</p> <p>Изучив материалы дела, суд считает, что требование заявителя подлежит удовлетворению по следующим основаниям.</p> <p>Как следует из материалов дела ЖСК, и Общество, заключили Договор на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту систем противопожарной защиты в жилом доме повышенной этажности. Согласно п. 1.1 договора Подрядчик, обязуется выполнить на свой риск собственными силами и средствами комплекс работ в соответствии с условиями договора и Регламентом на техническое обслуживание и текущий ремонт систем противопожарной защиты. Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ по настоящему договору, организовать приемку их результата и оплатить обусловленную договором стоимости работ.</p> <p>Приказом органа ФГПН Обществу выдана лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.</p> <p>В ходе плановой проверки объекта защиты ЖСК, было установлено, что системы противопожарной защиты находились в неисправном состоянии.</p> <p>Общество в рамках выполнения договора при осуществлении предпринимательской деятельности не обеспечило исправное состояние систем и средств противопожарной защиты (систем автоматических установок дымоудаления, системы оповещения людей о пожаре), тем самым нарушило требование статьи 20 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в части выполнения требований пожарной безопасности установленных Правительством Российской Федерации, создав угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, чем совершило грубое нарушение лицензионных требований, предусмотренных</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>специальным разрешением (лицензией).</p> <p>Таким образом, Общество совершило противоправное виновное действие, за которое предусмотрена административная ответственность по части 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.</p> <p>Вина Общества в совершении правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ заявителем доказана, подтверждена материалами дела и не оспаривается обществом, поскольку, исходя из положений части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, у общества имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. В материалах дела отсутствуют какие-либо доказательства того, что Обществом принимались действия по соблюдению лицензионных требований.</p> <p>Учитывая, что обстоятельств, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ и отягчающих ответственность Общества не установлено, суд решил назначить наказание в минимальном размере санкции, предусмотренной частью 4 статьи 14.1. КоАП РФ, в размере 100 000 рублей.</p>
3	<p>Аннулирование лицензии в связи с нарушением порядка ее переоформления (результаты решений арбитражного суда).</p>	<p>Орган ФГПН обратился в Арбитражный суд г. Москвы с заявлением, в котором просит аннулировать лицензию, выданную МЧС России Обществу.</p> <p>В обоснование заявленного требования Орган ФГПН ссылается на то, что лицензиат в нарушение Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федерального закона № 99-ФЗ) после изменения адреса места нахождения и осуществления лицензионной деятельности своевременно не принял меры по переоформлению лицензии.</p> <p>Рассмотрев материалы дела, суд считает, что заявленное требование подлежит удовлетворению по следующим основаниям.</p> <p>Как следует из материалов дела, в отношении Общества была запланирована проверка деятельности по соблюдению требований специального разрешения - лицензии МЧС России.</p> <p>В ходе организации проведения проверки сотрудниками заявителя было установлено, что Лицензиат по заявленному месту нахождения по адресу отсутствует.</p> <p>Как следует из частей 1, 2 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>(часть 1).</p> <p>Частью 5 статьи 18 ФЗ Федерального закона № 99-ФЗ определено, что заявление о переоформлении лицензии и прилагаемые к нему документы представляются в лицензирующий орган не позднее чем через пятнадцать рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в единый государственный реестр юридических лиц. Однако до настоящего момента действий со стороны Лицензиата по переоформлению лицензии не предпринималось.</p> <p>Таким образом, суд приходит к выводу, что Общество в нарушение требований Федерального закона № 99-ФЗ после изменения адреса места нахождения своевременно не принял меры по переоформлению лицензии и в настоящий момент не имеет права осуществлять лицензируемый вид деятельности.</p> <p>Вместе с тем, несоблюдение Обществом требований к переоформлению лицензии препятствует органу лицензирования проводить в отношении общества мероприятия по контролю за соблюдением лицензионных требований, с учетом специфики лицензируемой деятельности, свидетельствует о грубом нарушении Обществом лицензионных требований и возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.</p> <p>Исследовав обстоятельства дела, оценив в соответствии со статьей 71 АПК РФ представленные в материалы дела доказательства, с учетом того, что применение в данном случае такой меры как аннулирование лицензии на осуществление деятельности по обеспечению пожарной безопасности является необходимой мерой для защиты прав и законных интересов потребителей этих услуг, суд пришел к выводу об аннулировании выданной Обществу лицензии.</p>

4.3. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В целях устранения правовых пробелов в настоящее время ведется работа по утверждению минимального перечня оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения.

