

Цифровая трансформация контрольной и надзорной деятельности

Рудакова Елена Витальевна
Менеджер по развитию

▪ ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ▪

ГИС ТОР КНД - платформа создана и функционирует



Интерфейс **для работы инспектора** по подготовке, проведению и внесению результатов контрольно-надзорных мероприятий

- Автоматизированное формирование реестров с учетом РОП
- Автоматизированное формирование планов проверок и их согласование с Прокуратурой
- Автоматизированное формирование документов по проведению проверки и внесение результатов проверки
- Внесение показателей результативности и эффективности КНО
- Осуществление межведомственного взаимодействия посредством СМЭВ

РЕФОРМА КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



РП РФ №2049-р
«Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по созданию, развитию и вводу в эксплуатацию ИС ТОР КНД на 2017 - 2019 годы»



ПП РФ от 17.08.2016 г. № 806
Приоритетные виды надзора, применяющие риск-ориентированный подход



РП РФ от 31.01.2017г. № 147
(в редакции РП РФ от 16.06.2018 г. № 1206-р)
Необходимость автоматизации КНД



ППРФ №482 от 21.04.2018
«Положение о ГИС ТОР КНД»



Стандарт автоматизации КНД



724 ПП от 19.04.2016

Основные показатели проекта (сентябрь 2017 г. - сентябрь 2018 г.)

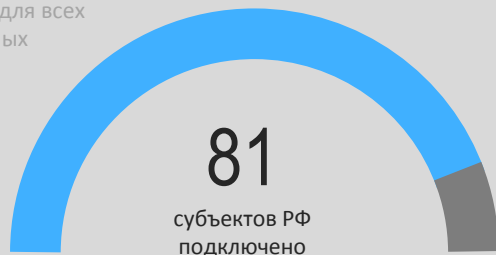
ВНЕДРЕНИЕ

21

Количество видов рКН
(11 приоритетных для всех
+ 10 не приоритетных
для пилотных)

429 306

Общее количество
субъектов и объектов
проверки в системе



ЗАПРОСЫ СМЭВ

23

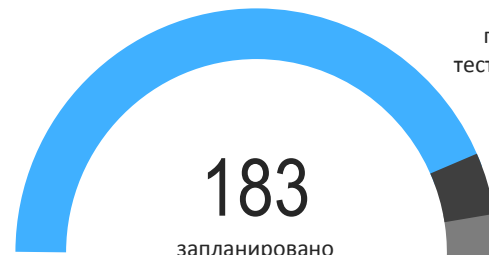
прошли
тестирование

183

запланировано

13

эксплуатируются



ПОДКЛЮЧЕНИЕ РОИВ

500

555

564

564

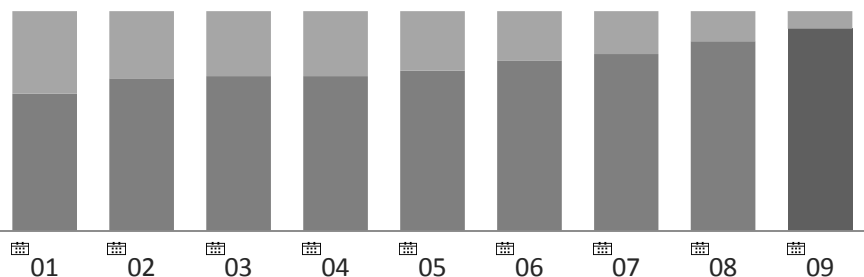
584

621

644

691

736



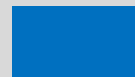
СОПРОВОЖДЕНИЕ

1647

оказанных
консультаций

158

запросов
на улучшение



Локализация специфики отдельного КНО в рамках реализованной функциональности ГИС ТОР КНД

Универсальность процессов КНД (294ФЗ)

1. Формирование плана проверок
2. Плановая проверка
3. Внеплановая проверка
4. Рейд
5. Систематическое наблюдение
6. Контрольная закупка
7. Административное взыскание
8. Судебное производство

Специфика в процессах КНД

1. Виды поднадзорных объектов и субъектов
2. Перечень обязательных требований
3. Шаблоны документов
4. Механизм направления уведомлений
(направляется или нет проверяемому лицу)
5. Согласование с прокуратурой (согласование предварительное или постфактум)
6. Наличие вышестоящего КНО

