



Реформа контрольно-
надзорной деятельности



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КАК ВНЕДРЯЮТСЯ НОВЫЕ ПРАКТИКИ ГОСКОНТРОЛЯ

АПРЕЛЬ 2016



Распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден план мероприятий («дорожная карта» по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности на 2016–2017 гг.

ДЕКАБРЬ 2016



Решением Президиума Совета по стратегическому развитию от 21.12.16 утверждена приоритетная программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности»

УЧАСТНИКИ РЕФОРМЫ

МЕТОДОЛОГИ, КУРИРУЮЩИЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ ПРОЕКТЫ

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ

МИНТРУД РОССИИ

МИНЮСТ РОССИИ

МИНСВЯЗИ РОССИИ

ДЕПАРТАМЕНТ ГОССЛУЖБЫ И КАДРОВ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОЕКТНЫЙ ОФИС ПО РЕАЛИЗАЦИИ РЕФОРМЫ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЭКСПЕРТНАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
«ФОРУМ»

НЕЗАВИСИМЫЕ ЭКСПЕРТЫ

ОБЩЕСТВЕННО-ДЕЛОВОЙ СОВЕТ

РСПП

ОПОРА РОССИИ

ТПП
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДЕЛОВАЯ РОССИЯ

16 КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ

82 ВИДА КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), ПО КОТОРЫМ
РЕАЛИЗУЮТСЯ МЕРОПРИЯТИЯ РЕФОРМЫ

КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

ВНЕДРЕНИЕ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА

60 %

подконтрольных субъектов (объектов), отнесенных к **низкой категории рисков**, в отношении которых не будут проводиться плановые проверки

32

вида государственного контроля (надзора) по которым приняты нормативные правовые акты о внедрении риск-ориентированного подхода

8 %

снижение в 2018 году количества **плановых проверок** по сравнению с 2017 годом

4 %

подконтрольных субъектов (объектов), отнесенных к **чрезвычайно высокой и высокой** категориям риска (в среднем по разным контрольным органам) с проведением ежегодных проверок

ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ

14 КНО, для которых одобрены новые ключевые показатели эффективности



Внедрение прозрачной системы премирование за результат



Федеральная таможенная служба



Федеральная налоговая служба



Федеральная антимонопольная служба



Росздравнадзор



Россельхознадзор



Роструд



МЧС России



Роспотребнадзор



Росрыболовство



ФМБА России



Ростехнадзор



Росприроднадзор



Ространснадзор



Росалкогольрегулирование

Распоряжением Правительства РФ № 788-р от 27.04.2018 утверждены показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности КНО

СИСТЕМА КОМПЛЕКСНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

15

КНО приняты **ведомственные программы профилактики**



федеральными органами исполнительной власти применяются профилактические мероприятия, рекомендуемые **стандартом комплексной профилактики**

> 1300

проведено **публичных мероприятий** по разъяснению требований и обсуждению проблем

> 300 000

предпринимателей приняли участие в публичных мероприятиях

ВНЕДРЕНИЕ ПРОВЕРОЧНЫХ ЛИСТОВ

Внедрение

по результатам опроса положительно оценивают внедрение проверочных листов:

- **73,5%** инспекторского состава
- **87,8%** подконтрольных субъектов

более **70%** считают, что проверочные листы содержат избыточные, дублирующие друг друга, устаревшие или отсутствующие в законодательстве требования

Выводы исследования*

- затраты на проверки или не изменились, или незначительно возросли
- плановые проверки стали проще и понятнее
- могут содержать недостатки формально-правового характера, требуется наращивание практики их применения
- отсутствует единая практика оформления результатов проверки, проведенной с их применением
- некоторые органы, в нарушение требований законодательства, осуществляют проверку исполнения обязательных требований, не предусмотренных проверочными листами

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ, СОКРАЩЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА И АКТУАЛИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

19 рабочих групп

по совершенствованию КНД сформированы совместно Минюстом России и деловыми объединениями

> 400 предложений

об отмене устаревших или избыточных требований подготовлено бизнесом

23 «дорожные карты»

- по оптимизации обязательных требований, включающие **96 мероприятий**
- выполнены мероприятия по актуализации требований в части безопасности промышленных объектов, несоответствия технического регулирования и оптимизирован электронный документооборот внутри системы налоговых органов

291

проверочный лист КНО применяют в работе

Стандарт качества

нормативно-правового регулирования обязательных требований

1 in 2 out

разработан механизм 1 in 2 out: новое требование принимается после отмены 2 устаревших

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ, СОКРАЩЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА И АКТУАЛИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Методические рекомендации

- приняты методические рекомендации по систематической оценке эффективности обязательных требований для обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий, включая отмену неэффективных и избыточных обязательных требований
- утверждены **13 видов** контроля (надзора) по которым планируется проведение оптимизации требований
- одобрен **Стандарт качества** нормативно-правового регулирования обязательных требований
- проведена **актуализация перечней** нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования 13 КНО в 2018 году

