



РОСПРИРОДНАДЗОР

Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования

ДОКЛАД

«О практике применения проверочных листов»

Начальник
Организационно-аналитического управления Росприроднадзора
ГАЛЕЕВА АЛИНА РАФАЭЛЕВНА



Реформа экологического надзора



2025 год

- Комплексная модель информационного обеспечения и систем автоматизации
- Система «умного» государственного регулирования
- Единый экологический портал

- Система риск-ориентированного подхода
- Оперативное реагирование на природоохранные нарушения в течение 2 часов со времени поступления информации о нарушении

2025 год

2018 год

- «Мобильное автоматизированное рабочее место инспектора»
- ГИС в сфере обращения с отходами:
 - слой об отходах
 - слой с объектами промышленной переработки отходов
 - система мониторинга образования и движения отходов
 - онлайн сервис и мобильное приложение по свалкам
- Самодекларирование в «Личном кабинете природопользователя»
- Информирование о категориях риска и классах опасностей по видам эконнадзора, ЛК
- Информирование о проверках, с возможностью просмотра перечней обязательных требований

- «Динамическая модель» управления рисками по 6 видам эконнадзора и ЛК
- План проверок на 2018 год на основании РОП 6 видов эконнадзора, ЛК с учетом РОП

2018 год

2017 год

2017 год

- Исключен ручной ввод данных КНД
- ИС по учёту отходов от использования товаров
- Реестр объектов НВОС
- QR-кодирование выданных разрешений, лицензий
- ГИС в сфере обращения с отходами
- Досудебное обжалование в «Личном кабинете природопользователя»



- Система оценки результативности и эффективности
- Положения и нормативы распределения и перераспределения полномочий и финансирования

2025 год

2018 год

2017 год

- КPI по 6 видам эконнадзора, ЛК
- автоматизация управления
- Показатели KPI по 6 видам эконнадзора, ЛК

2025 год

- Системы предупреждения и профилактики коррупции
- Специально оборудованные системой видеонаблюдения помещения
- Моделирование коррупционными рисками по видам эконнадзора, ЛК

- Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований
- Проверочные листы с перечнем обязательных требований

2025 год

2018 год

2018 год

- Карты коррупционных рисков по всем видам эконнадзора, лицензионному контролю

- Перечни НПА с обязательными требованиями по всем видам эконнадзора, лицензионному контролю

2017 год

2025 год

- Эффективные механизмы кадровой политики
- Новая система оплаты труда

- Система комплексной профилактики нарушений обязательных требований
- Внедрен Стандарт комплексной профилактики

2025 год

2018 год

- Корректировка адм. регламентов и механизмов КНД

- Электронные паспорта проверок, проверочные листы в «Личном кабинете природопользователя»

2018 год

2017 год

- Технологии «кадрового лифта»
- Стандарты кадрового менеджмента

- Чек-листы по видам эконнадзора
- Ежеквартальные публичные мероприятия с «обратной связью»

2017 год

Реформа экологического надзора

ЦЕЛИ Снижение нагрузки на окружающую среду

- на 3% к концу 2017 года
- на 10% к концу 2018 года
- на 30% к концу 2025 года

УЧАСТНИКИ



Минприроды России



Росприроднадзор



Минкомсвязь России



Минпромторг России



Минэкономразвития России



Минюст России



Минтруд России



Органы прокуратуры



Предприятия России

СРОКИ

● 2017-2025 годы

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Показатель	базовое значение	2017	2018	2019	2020	2025
Снижение уровня материального ущерба, % к уровню 2015 года	100	97	90	85	80	70
Доля подконтрольных субъектов, по которым увеличилась периодичность проведения плановых проверок или которые были освобождены от проведения плановых проверок, %	н/д	10	20	35	40	50
Доля профилактических мероприятий в общем объеме мероприятий, %	10%	20%	30%	0%	50%	60%
Уровень административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, %	41,7	37,5	33,4	29,2	25	20,9

РЕЗУЛЬТАТЫ 2017 ГОДА

- Утверждены категории риска по 6 видам эконадзора
- Внедрён риск-ориентированный подход
- Утвержден перечень показателей результативности и эффективности КНД
- Внедрены чек-листы по 6 видам эконадзора
- Реализован механизм общественного контроля
- Внедрена карта коррупционных рисков

РЕЗУЛЬТАТЫ 2018 ГОДА

- Утверждена ведомственная программа профилактики
- Функционирует «Мобильное автоматизированное рабочее место инспектора»
- Электронные паспорта проверок и проверочные листы