В этих целях в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» заложена норма по утверждению вышеуказанного перечня оборудования.

Утверждение перечня оборудования запланировано на сентябрь т.г.

В нижеприведенной таблице 8 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

4.4. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований

Таблица 8

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1.	Необходимо ли для осуществления ежеквартальной проверки и осмотра огнетушителей без их ремонта, испытания и перезарядки иметь лицензию МЧС России.	Для проведения ежеквартальной проверки и осмотра огнетушителей каких-либо разрешительных документов МЧС России не требуется.
2.	Требуется ли переоформление лицензии в случае изменения наименования организации например из ОАО в ПАО.	В случае изменения наименования юридического лица, в связи с приведением его в соответствие с главой 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ), переоформление лицензии, предоставленной МЧС России, не требуется.
3.	Что понимается под стажем работы в лицензируемой деятельности. Каким документом подтверждается стаж.	Стаж работы заключивших с соискателем лицензии (лицензиатом) трудовые договоры работников, подтверждается сведениями о выполняемых работах, внесенными в их трудовую книжку, которые могут быть идентичны или схожи с перечнем работ и услуг, установленных Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.
4.	Вправе ли организация осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации.	В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.
5.	Необходимо ли уведомлять лицензиатом лицензирующий орган в случае осуществления деятельности на территориях других субъектов Российской Федерации.	В случае выдачи лицензии федеральным органом исполнительной власти уведомление лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, и иных лицензирующих органов МЧС России, на территории которых выполняются работы, не требуется.

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
6.	Необходима ли для производства (осуществления) работ по проверке (обследованию) дымовых вентиляционных каналов в индивидуальных жилых и многоквартирных домах лицензия МЧС России.	Для производства (осуществления) работ по проверке (обследованию) дымовых вентиляционных каналов в индивидуальных жилых и многоквартирных домах лицензия МЧС России не требуется.
7.	Что понимается под стажем работы в лицензируемой деятельности. Каким документом подтверждается стаж.	Под стажем работы понимается время (продолжительность) трудовой деятельности работника связанная с лицензируемой деятельностью. Основным документом, подтверждающим трудовой стаж работника является его трудовая книжка.
8.	Требуется ли для испытания пожарных наружных стационарных лестниц и ограждения крыш лицензия МЧС России.	Для испытания пожарных наружных стационарных лестниц и ограждения крыш лицензия МЧС России не требуется.
9.	Необходима ли лицензия для проектирования систем противопожарной защиты.	Для выполнения проектных работ по средствам обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений лицензия МЧС России не требуется.

Раздел V
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ
И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА
МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК

5.1. Доклад по правоприменительной практике

В 2017 году должностными лицами ГНГИМС во взаимодействии с другими государственными органами и организациями проводились мероприятия, направленные на предупреждение аварий с маломерными судами и профилактику несчастных случаев на водных объектах. Проведены 43941 рейда, патрулирований и профилактических выездов (в 2016 г. – 42956), в том числе со спасателями проведено 15440 рейдов (2016 г. – 13994).

В процессе проведения мероприятий по надзору в 2017 году выявлено 10771 нарушение, по результатам которых, составлены протоколы об административных правонарушениях, в их число входит количество вынесенных постановлений о назначении административного наказания без составления административного протокола (далее – нарушение), что на 27,3 % меньше чем за аналогичный период прошлого года (в 2016 г. – 14807 нарушений).

Основными административными нарушениями в 2017 году были:

нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления (статья 11.8 КоАП) на которое приходится 41,7 % от всех выявленных нарушений. Всего выявлено по указанному составу 4495 нарушений (2016 г. – 5682);

нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на маломерных судах (статья 11.10 КоАП). Всего оформлено 2647 протоколов об административных правонарушениях (2016 г. – 3857);

управление судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном (статья 11.8.1 КоАП) применялась в отчетном периоде 1862 раз (2016 г. – 2920).