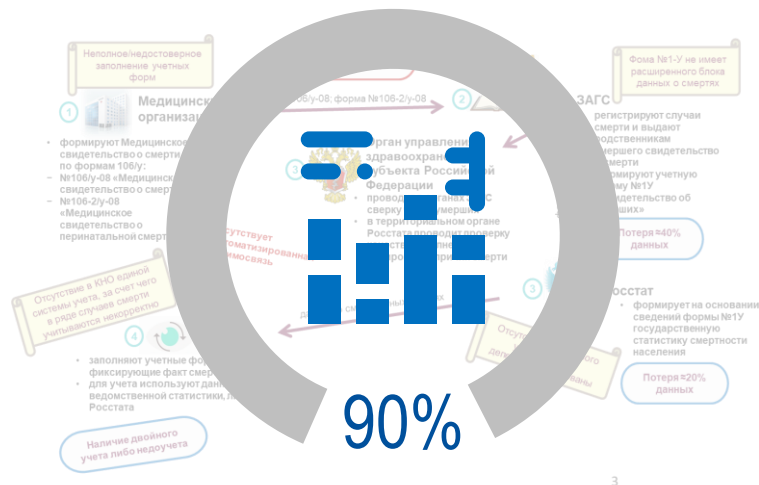
Ключевые моменты проектирования ЕИС КНД в 2018 году

РИСКИ ПРИЧИНЕНИЯ УЩЕРБА (ПОТЕНЦИАЛЬНЫЙ УЩЕРБ)	СУБЪЕКТЫ	ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОТРАСЛЕВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
РИСКИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ	Ущерб	ЭФФЕКТИВНОСТЬ АВТОМАТИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МЕЖВЕДОМСТВЕННЫЕ РИСКИ	ОБЪЕКТЫ	ВОЗМОЖНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В КНД СУЩЕСТВУЮЩИХ РЕШЕНИЙ

Ущерб жизни, здоровью и материальному благополучию граждан



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



СОВОКУПНАЯ
ПОТЕРЯ ДАННЫХ

Участники процесса:

1. Медицинские организации
2. Органы ЗАГС
3. КНО
4. Росстат
5. Органы управления здравоохранением субъекта

Выявленные проблемы:

- Отсутствие налаженной системы взаимосвязи КНО с остальными участниками процесса работы с данными по смертельным и несмертельным случаям
- Наличие неоднократного учета, недоучета, некорректного учета смертельных случаев
- Методологически некорректный расчет сводных показателей
- Использование для принятия управленческих решений неverified статистики

Расчет рисков возникновения ущерба. Наводнения

Прогнозирование изменения пропускной способности речного русла, русла каналов, возникновения заторов за счет заиливания



РОСРЫБОЛОВСТВО

Прогнозирование параметров вероятных негативных последствий чрезвычайной ситуации, разработка мер по предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

МЧС РОССИИ



-  вероятное положение русла к 2020 году
-  вероятные зоны размыва
-  долина реки
-  коренной берег

Расчет рисков возникновения ущерба. Онкология

МЕДИЦИНСКАЯ КАРТА ПАЦИЕНТА



Медицинские карты
родственников пациента



Родственники
пациента



Территория проживания
и длительность



Предприятия на территории
проживания



Выбросы на источниках
загрязнения 1й



Выбросы на источниках
загрязнения 2й категории
и ниже

ОБЪЕМ
ДАТСЕТА
ПО КАЖДОЙ
НОЗОЛОГИИ



> 5000 ЗАПИСЕЙ



Риск рака
мочевого пузыря
с вероятностью
86%



Диспансеризация
(без увеличения
времени приема
пациента)

в **17(!!!)** раз

Повышение выявляемости
онкологических
заболеваний
на ранней стадии

Расчет рисков возникновения нарушения. Качества и безопасности медицинской деятельности

«Как есть»

Категория риска зависит от вида деятельности организации

Услуги по функциональной диагностике 356 балла

Услуги по эндокринологии 1247 балла

Нарушения выявляются на основании усредненных значений

Например, по информации из Приказа Росздравнадзора от 09.04.2018 N2261 в 2017 году выявлено нарушений: 2819 (рост на 7,7%) из 6083 проверок