РЕЗУЛЬТАТЫ В 2019-2025 ГОДЫ

- Создан единый экопортал через «Личный кабинет природопользователя»
- План проверок формируется автоматически
- Сформирована система сбора объективных данных для учета причиненного вреда в автоматическом режиме
- Внедрен Стандарт комплексной профилактики
- Внедрена модель актуализации индикаторов риска и показателей для «динамической модели»
- Внедрена новая система мотивации гражданских служащих



365
вопросов

СФЕРА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРОВЕРОЧНЫХ ЛИСТОВ ПО 7 ВИДАМ НАДЗОРА



Федеральный государственный экологический надзор (общий список контрольных вопросов)

56



Федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

79



Государственный земельный надзор

11



Государственный надзор в области обращения с отходами

72



Надзор в области охраны атмосферного воздуха

29



Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

109



Государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой

9



Оптимизация проверочных листов с учетом рекомендаций эксперта по окружающей среде Всемирного банка (Мартин Бигг)



539
вопросов

СФЕРА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРОВЕРОЧНЫХ ЛИСТОВ ПО 10 ВИДАМ НАДЗОРА



Государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море

45

Государственный экологический надзор на континентальном шельфе

50

Государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне

19

Государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал

47

Федеральный государственный лесной надзор на землях ООПТ

95

Федеральный государственный пожарный надзор в лесах

17

Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

27

Федеральный государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на территориях ООПТ

70

Федеральный государственный охотничий надзор

77

Государственный надзор в области охраны и использования ООПТ федерального значения

92



Согласно паспорту Росприроднадзора



Срок:

2017
год

Проверочные листы при проведении государственного эконадзора:

**Введение
с 20 ноября 2017 года**

***кроме объектов I категории**

- геологический надзор
- земельный надзор
- надзор в области обращения с отходами
- надзор в области охраны атмосферного воздуха
- надзор в области использования и охраны водных объектов
- надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ

2018
год

Проверочные листы при проведении всех видов федерального государственного эконадзора

**Введение с 1 июля 2018 года
включая объекты I категории**

- лесной надзор на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – ООПТ)
- надзор в области охраны объектов животного мира и среды их обитания на ООПТ
- пожарный надзор в лесах, расположенных на ООПТ
- охотничий надзор на ООПТ
- надзор в области охраны и использования ООПТ
- надзор на континентальном шельфе Российской Федерации
- надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации
- надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации
- надзор в области охраны озера Байкал
- надзор в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на ООПТ



Наиболее значимые обязательные требования

- ⊘ угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры), безопасности государства
- ⊘ угроза чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера



Плановые проверки

обязательно:

- ✓ указание реквизитов проверочного листа (приказ Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447)
- ✓ проверка по только по вопросам, изложенному в форме проверочном листе



Внеплановые проверки

- ✗ при проведении внеплановых проверок не предусмотрено Законом № 294-ФЗ использование проверочного листа



2018
год

Проверочные листы при проведении всех видов федерального государственного эконнадзора

за 11 месяцев



общее количество проведенных проверок
с использованием чек-листов

5 982



общее количество выявленных нарушений

9 400



общее количество вопросов в чек-листах АО
всем видам надзора составляет

904



общее количество примененных взысканий

10 941



2019
год

Совершенствование проверочных листов



оптимизация процедуры применения чек-листов в контрольно-надзорной деятельности



минимизация числа вопросов



использование четкого правового формулирования вопросов в проверочных листах, избегание двоякого субъективного толкования



возможность проведения совместного обучения с работниками и специалистами других связанных агентств и ведомств для совершенствования применения чек-листов

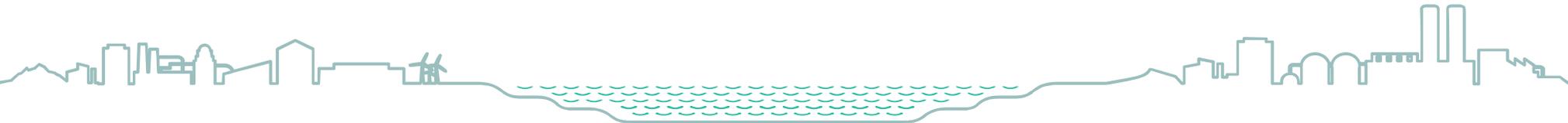


оптимизация ресурсов, привлекаемые к проверке на объекте



РОСПРИРОДНАДЗОР

Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!