нарушение правил плавания (статья 11.7 КоАП) применялось 1110 раз (2016 г. – 1430).

уклонение от исполнения административного наказания (статья 20.25 КоАП) К принудительному исполнению подготовлено 247 постановлений и назначены административные наказания в виде штрафа (2016 г. – 349).

нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов (статья 11.12 КоАП) применены в отчетном периоде 164 раз (2016 г. – 202).

управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения (статья 11.9 КоАП) применялась в отчетном периоде 36 раз (2016 г. – 68). (Из них в 2016 г. 2 случаях назначены наказания в виде лишения права управления).

невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (статья 19.5 КоАП) применялась в отчетном периоде 25 раз (2016 г. – 29).

Помещено на специализированную стоянку за отчетный период 54 маломерных судна (2016 г. – 68).

В 2017 году органами прокуратуры было опротестовано 2 постановления по делам об административных правонарушениях (в 2016 году – 1 постановление).

В нижеприведенной таблице 9 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы подконтрольных субъектов (судоводителями маломерных судов), при организации и осуществлении государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.

5.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области государственной надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок

Таблица 9

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1	<p>В каком порядке назначается административное наказание за нарушение правил государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях.</p>	<p>В соответствии со статьей 19.22 КоАП за нарушение правил государственной регистрации судов всех видов, либо невыполнение собственником судна в установленный законодательством Российской Федерации срок обязанности по государственной регистрации судна в одном из реестров судов Российской Федерации, если такой срок установлен, или невыполнение собственником судна обязанности по информированию органа государственной регистрации таких судов об изменении сведений, подлежащих внесению изменений в реестр судов Российской Федерации устанавливается административная ответственность, предусмотренная частью 2 статьи 19.22 КоАП. Производство по делам об административных правонарушениях по указанному составу в соответствии со статьей 2 3.40 КоАП, в пределах своей компетенции, возложено на органы ГИМС МЧС России. Данная норма введена Федеральным законом от 19.12.2016 № 440-ФЗ.</p> <p>В отношении собственников маломерных судов, используемых в некоммерческих целях Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации (статья 41) и Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации (пункт 7 статьи 19) установлена обязанность в течение двух недель информировать орган ГИМС МЧС России об изменении сведений, вносимых в реестр маломерных судов.</p> <p>Таковыми сведениями могут быть:</p> <ul style="list-style-type: none"> имя, гражданство и адрес собственника (собственников); доля каждого из собственников в общей долевой собственности, если имеется несколько собственников; имя и адрес судовладельца, если он не является собственником судна; имя и адрес доверительного управляющего при передаче судна в управление ему; иные сведения, ранее внесенные в реестр маломерных судов, изменение которых возможно только по воле собственника (собственников) или с его (их) ведома. <p>При нарушении собственником судна срока информирования об изменении указанных сведений, должностные лица ГИМС МЧС России уполномочены привлекать его к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 19.22 КоАП.</p> <p>Протокол об административном правонарушении предусмотренный частью 2 статьи 19.22 КоАП может быть составлен при выявлении административного правонарушения, во время проведения мероприятий по надзору за безопасностью эксплуатации маломерных судов,</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>используемых в некоммерческих целях, при наличии на борту собственника судна, а также при обращении собственника маломерного судна в орган ГИМС МЧС России для внесения изменений в реестр маломерных судов после истечения установленного срока.</p> <p>При отсутствии собственника судна на месте выявления административного правонарушения предусмотренного частью 2 статьи 19.22 КоАП собственнику судна направляется извещение о необходимости явиться в орган ГИМС МЧС России для составления протокола по указанному составу административного правонарушения статья 25.15 КоАП, а при его неявке протокол составляется в его отсутствие, в порядке предусмотренном статьей 28.2 КоАП.</p> <p>Основанием для возбуждения административного производства является несоответствие паспортных и иных личных данных собственника, судовладельца или доверительного управляющего, в том числе содержащиеся в генеральной доверенности судоводителю либо иному лицу для совершения регистрационных действий с маломерным судном, данным, содержащимся в судовом билете маломерного судна.</p> <p>Вместе с тем, как свидетельствует судебная практика, существенной проблемой для правоприменителя будет являться несвоевременное выявление правонарушения, предусмотренного статьей 19.22 КоАП, поскольку подобные правонарушения квалифицируются судебными органами как не длящиеся (т.