- необоснованное невыполнение медуслуг- 1998 нарушений (70,9% от общего числа нарушений)
- отсутствие диагностических методик - 285 нарушений (10,1% от общего кол-ва нарушений)
- необоснованное назначение мед услуг - 147 нарушений (5,2%)
- необоснованное или неполное назначение лек.препаратов - 192 (6,8%)
- отсутствие лек.препаратов - 87 (3,1%)

«В то время как»

Создан профиль поднадзорного лица с фиксацией свойств и первичных параметров деятельности.

Категория риска может зависеть от модели нарушителя

- **«Нарушитель качества»:** показатель смертности выше заболеваемости
 - **«Информационный нарушитель»:** заболевание, являющегося причиной смерти в не коррелирует с результатами прижизненных обследований
- Результаты работы модуля расчета рисков возникновения ущерба позволили бы:
- верифицировать принимаемые врачебные решения по каждому пациенту
 - оперативно обновлять стандарты

Межведомственные риски. Субъекты и объекты.

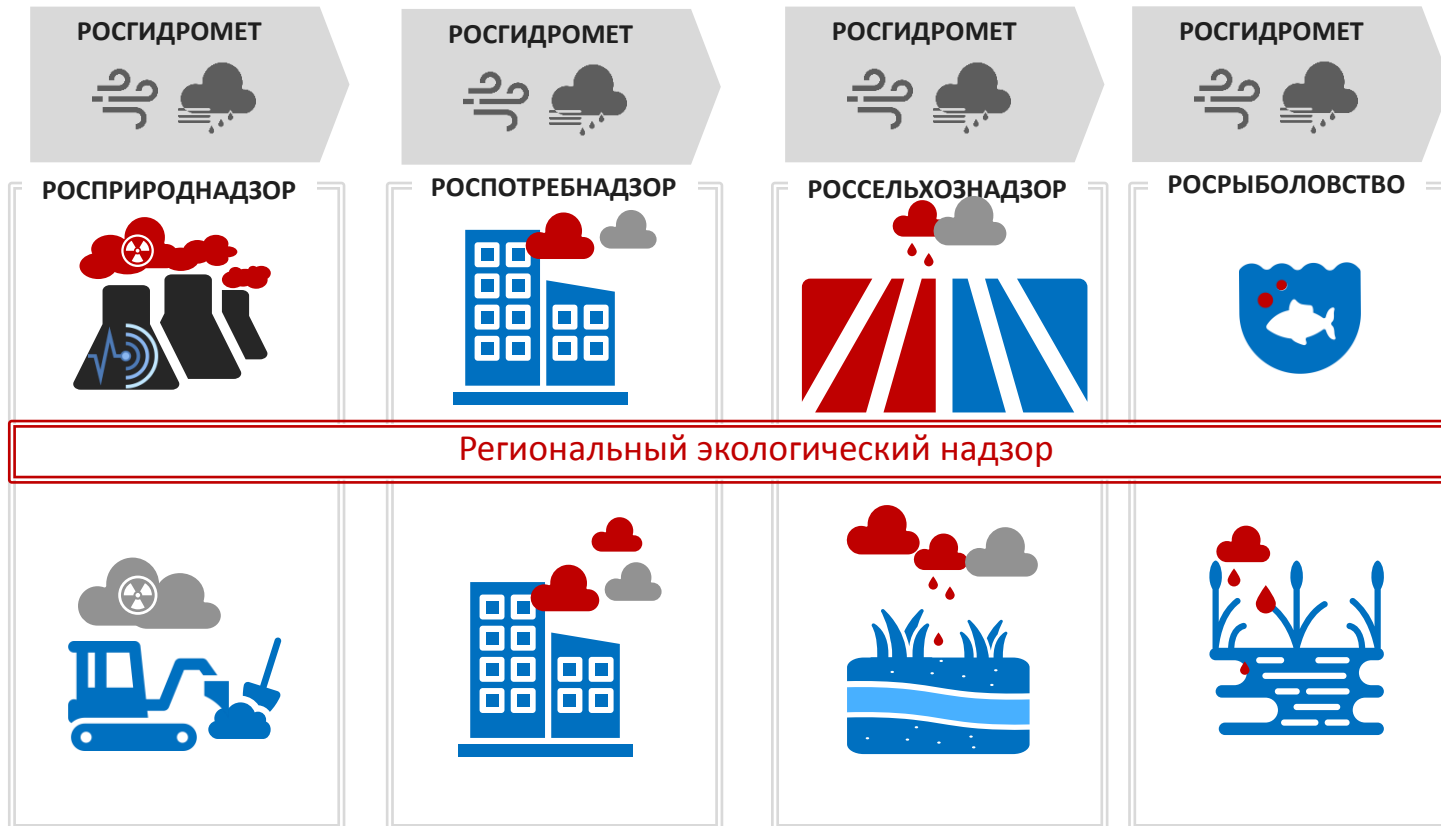


Авария на гидротехническом сооружении несет в себе межведомственные риски, так как все объекты связаны друг с другом. Учет и предупреждение таких рисков затруднены, так как нет реестра, хранящего все физические объекты в разных разрезах, а также связи между объектами.

Межведомственные риски. «Интернет-вещей»



Измерительные
станции
на источниках
загрязнения



Существующие мониторинговые решения



Отсутствует основание для требования от предпринимателей, передавать данные в централизованную систему

1. Контроль своевременности вывоза ТБО
2. Контроль пассажирских перевозок
3. Контроль качества уборки улиц
4. Контроль технического состояния транспортных средств
5. Контроль рыбной ловли в разрешённых зонах
6.



- Отсутствует достаточное количество российских спутников
- БПЛА малораспространены, а сервис съёмки высокочастотный



1. Контроль использования земель сельскохозяйственного назначения (зарастание древесно-кустарниковой растительностью (ДКР), прогнозирование урожая на основе индексов NDVI, использование сельхозземель по назначению)
2. Контроль границ разработок месторождений полезных ископаемых
3. Контроль границ размещения свалок ТБО