АВТОМАТИЗАЦИЯ КНД

Личный кабинет

- на едином **портале Госуслуг** реализованы сервисы, позволяющие получать информацию о прошедших, текущих и будущих проверочных мероприятиях

«Интернет вещей»

- разработаны **методические рекомендации** по использованию автоматизированных средств измерения, передачи и обработки данных, систем реагирования и дистанционного мониторинга для обеспечения КНО достоверными сведениями по объектам контроля (надзора) (пилотный проект Росприроднадзора)

69 субъектов Российской Федерации

- или **481** орган исполнительной власти используют типовое облачное решение

Стандарт автоматизации КНД

- разработан **Стандарт автоматизации** КНД, обеспечивающий возможность информационного взаимодействия КНО между собой и внешними системами (ГАСУ, ЕРП, ЕПГУ и другие)
- сформирована **единая методология автоматизации** типовых функций в ВИС КНО, обеспечено единство реализации типовых функций ВИС КНО
- доработаны ВИС КНО в соответствии с положениями стандарта
- доработаны сервисы интеграции с ГАСУ и ЕРП

РАЗВИТИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИИ



**Стандарт кадрового
менеджмента**



**Программы
онлайн-обучения**



**Программы
изменений в КНО**



Кадровый актив



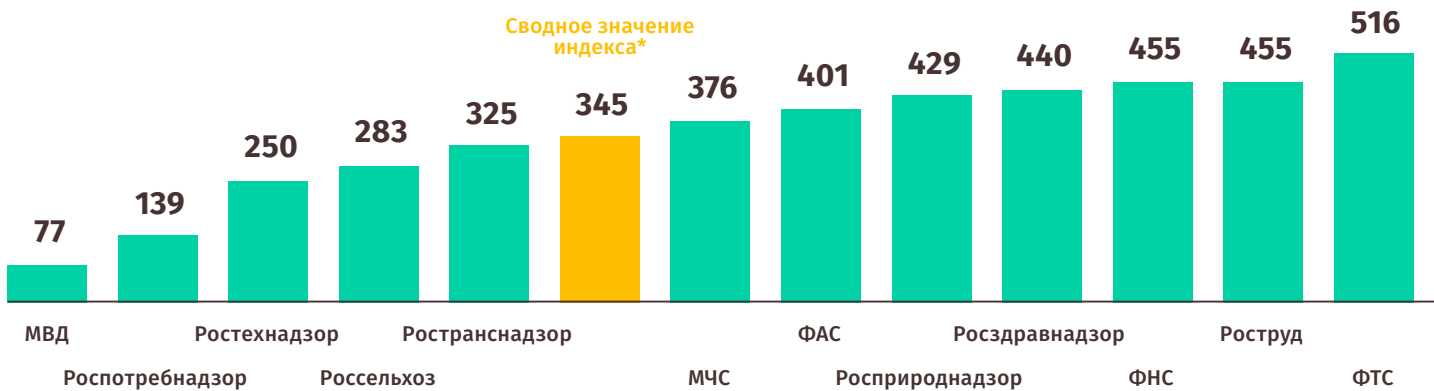
**Карты коррупционных рисков
(с ежегодной актуализацией)**

ИНДЕКСЫ РЕФОРМЫ

КАЧЕСТВО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ФУНКЦИЙ

Базовый индекс реформы = 345 баллов

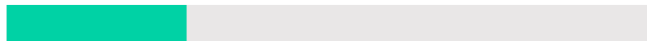
Максимум 1000 баллов = «идеальное качество администрирования»



*Среднее значение индекса программ рассчитано по 12 КНО, вошедшим в перечень участников реализации в 2016 г.

СТЕПЕНЬ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕВОГО ЗНАЧЕНИЯ ИНДЕКСА ПО НАПРАВЛЕНИЯМ

28%



Умный контроль

24%



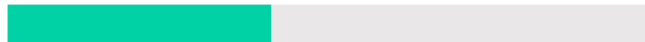
Снижение затрат для государства

38%



Прозрачный и понятный контроль

41%



Поддержка профессиональных инспекторов

18%



Снижение затрат для бизнеса

НЕРЕШЕННЫЕ ЗАДАЧИ

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ И АКТУАЛИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

- не удалось создать комплексный механизм пересмотра обязательных требований по отраслям, а также механизм эффективной предварительной оценки новых обязательных требований

ВНЕДРЕНИЕ РОП

- применение РОП при плановых проверках не всегда приводит к снижению административной нагрузки, поскольку зачастую большинство объектов (субъектов) попадают в среднюю категорию риска и для них режим проверок не меняется
- не удалось связать использование РОП с оценкой КПЭ

ПРОФИЛАКТИКА

- профилактические мероприятия зачастую носят формальный характер
- не везде достигнут дифференцированный подход к профилактическим мероприятиям в зависимости от особенностей подконтрольной среды

ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ КНД

- расчет материального ущерба охраняемым законом ценностям оказался затруднен (ввиду специфики подконтрольной сферы, отсутствия соответствующих методик). В результате не по всем видам контроля показатели результативности и эффективности группы А были разработаны

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!