е. простые).</p> <p>Отмечено, что в большинстве случаев судебные органы выносят решения о прекращении производства за аналогичные правонарушения, предусмотренные главой 19 КоАП по основанию пропуска сроков давности привлечения к административной ответственности в соответствии с ч.ч. 1 и 2 статьи 4.5 КоАП.</p> <p>Согласно части 2 статьи 4.5 КоАП, при длящемся административном правонарушении сроки. Предусмотренные частью первой этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.</p> <p>Как указано в пункте 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует иметь учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например представлением прокурора, предписанием органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. При этом необходимо иметь в виду. Что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.</p> <p>Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку. Начинает течь с момента наступления указанного срока.</p> <p>В связи с тем, что судебные органы рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.22 КоАП не уполномочены, при пропуске срока вынесения постановления по делу (два месяца, статья 4.5 КоАП) виновные лица могут опротестовать постановление по делу, вынесенное должностным лицом ГИМС МЧС России с нарушением сроков, в том числе и в судебном порядке.</p> <p>(В соответствии с разъяснениями Пензенского областного суда от 16 марта 2013 г. № 1-730).</p>
2	<p>Какое наказание предусмотрено за управление маломерным судном не подлежащим государственной регистрации и для управления которым удостоверение на право управления не требуется в состоянии опьянения</p>	<p>В отношении лица управлявшего маломерным судном, в состоянии опьянения предусмотрено наказание в виде административного штрафа или лишения права управления маломерным судном (статья 11.9 КоАП). При этом наказание в виде лишения права управления назначается только судьей (статья 3.8 КоАП). В отношении лица управлявшего маломерным судном, не подлежащим государственной регистрации, в состоянии опьянения санкция в виде лишения права управления маломерным судном не применяется.</p>
3	<p>В каких случаях применяется мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде задержания маломерного судна, используемого в некоммерческих целях.</p>	<p>При совершении административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 11.8.1 (управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном) и статьей 11.9 КоАП (управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения) в качестве меры обеспечения производства по делу применяется задержание транспортного средства, в том числе маломерного судна (статья 27.13 КоАП).</p> <p>При этом должностное лицо, уполномоченное составлять протокол о соответствующем административном правонарушении, осуществляет в пределах своей компетенции необходимые действия по отстранению водителя (судоводителя) (статья 27.12 КоАП). Указанное полномочие в частности закреплено подпунктом 4 пункта 8 Положения о Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835.</p> <p>Вместе с тем, полномочие по отстранению судоводителей от управления маломерным судном при выявлении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 11.8.1 законодательно не закреплено, что влечет в ряде случаев невозможность задержания</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
4	<p>Каким образом при осуществлении мероприятий по надзору должностные лица ГИМС МЧС России проводят замеры на превышение нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума</p>	<p>маломерного судна и перемещение его на специализированную стоянку для хранения.</p> <p>В соответствии со статьей 23.40 КоАП органы ГИМС МЧС России рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23 (в части выпуска в эксплуатацию и эксплуатации маломерных судов с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах или нормативов уровня шума).</p> <p>Между тем, проведение измерений содержания загрязняющих веществ в выбросах, а также проведение измерений уровня шума при эксплуатации маломерных судов (в условиях подвижной водной среды) крайне проблематично. Административная практика по данным составам за прошедшие несколько лет отсутствует.</p> <p>При этом такие измерения проводятся при проведении освидетельствований судов в приемлемых для этого условиях, а за управление маломерным судном не прошедшим освидетельствования, в соответствии со статьей 11.8 КоАП, предусмотрено административное наказание.</p>
5	<p>Каким образом при осуществлении мероприятий по надзору должностные лица ГИМС МЧС России устанавливают личность судоводителя при отсутствии у него при себе каких-либо документов</p>	<p>В целях пресечения административного правонарушения, составления протокола об административном правонарушении в необходимых случаях должностные лица органов ГИМС МЧС России могут применять необходимые меры для установления личности нарушителя в пределах предоставленных полномочий, в том числе во взаимодействии с органами внутренних дел на основе заключенных соглашений о взаимодействии (пункт 3 статьи 10 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»).</p>