4. Контроль строительства в водоохранных зонах
...
15. Мониторинг воздушных бассейнов городов и крупных промышленных центров (зоны загрязнений атмосферы на качественном уровне)

Подходы к формированию ЕИС КНД

Источники данных

Обеспечивающие системы

Потребители данных

Личные кабинеты сотрудников КНО
(мобильное приложение инспектора)

Информационная панель руководителей

Модули(плагины) горизонтального
расширения функциональности
(публикуются в ЕППР)

Модули вертикального расширения
функциональности (интегрируются с
отраслевыми решениями)

Сервисный блок ЕИС КНД

- Расчет категорий риска/классов опасностей
- Расчет показателей эффективности и результативности
- Системы поддержки принятия решений
- Системы сбора отчетности
- Коннекторы ИС к ЕИС КНД
- Коннекторы к мониторинговым системам и IIoT

- Межотраслевые данные о проверяемых объектах(субъектах), включая сведения о фактах ущерба
- Управление рисками
- Предупреждение и профилактика коррупционных рисков
- Мобильное приложение инспектора

- Единая площадка программных решений ЕИС КНД на базе центра хранения версий и НФАП (ЕППР)
- Управления знаниями и системными требованиями
- Ситуационный центр ЕИС КНД
- Интеграционный шлюз

Платформа исполнения государственных функций, в том числе при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности

Основные эффекты от внедрения подхода ЕИС КНД

Источниками эффектов являются:

- Разработка на основе реальных кейсов и пилотирование на отдельных КНО
- Синдицирование разработки
- Унификация информационных решений, включая выпуск технических стандартов и методических документов
- Применение информационных решений из НФАП
- Создание среды для обмена опытом между ФОИВ, РОИВ и ОМСУ

1. Снижение расходов бюджетов всех уровней;
2. Снижение рисков невыполнения работ подрядчиками;
3. Повышение эффективности мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.
4. Снижение затрат на эксплуатацию информационных систем, обеспечивающих автоматизацию КНД.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Рудакова Елена Витальевна
МЕНЕДЖЕР ПО РАЗВИТИЮ
8(962) 917-64-07
e.rudakova@voskhod.ru

▪ ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ▪