5.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований (судоводителям маломерных судов)

1. При подготовке маломерного судна к выходу в плавание рекомендуется проверить:

наличие при себе регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих наличие права управления судном, в том случае, когда наличие указанных документов является обязательным;

укомплектованность маломерного судна спасательными и сигнальными средствами;

наличие неисправностей маломерного судна, с которым запрещена его эксплуатация.

2. При плавании на маломерном судне рекомендуется иметь:

средства связи, доступные для использования в районе плавания;

список адресов и телефонов (координат мест нахождения) ближайших подразделений поиска и спасения, медицинских организаций и топливо заправочных комплексов;

сведения о навигационной и гидрографической обстановке в районе плавания, прогноз погоды.

5.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 806) проводится работа по внедрению новых форм и методов работы при осуществлении государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок.

Контроль и надзор за пользованием маломерными судами осуществляется подразделениями ГИМС МЧС России на основе Правил государственного надзора за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 № 820, в соответствии с Административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок, утвержденный приказом МЧС России от 18.10.2012 № 607 (далее – Административный регламент) и осуществляется в форме рейда патрулирования и наблюдения с плавучих или береговых контрольных постов.

Поскольку государственный надзор за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, осуществляется в отношении граждан (судоводителей), и принадлежащих им маломерных судов Правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 (далее – Правила), к государственный надзору за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях применяться не могут.

В соответствии с Административным регламентом мероприятия по надзору за пользованием базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами осуществляются в форме выездных проверок. При этом в настоящее время органами прокуратуры большинства субъектов Российской Федерации плановые проверки указанных объектов не согласовываются поскольку контрольные мероприятия на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах проводятся в форме выдачи разрешений на их пользование (проведения ежегодных освидетельствований) и не требует дополнительного согласования с органами прокурорского надзора.

В 2016 году планы проведения плановых проверок были согласованы прокуратурами 22 субъектов Российской Федерации (26 % от общего количества), при этом в 3 субъектах Российской Федерации планы проведения плановых проверок не формировались в связи с отсутствием в регионах объектов надзора, подлежащих плановым проверкам в текущем году. В остальных случаях в согласовании было отказано.

С учетом необходимости сокращения избыточных ограничений и требований, оптимизации надзорных процедур, осуществление контроля за указанными объектами предполагается организовать по разрешительному принципу с одновременным отказом от проведения плановых проверок.

Таким образом, в условиях отказа от проведения плановых проверок, отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – владельцев баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, пляжей, переправ и наплавных мостов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности будет устанавливаться с учетом проведения в отношении указанных объектов только внеплановых проверок.

С целью реализации принятых решений, в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», сокращения избыточных ограничений и требований при осуществлении контрольной надзорной деятельности, МЧС России организована работа по подготовке:

проекта приказа МЧС России «О внесении изменений в административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок» (в части исключения процедур проведения плановых проверок);

проекта приказа МЧС России «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на пользование базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, пляжами, переправами и наплавными мостами».

С 01.01.2017 вступили в силу следующие нормативные правовые акты Российской Федерации в области разрешительной деятельности:

1. Правила государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 340, зарегистрирован в Минюсте России в августе 2016 года).

Правила устанавливают порядок государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях с учетом современных требований и изменений в Федеральном законодательстве. В том числе правилами утверждены новые формы бланков судовых документов, с целью корреляции их с международными аналогами.

2. Административный регламент МЧС России предоставления государственной услуги по государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных ГИМС МЧС России (приказ МЧС России от 24.06.2016 № 339, зарегистрирован в Минюсте России в августе 2016 года).

Регламент издан во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных

регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

В нижеприведенной таблице 10 представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами (судоводителями маломерных судов), установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

5.5. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований

Таблица 10

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
1	Какие требования по комплектованию маломерных судов предъявляются должностными лицами ГИМС МЧС России.	В зависимости от категории сложности района плавания или длины судна, маломерное судно, в том числе не подлежащее государственной регистрации, должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами предусмотренными техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012).
2	Какие требования предъявляются к маломерным судам, не подлежащим государственной регистрации.	<p>Федеральный закон от 23.04.2012 № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна» внес изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации в части, касающейся требований по регистрации маломерных судов и упростил порядок пользования маломерными судами массой двигателя (в случае установки) до 200 килограмм включительно и мощностью до 8 кВт включительно.</p> <p>В соответствии с требованиями Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее – КТМ) и Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ) не подлежат государственной регистрации шлюпки и плавучие средства, которые являются принадлежностями судна, суда массой до 200 кг. включительно и мощностью двигателей (в случае установки) до 8 кВт включительно (п. 1.1. ст. 33 КТМ и п. 1.1 ст. 16 КВВТ).</p> <p>При плавании на маломерном судне, подлежащем государственной регистрации, на борту судна должны находиться судовые документы: судовой билет (или его копия заверенная в установленном порядке) и судовая роль (ст. 27, 31 КТМ и п. 9 ст. 14 КВВТ).</p> <p>Также порядок пользования маломерными судами регламентируется Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации, утверждённых приказом МЧС России от 29.06.2005 № 502 (зарегистрированном в Минюсте России 24.08.2005, регистрационный №6940) (далее – Правила).</p> <p>В соответствии с пунктом 5 Правил «к управлению маломерными судами, прошедшими государственную регистрацию, допускаются судоводители, имеющие удостоверение на право управления маломерными судами».</p> <p>Таким образом, при эксплуатации маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации, требования к наличию каких-либо регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих наличие права управления таким судном действующим законодательством не предусмотрены.</p> <p>При этом маломерное судно, не подлежащее государственной регистрации должно быть укомплектовано спасательными и сигнальными средствами предусмотренными техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (ТР ТС 026/2012).</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным
3	Какие статьи КоАП РФ не применяются к судоводителям маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации.	<p>Поскольку отсутствие у судоводителей маломерных судов, не подлежащих государственной регистрации, регистрационных документов на судно, а также документов, подтверждающих право управления маломерным судном, не является нарушением, в отношении таких судоводителей, не применяются следующие статьи КоАП, находящиеся в компетенции органов ГИМС МЧС России:</p> <p>статья 11.8 КоАП; статья 11.8.1 КоАП.</p> <p>При этом следует отметить, что упрощенный порядок пользования маломерными судами не подлежащими государственной регистрации не освобождает судоводителей от обязанности соблюдения норм и правил в области общественного порядка, общественной безопасности, охраны окружающей природной среды, рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, контроль которых не входит в компетенцию органов ГИМС МЧС России. При выявлении нарушений указанных норм уполномоченные должностные лица, принимают меры административного воздействия, предусмотренные КоАП, а также законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>
4	Как определить массу судна для целей его государственной регистрации.	<p>При определении массы маломерного судна следует руководствоваться ГОСТ Р ISO 8666-3:2012 «Суда малые. Основные данные.» В соответствии с указанным стандартом, масса укомплектованного судна должна задаваться вместе с массой наиболее тяжелого мотора (моторов), рекомендованного изготовителем, вне зависимости от того, что пользователь может не устанавливать мотор или установить более легкий мотор и сопутствующее оборудование с массой, установленной стационарной топливной системы, систем управления двигателем и рулевой системы.</p>
5	Кто устанавливает ограничения на пользование маломерными судами на водных объектах Российской Федерации.	<p>Полномочиями по введению ограничений на пользование водными объектами, в том числе по ограничению на пользование моторными маломерными судами, а также по установлению ответственности за их нарушение в полной мере обладают органы государственной власти субъектов Российской Федерации, которые, в каждом случае, принимают решения о целесообразности их введения в зависимости от климатических, географических и иных особенностей территории.</p> <p>Такие требования содержатся в правилах пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в субъектах Российской Федерации, утверждаемых в соответствии со статьей 25 Водного кодекса Российской Федерации.</p> <p>За нарушение указанных требований уполномоченные должностные лица принимают необходимые меры, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>